

**KEKERASAN MENINGKAT:  
KEBIJAKAN PENGHAPUSAN  
KEKERASAN SEKSUAL UNTUK  
MEMBANGUN RUANG AMAN  
BAGI PEREMPUAN DAN  
ANAK PEREMPUAN**

**CATATAN KEKERASAN TERHADAP  
PEREMPUAN TAHUN 2019**

**KOMNAS PEREMPUAN**

---

Jakarta, 6 Maret 2020

NATIONAL COMMISSION ON  
VIOLENCE AGAINST WOMEN

**KOMNAS PEREMPUAN**

KOMISI NASIONAL ANTI KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN



**KEKERASAN MENINGKAT:  
KEBIJAKAN PENGHAPUSAN  
KEKERASAN SEKSUAL UNTUK  
MEMBANGUN RUANG AMAN  
BAGI PEREMPUAN DAN  
ANAK PEREMPUAN**

**CATATAN KEKERASAN TERHADAP  
PEREMPUAN TAHUN 2019**

**KOMNAS PEREMPUAN**

---

**Jakarta, 6 Maret 2020**

---

## Catatan Tahunan Kekerasan Terhadap Perempuan Tahun 2019:

### Kekerasan terhadap Perempuan Meningkat: Kebijakan Penghapusan Kekerasan Seksual Menciptakan Ruang Aman Bagi Perempuan dan Anak Perempuan

©Komisi Nasional Anti Kekerasan Terhadap Perempuan (Komnas Perempuan), 2020

#### Tim Penulis Data Kualitatif

Aflina Mustafainah, Alimatul Qibtiyah, Annisa Irianti Ridwan, Bella Sandiata, Christina Yulita Purbawati, Dahlia Madanih, Dela Feby Situmorang, Elwi Gito, Hayati Setia Intan, Indah Sulastry, Mariana Amiruddin, Maria Ulfah Anshor, Imam Nahe'i, Ngatini, Olivia Chadidjah Salampessy, Rainy Maryke Hutabarat, Retty Ranawati, Rina Refliandra, Setyawanti, Siti Aminah Tardi, Sondang Frishka Simanjuntak, Soraya Ramli, Theresia Sri Endras Iswarini, Tiasri Wiandani, Veryanto Sitohang, Winda Junita Ilyas, Yuni Asriyanti

#### Tim Pengolah Data Kuantitatif

Ainani Ifrah, Citra Adelina, Dela Feby Situmorang, Dwi Ayu Kartika Sari, Feybriana Leydy Langi, Intan Sarah Augusta, Novianti, Mutya Agustina, Restia Gustiana, Winda Junita Ilyas

#### Tim Diskusi

Aflina Mustafainah, Bahrul Fuad, Dela Feby, Dwi Ayu Kartika Sari, Mariana Amiruddin, Maria Ulfah Anshor, Novianti, Olivia Chadidjah Salampessy, Rainy Maryke Hutabarat, Retty Ranawati, Satyawanti, Siti Aminah Tardi, Tiasri Wiandani, Veryanto Sitohang, Winda Junita Ilyas

#### Tata Letak

Galih Budiantara

Laporan ini ditulis dalam bahasa Indonesia. **Komnas Perempuan** adalah pemegang tunggal hak cipta atas dokumen ini dan seluruh isi dari Laporan Penelitian ini menjadi tanggung jawab Komnas Perempuan. Laporan Penelitian ini dibuat atas kerjasama Komnas Perempuan dan MAMPU. Meskipun demikian, silakan menggandakan sebagian atau seluruh isi dokumen untuk kepentingan pendidikan publik atau advokasi kebijakan untuk memajukan pemenuhan hak perempuan korban kekerasan dan demi terlembagakannya pengetahuan dari perempuan.

ISBN: 978-602-330-041-9

**KOMISI NASIONAL ANTI KEKERASAN  
TERHADAP PEREMPUAN**

**KEKERASAN MENINGKAT:  
KEBIJAKAN PENGHAPUSAN KEKERASAN SEKSUAL  
UNTUK MEMBANGUN RUANG AMAN  
BAGI PEREMPUAN DAN ANAK PEREMPUAN**

**CATATAN TAHUNAN  
TENTANG KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN**

Jakarta, 6 Maret 2020

## DAFTAR ISI

Daftar Isi .....	<b>iv</b>
Ucapan Terimakasih dan Daftar Lembaga Mitra Pengada Layanan yang Berpartisipasi .....	<b>ix</b>
Tim Penulis .....	<b>xiv</b>
Daftar Singkatan/Istilah .....	<b>xv</b>
Ringkasan Eksekutif .....	<b>1</b>
Metode Pengumpulan Data .....	<b>3</b>
Gambaran Umum	
Jumlah Perempuan Korban Kekerasan Tahun 2019 dalam CATAHU 2020 .....	<b>8</b>
Pola KPT Tahun 2019 CATAHU 2020 .....	<b>12</b>
Bentuk-bentuk Kekerasan Terhadap Perempuan dalam Perkawinan dan Hubungan Pribadi .....	<b>13</b>
Kekerasan Terhadap Perempuan di Ranah Publik atau Komunitas .....	<b>20</b>
Kekerasan di Ranah Negara .....	<b>23</b>
Karateristik Korban dan Pelaku .....	<b>25</b>
Kekerasan Terhadap Komunitas Minoritas Seksual, Perempuan dengan Disabilitas, Perempuan Rentan Diskriminasi (HIV/AIDS) dan WHRD (Perempuan Pembela HAM) .....	<b>28</b>
Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan .....	<b>32</b>
Data Pengadilan Agama (BADILAG) .....	<b>45</b>
Kekerasan Seksual .....	<b>51</b>
Tindak Pidana Perdagangan Orang .....	<b>55</b>
Kriminalisasi Korban Kekerasan dalam Rumah Tangga .....	<b>58</b>
Femisida: Pelucutan Martabat Korban Dianiaya, Dibunuh, Diperkosa dan Ditelanjangi .....	<b>60</b>
Kekerasan Terhadap Perempuan Berbasis Siber .....	<b>62</b>
Kekerasan Terhadap Perempuan yang Dilakukan oleh Pejabat Publik dan Tokoh Masyarakat .....	<b>65</b>
Kekerasan Terhadap Pekerja Perempuan .....	<b>68</b>
Kekerasan Terhadap Perempuan dalam Konflik Sumber Daya Alam dan Tata Ruang .....	<b>71</b>
Kekerasan Terhadap Perempuan dalam Kontek Bencana .....	<b>75</b>
Kekerasan Terhadap Perempuan Konteks Daerah: Papua .....	<b>76</b>
Penyiksaan Terhadap Perempuan dalam Rumah Tahanan dan Serupa Tahanan .....	<b>79</b>
Perempuan dan Tindak Pidana Penodaan Agama .....	<b>81</b>

Serangan Terhadap Perempuan Pembela HAM .....	83
Daya Resiliensi Korban .....	86
Pelanggaran HAM Masa Lalu: Komisi Kebenaran dan Rekonsiliasi Aceh dan Upaya Pengungkapan Kebenaran .....	88
Perempuan dan Politik .....	89
Keterlibatan dan Komitmen Sektor Swasta Dalam Penghapusan Kekerasan Terhadap Perempuan .....	91
Kemajuan dan Hambatan di Bidang Hukum .....	92
Perkembangan RUU KUHP: Pengesahan RUU KUHP Ditolak Masyarakat .....	101
Perkembangan RUU Penghapusan Kekerasan Seksual: Pendekatan Moralitas Versus Kepastian Hukum dan Politisasi Agama .....	103
Kesimpulan dan Rekomendasi .....	105

# Daftar Grafik dan Tabel

Diagram 1: Pengiriman (672) dan Penerimaan (239) Formulir Data Menurut Provinsi CATAHU 2020 .....	5
Diagram 2: Pengiriman (672) dan Penerimaan (239) Formulir Data Menurut Provinsi CATAHU 2020 .....	6
Diagram 3: Jumlah KTP Tahun 2008 - 2019 CATAHU 2020 .....	8
Diagram 4: Data KTP Menurut Kuesioner Lembaga Layanan (N= 14.719) CATAHU 2020 .....	9
Diagram 5: Data KTP Menurut Kuesioner Lembaga Layanan (N= 14.719) CATAHU 2020 .....	11
Diagram 6: KTP Menurut Ranah (n=14.719) CATAHU 2020 .....	12
Diagram 7: Bentuk KTP di Ranah KDRT/RP (n=11.105) CATAHU 2020 .....	13
Diagram 8: Bentuk Kekerasan kepada Anak Perempuan (n=2.341) CATAHU 2020 .....	14
Diagram 9: Jenis KtP di Ranah KDRT/ RP berdasar Lembaga Layanan (n=11.105) CATAHU 2020 .....	14
Diagram 10: Bentuk KTP di Ranah KDRT/RP (n=11.105) CATAHU 2020 .....	15
Diagram 11: Bentuk Kekerasan Seksual di Ranah KDRT/RP (n=2.807) CATAHU 2020 .....	16
Diagram 12: Jenis Kekerasan Seksual Ranah Personal/KDRT&RP berdasarkan Lembaga (n=2.807) CATAHU 2020 .....	17
Diagram 13: Pelaku Kekerasan Seksual Ranah Personal (n=2.807) CATAHU 2020 .....	18
Diagram 14: Jenis dan Bentuk KTP Ranah Komunitas (n=3.602) CATAHU 2020 .....	20
Diagram 15: Bentuk dan Jenis KtP Ranah Komunitas Menurut Lembaga Layanan (n= 3.602) .....	21
Diagram 16: Pelaku Kekerasan Seksual Ranah Komunitas Tahun 2019 (n=2.091) CATAHU 2020 .....	22
Diagram 17: Pekerjaan Korban dan Pelaku Ranah KDRT/RP CATAHU 2020 .....	26
Diagram 18: Pekerjaan Korban dan Pelaku Ranah Komunitas CATAHU 2020 .....	27
Diagram 19: Jenis Kekerasan terhadap Perempuan dengan Disabilitas tahun 2019 (n=87) CATAHU 2020 .....	29
Diagram 20: Jenis Disabilitas Perempuan Korban Kekerasan Tahun 2019 (n=87) CATAHU 2020 .....	29
Diagram 21: Wilayah Kontributor Data Kekerasan terhadap Perempuan dengan Disabilitas Tahun 2019 (n=87) CATAHU 2020 .....	30

Diagram 22: Jumlah Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2015 - 2019.....	32
Diagram 23: Jumlah Kasus Menurut Ranah Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020 .....	33
Diagram 24: Jenis KtP Ranah Privat/Personal Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020 .....	34
Diagram 25: Bentuk KtP Ranah Privat/Personal Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020 .....	36
Diagram 26: Jenis Kekerasan Ranah Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020 .....	37
Diagram 27: Bentuk KtP Ranah Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020 .....	38
Diagram 28: : Kekerasan di Ranah Negara yang Diadukan Langsung ke Komnas Perempuan (n=42) CATAHU 2020 .....	41
Diagram 29: Kasus Kekerasan berbasis Gender Online Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan tahun 2017 – 2019 CATAHU 2020 .....	42
Diagram 30: Kasus KTP yang di Proses PA Tahun 2011-2019 CATAHU 2020 .....	45
Diagram 31: Penyebab Perceraian Menurut Kategorisasi PA (n=416.752) CATAHU 2020 .....	46
Diagram 32: Rekap Penyebab Perceraian Per Provinsi Data BADILAG 2019 CATAHU 2020 (n= 416.752) .....	47
Diagram 33: Rekap Perkara Yang Diputus Pengadilan Agama Seluruh Indonesia Tahun 2019 CATAHU 2020 .....	48
Diagram 34: Relasi Pelaku dengan Korban kasus-kasus Femisida .....	61
Grafik 1: Usia Korban dan Pelaku Ranah KDRT/RP CATAHU 2020 .....	25
Grafik 2: Usia Korban dan Pelaku Ranah Komunitas CATAHU 2020 .....	25
Grafik 3: Pendidikan Korban dan Pelaku Ranah KDRT/RP .....	26
Grafik 4: Pendidikan Korban dan Pelaku Ranah Komunitas .....	26
Grafik 5: Usia Korban dan Pelaku Ranah KDRT/RP .....	39
Grafik 6: Usia Korban dan Pelaku Ranah Komunitas .....	39
Grafik 7: Pendidikan Korban dan Pelaku di Ranah KDRT/RP Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan, CATAHU 2020 .....	40

Grafik 8: Pendidikan Korban dan Pelaku di Ranah Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan, CATAHU 2020 .....	<b>40</b>
Grafik 9: Pemberitaan Femisida Sepanjang Tahun 2019, CATAHU 2020 .....	<b>60</b>
Tabel 1: Jenis dan bentuk kasus kekerasan ranah Negara serta asal Lembaga, CATAHU 2020 .....	<b>23</b>
Tabel 2: Jenis-jenis Kekerasan yang Dialami Komunitas Minoritas Seksual dan Asal Wilayah, CATAHU 2020 .....	<b>28</b>
Tabel 3: Jenis Kasus Kekerasan terhadap Perempuan dengan HIV/AIDS dan Asal Lembaga .....	<b>30</b>
Tabel 4: Jenis Kasus Kekerasan terhadap Perempuan Pembela HAM (WHRD) dan Asal Lembaga, CATAHU 2020 .....	<b>31</b>

---

## UCAPAN TERIMAKASIH DAN DAFTAR LEMBAGA MITRA PENGADA LAYANAN YANG BERPARTISIPASI

---

**K**omnas Perempuan mengucapkan terimakasih kepada sejumlah lembaga mitra pengada layanan di berbagai wilayah di Indonesia yang telah mau bekerja sama dalam berbagai data sehingga Catatan Tahunan (CATAHU) 2020 berhasil disusun dan diterbitkan. Semua lembaga mitra pengada layanan tersebut adalah:

### ACEH

1. PN Blangkejeren
2. PN Calang
3. PN Kutacane
4. PN Takengon
5. PN Tapaktuan
6. UPTD P2TP2A Kabupaten Bireun
7. Pemberdayaan Hareukat Inong Aceh
8. LBH APIK Aceh

### SUMATERA UTARA

9. PN Kisaran
10. UPPA Sat Reskrim Polres Asahan
11. Polres Deli Serdang
12. WCC Sinceritas Pesada
13. SPI Labuhanbatu
14. Himpunan Serikat Perempuan Indonesia (HAPSARI)

### SUMATERA BARAT

15. PN Batusangkar
16. PN Bukittinggi
17. PN Kotobaru
18. PN Solok
19. RSUP DR. M. Djamil Padang
20. Polres Solok Kota
21. WCC Nurani Perempuan

### KEPULAUAN RIAU

22. RS. M. Sani Karimun
23. Klinik Afika RSUD Raja Ahmad Tabib
24. RSUD Kepulauan Riau
25. Yayasan Embun Pelangi
26. SBMI Kepulauan Riau

### RIAU

27. UPT PPA Prov. Riau
28. P2TP2A Kab. Kampar
29. UPTD PPA Kota Dumai
30. BRSAMPK Rumbai
31. Polresta Pekanbaru

### JAMBI

32. PN Bangko
33. Polda Jambi

### SUMATERA SELATAN

34. RS. Bhayangkara Tk. III Palembang
35. WCC Palembang
36. SBMI Sumatera Selatan

### LAMPUNG

37. PN Metro
38. Polres Lampung
39. Lembaga Advokasi Anak
40. SBMI Lampung

### BANGKA BELITUNG

41. PN Sungai Liat
42. PN Tanjung Pandan
43. RSUD Depati Bahrin
44. Perlindungan dan Pemberdayaan Hak-Hak Perempuan (P2H2P)

### BENGKULU

45. PN Arga Makmur
46. PN Kepahiang
47. WCC Cahaya Perempuan Bengkulu
48. Yayasan Pupa

## **BANTEN**

49. P2TP2A Kota Tangerang Selatan
50. P2TP2A Kota Tangerang
51. P2TP2A Kab.Serang
52. Polda Banten
53. SBMI Banten

## **DKI JAKARTA**

54. PN Jakarta Barat
55. UPT P2TP2A Prov. DKI Jakarta
56. RSUP Persahabatan
57. Polres Kepulauan Seribu
58. Aliansi Jurnalis Independen
59. Yayasan Pulih
60. Solidaritas Perempuan DKI Jakarta
61. HWDI
62. Kongregasi Suster-Suster Gembala Baik Indonesia (DKI Jakarta)
63. LBH APIK Jakarta
64. Akara Perempuan
65. Yayasan Bipolar Care
66. SBMI DKI Jakarta

## **JAWA BARAT**

67. PN Bale Bandung
68. PN Garut
69. PN Kuningan
70. PN Majalengka
71. PN Subang
72. PN Sumedang
73. PN Tasikmalaya
74. P2TP2A Kab. Karawang
75. P2TP2A Kota Cimahi
76. UPT P2TP2A Kota Bandung
77. P2TP2A Kota Bogor
78. RS. Bhayangkara Tk. III Indramayu
79. Polres Cirebon Kota
80. Polres Cirebon
81. Polres Metro Bekasi Kota
82. Polda Jawa Barat
83. Yayasan Jaringan Relawan Independen Indonesia
84. Sapa Institute
85. WCC Pasundan Durebang
86. Yayasan Banati
87. Solidaritas Perempuan Jabar
88. SBMI Jawa Barat

## **JAWA TENGAH**

89. PN Banjarnegara
90. PN Banyumas
91. PN Batang
92. PN Blora
93. PN Brebes
94. PN Cilacap
95. PN Jepara
96. PN Kudus
97. PN Magelang
98. PN Mungkid
99. PN Pati
100. PN Pemasang
101. PN Purworejo
102. PN Sukoharjo
103. PN Sragen
104. PN Wonogiri
105. P2TP2A Mutiara Kab. Klaten
106. DP3AP2KB Prov. Jawa Tengah
107. RSPA Ungaran
108. BRSAMPK Antasena Magelang
109. Polres Rembang
110. Reskrim Polres Temanggung
111. Polres Purbalingga
112. Polres Banjarnegara
113. Polres Batang
114. PPT PPA Blora
115. Polres Tegal
116. UPPA Polres Wonosobo
117. Polres Grobogan
118. Polrestabes Semarang
119. Sahabat Perempuan
120. PPT Tiara Brebes
121. LBH APIK Semarang
122. LRC KJHAM
123. SBMI Jawa Tengah

## **DI YOGYAKARTA**

124. PN Wonosari
125. UPTD PPA Kab.Sleman
126. UPTD PPA Kab.Bantul
127. P2TP2A Rekso Dyah Utami
128. Pelayanan Krisis Terpadu Sardjito
129. RSUD Panembahan Senopati
130. RS. Bhayangkara Yogyakarta

- 131. Polres Bantul
- 132. PPA Sat Reskrim Polresta Yogyakarta
- 133. CIQAL

### **JAWA TIMUR**

- 134. PN Kabupaten Kediri
- 135. PN Kraksaan
- 136. PN Lumajang
- 137. PN Magetan
- 138. PN Nganjuk
- 139. PN Ngawi
- 140. PN Pacitan
- 141. PN Pasuruan
- 142. PN Probolinggo
- 143. PN Situbondo
- 144. PN Tulungagung
- 145. PN Trenggalek
- 146. P2TP2A Kab. Pacitan
- 147. DP5A UPT P2TP2A Kota Surabaya
- 148. RS. Bhayangkara Kediri
- 149. RSUD Kanjuruhan
- 150. RSPA Bima Sakti Batu
- 151. RSUD DR. Soedomo
- 152. Polres Nganjuk
- 153. Reskrim Polres Bojonegoro
- 154. Polres Madiun
- 155. Polres Madiun Kota
- 156. Polres Ngawi
- 157. UPPA Sat Reskrim Polres Blitar Kota
- 158. Polres Malang
- 159. WCC Nganjuk
- 160. WCC Dian Mutiara
- 161. WCC Savy Amira
- 162. WCC Pasuruan
- 163. SBMI Jawa Timur

### **BALI**

- 164. PN Amlapura
- 165. PN Gianyar
- 166. PN Negara
- 167. PN Semarapura
- 168. PN Tabanan
- 169. DP3A Kab. Karangasem
- 170. DP3AP2KB Kab. Gianyar
- 171. Polres Tabanan
- 172. Polres Klungkung

### **NTB**

- 173. PN Praya
- 174. PPA Polres Lombok Barat
- 175. Polresta Mataram
- 176. Ditreskrimum Polda NTB
- 177. UPPA Sat Reskrim Res Lombok Timur
- 178. UPPA Polres Lombok Tengah
- 179. Polres Lombok Utara
- 180. UPPA Sat Reskrim Polres Sumbawa
- 181. UPPA Sat Reskrim Polres Dompu
- 182. Polres Sumbawa Barat
- 183. Polres Bima
- 184. Polres Bima Kota
- 185. Perkumpulan Panca Karsa
- 186. Lembaga Studi dan Bantuan Hukum NTB
- 187. Solidaritas Perempuan NTB
- 188. SBMI NTB

### **NTT**

- 189. Polres Ende
- 190. Divisi Perempuan Truk F Maumere
- 191. Kongregasi Suster-Suster Gembala Baik Indonesia (NTT)
- 192. Yayasan Advokasi Buruh Migran Indonesia (ADBMI)
- 193. SBMI NTT

### **KALIMANTAN TIMUR**

- 194. PN Bontang
- 195. PN Tanah Grogot
- 196. PN Tarakan
- 197. UPTD PPA DP3AKB Kota Balikpapan
- 198. UPTD P2TP2A Kab. Kutai Kartanegara
- 199. Polres Tarakan
- 200. Polres Samarinda

### **KALIMANTAN TENGAH**

- 201. PN Kasongan
- 202. PN Muara Teweh

### **KALIMANTAN BARAT**

- 203. PN Mempawah
- 204. Polres Pontianak Kota
- 205. YLBH – PIK Pontianak
- 206. SBMI Kalbar

**KALIMANTAN SELATAN**

- 207. PN Amuntai
- 208. PN Banjarmasin
- 209. PN Martapura
- 210. PN Rantau
- 211. Polres Hulu Sungai Selatan
- 212. Polres Balangan

**SULAWESI TENGAH**

- 213. Solidaritas Perempuan Sulteng

**SULAWESI BARAT**

- 214. PN Mamuju
- 215. PN Polewali

**SULAWESI SELATAN**

- 216. PN Bantaeng
- 217. PN Bulukumba
- 218. PN Palopo
- 219. PN Sengkang
- 220. DP3A Kota Makassar
- 221. UPTD PPA Kab. Bone
- 222. LBH Makassar
- 223. Solidaritas Perempuan Sulawesi Selatan
- 224. SBMI Sulawesi Selatan

**SULAWESI UTARA**

- 225. RS. Bhayangkara TK. III Manado
- 226. Polda Sulawesi Utara
- 227. Swara Parangpuan

**SULAWESI TENGGARA**

- 228. UPTD PPA Prov. Sulawesi Tenggara

**GORONTALO**

- 229. PN Gorontalo
- 230. PN Tilamuta

**MALUKU**

- 231. PN Masohi
- 232. Polres Seram Bagian Barat
- 233. Ditreskrim Polda Maluku
- 234. Yayasan Gasira
- 235. Yayasan Lingkar Pemberdayaan Perempuan dan Anak (LAPPAN)

**PAPUA BARAT**

- 236. P2TP2A Kab. Fakfak
- 237. Polres Manokwari

**PAPUA**

- 238. PN Jayapura
- 239. Polres Boven Digoel

---

## UCAPAN TERIMA KASIH

---

**K**omnas Perempuan menyampaikan terimakasih kepada lembaga – lembaga yang mengirimkan data ke Komnas Perempuan namun karena keterlambatan pengiriman, data tersebut tidak bisa diolah. Lembaga-lembaga tersebut adalah :

1. Sanggar Suara Perempuan NTT
2. UPPA Polres Magetan
3. Kabar Bumi
4. PN Putussibau

---

## TIM PENULIS

---

### **Tim Penulis Data Kualitatif**

Aflina Mustafainah, Alimatul Qibtiyah, Annisa Irianti Ridwan, Bella Sandiata, Christina Yulita Purbawati, Dahlia Madanih, Dela Feby Situmorang, Elwi Gito, Hayati Setia Intan, Indah Sulastry, Mariana Amiruddin, Maria Ulfah Anshor, Imam Nahe'i, Ngatini, Olivia Chadidjah Salampessy, Rainy Maryke Hutabarat, Retty Ratnawati, Rina Refliandra, Satyawanti, Siti Aminah Tardi, Sondang Frishka Simanjuntak, Soraya Ramli, Theresia Sri Endras Iswarini, Tiasri Wiandani, Veryanto Sitohang, Winda Junita Ilyas, Yuni Asriyanti

### **Tim Pengolah Data Kuantitatif**

Ainani Ifrah, Citra Adelina, Dela Feby Situmorang, Dwi Ayu Kartika Sari, Feybriana Leydy Langi, Intan Sarah Augusta, Novianti, Mutya Agustina, Restia Gustiana, Winda Junita Ilyas

### **Tim Diskusi**

Aflina Mustafainah, Bahrul Fuad, Dela Feby, Dwi Ayu Kartika Sari, Mariana Amiruddin, Maria Ulfah Anshor, Novianti, Rainy Maryke Hutabarat, Retty Ratnawati, Satyawanti, Siti Aminah Tardi, Tiasri Wiandani, Veryanto Sitohang, Winda Junita Ilyas

---

## DAFTAR SINGKATAN/ISTILAH

---

AMDAL:	Analisis Dampak Lingkungan
APL:	Areal Penggunaan Lain
BADILAG:	Badan Peradilan Agama
BAP:	Berita Acara Pemeriksaan
BARESKRIM:	Badan Reserse Kriminal
BPJS	Badan Pelaksana Jaminan Sosial
CATAHU:	Catatan Tahunan
CEDAW:	Convention on The Elimination of All Forms Discrimination Against Women
DJSN:	Dewan Jaminan Sosial Nasional
DNA	Deoxyribonucleic Acid
DP3AKB:	Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana
DPR:	Dewan Perwakilan Rakyat
DPRD:	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
HAM:	Hak Asasi Manusia
HAP:	Hak Asasi Perempuan
HIV/AIDS:	Human Immunodeficiency Virus/Acquired Immunodeficiency Syndrome
HTI:	Hutan Tanaman Industri
ICPD:	International Conference on Population and Development
ILO:	International Labor Organization
Inses:	Perilaku seksual yang dilakukan oleh salah satu anggota keluarga terhadap anggota keluarga yang lain. Baik yang memiliki ikatan keluarga, hubungan darah sebagian ataupun seluruhnya
IRT:	Ibu Rumah Tangga
IUP:	Izin Usaha Pertambangan
KBGO:	Kekerasan Berbasis Gender Online
KDP:	Kekerasan Dalam Pacaran
KDRT:	Kekerasan Dalam Rumah Tangga
KKR:	Komisi Kebenaran dan Rekonsiliasi
K/L:	Kementerian/Lembaga
KMP:	Kekerasan yang dilakukan oleh Mantan Pacar
KMS:	Kekerasan yang dilakukan oleh Mantan Suami
KOM:	Komunitas
KOMNAS HAM:	Komisi Nasional Hak Asasi Manusia
KPPPA:	Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak

KPAI:	Komisi Perlindungan Anak Indonesia
KS:	Kekerasan Seksual
KTAP:	Kekerasan Terhadap Anak Perempuan
KtP:	Kekerasan terhadap Perempuan
KTI:	Kekerasan Terhadap Istri
KUHAP:	Kitab Undang-undang Hukum Acara Pidana
KUHP:	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KPU:	Komisi Pemilihan Umum
KPUD:	Komisi Pemilihan Umum Daerah
LP:	Laporan Polisi
LPSK:	Lembaga Perlindungan Saksi dan Korban
LSM:	Lembaga Swadaya Masyarakat
MA:	Mahkamah Agung
Malicious Distribution:	Penggunaan teknologi untuk memanipulasi korban dengan ancaman penyebaran foto atau video pribadi korban
MK:	Mahkamah Konstitusi
MS:	Mahkamah Syar'iyah
NHRI:	National Human Rights Institution
ODHA:	Orang dengan HIV/AIDS
ODGJ:	Orang dengan Gangguan Jiwa
OMS:	Organisasi Masyarakat Sipil
OPCAT:	Optional Protocol to The Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman, or Degrading Treatment or Punishment
OPM:	Organisasi Papua Merdeka
ORI:	Ombudsman Republik Indonesia
P2TP2A:	Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan dan Anak
PA:	Pengadilan Agama
PBB:	Persatuan Bangsa-Bangsa
PBH:	Perempuan Berhadapan dengan Hukum
PdDP:	Perempuan dengan Disabilitas Psikososial
Perda:	Peraturan Daerah
Perma:	Peraturan Mahkamah Agung
Perpres:	Peraturan Presiden
Persekusi:	Pemburuan sewenang-wenang terhadap seorang atau sejumlah warga dengan dan disakiti, dipersusah, atau ditumpas;
PHK:	Pemutusan Hubungan Kerja
PKB:	Perjanjian Kerja Bersama
PKDRT:	Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga
PN:	Pengadilan Negeri

PM:	Pengadilan Militer
PMI:	Pekerja Migran Indonesia
PNPS:	Pencegahan Penyalahgunaan atau Penodaan Agama
PP:	Peraturan Pemerintah
PPH:	Perempuan Pembela HAM
Polda:	Kepolisian Daerah
Polres:	Kepolisian Resort
POLRI:	Kepolisian Republik Indonesia
Polsek:	Kepolisian Sektor
PP:	Peraturan Pemerintah
PPM:	Perempuan Pekerja Migran
PPT:	Pusat Pelayanan Terpadu
PRT:	Pekerja Rumah Tangga
PT:	Pengadilan Tinggi
PTA:	Pengadilan Tinggi Agama
PTPPO:	Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang
RANHAM:	Rencana Aksi Nasional Hak Asasi Manusia
RDK:	Rapat Dengar Kesaksian
RPP PPMI:	Rancangan Peraturan Pemerintah tentang Pelaksanaan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia
RS:	Rumah Sakit
RUU PKS:	Rancangan Undang-undang tentang Penghapusan Kekerasan Seksual
RUU PPRT:	Rancangan Undang-undang tentang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga
SDA:	Sumber Daya Alam
SDGs:	Sustainable Development Goals
SLTA:	Sekolah Lanjutan Tingkat Atas
SLTP/SMP:	Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama
SOP:	Standar Operasional Prosedur
SP3:	Surat Perintah Penghentian Penyelidikan
SRHR:	Sexual and Reproductive Health and Rights
TKI:	Tenaga Kerja Indonesia
TNI:	Tentara Nasional Indonesia
UPPA:	Unit Pelayanan Perempuan dan Anak
UPR:	Unit Pengaduan untuk Rujukan
UN:	United Nation
UU ITE:	Undang-undang Informasi dan Transaksi Elektronik
VER:	Visum et Repertum
WCC:	Women Crisis Centre
WHRD:	Womens Human Rights Defender



---

## RINGKASAN EKSEKUTIF

---

Catatan Tahunan (CATAHU) Komisi Nasional Anti Kekerasan Terhadap Perempuan (Komnas Perempuan) mencatat kasus-kasus kekerasan terhadap perempuan yang diterima oleh berbagai lembaga masyarakat maupun institusi pemerintah yang tersebar di hampir semua Provinsi di Indonesia, serta pengaduan langsung yang diterima oleh Komnas Perempuan melalui Unit Pengaduan Rujukan (UPR) maupun melalui surel (email) resmi Komnas Perempuan, dalam kurun waktu satu tahun ke belakang. Tahun 2020 Komnas perempuan mengirimkan 672 lembar formulir kepada Lembaga-lembaga mitranya (Komnas Perempuan) di seluruh Indonesia dengan tingkat respon pengembalian mencapai 35%, yaitu 239 formulir.

Tingkat respon pengembalian bertambah seiring dengan naiknya jumlah kasus yang dilaporkan dimana pada tahun 2019 ini, jumlah kasus yang masuk dalam pelaporan meningkat sebesar 6 %. Jumlah kasus KTP 2019 sebesar 431.471, Jumlah ini meningkat dibandingkan dengan tahun sebelumnya yakni 406.178. Sebagian besar data bersumber dari kasus atau perkara yang ditangani oleh PN/PA. Data ini dihimpun dari 3 sumber yakni; [1] Dari PN/Pengadilan Agama sejumlah 421.752 kasus. [2] dari Lembaga layanan mitra Komnas Perempuan sejumlah 14.719 kasus; [3] dari Unit Pelayanan dan Rujukan (UPR), satu unit yang sengaja dibentuk oleh Komnas Perempuan, untuk menerima pengaduan langsung korban, sebanyak 1.419 kasus, dengan catatan 1.277 kasus merupakan kasus berbasis gender dan 142 kasus di antaranya adalah kasus tidak berbasis gender atau memberikan informasi.

Berdasarkan data-data yang terkumpul dari Lembaga layanan/formulir pendataan Komnas Perempuan sebanyak 14.719 kasus tersebut, jenis kekerasan terhadap perempuan yang paling menonjol sama seperti tahun sebelumnya, yakni KDRT/RP (ranah personal) yang mencapai 75% (11.105 kasus). Ranah pribadi (personal) paling banyak dilaporkan dan tidak sedikit yang mengalami kekerasan seksual. Posisi kedua, KtP di ranah komunitas/publik dengan persentase 24% (3.602 kasus) dan terakhir adalah KtP di ranah negara dengan persentase 0.1% (12 kasus). Pada ranah KDRT/RP kekerasan yang paling menonjol adalah kekerasan fisik 4.783 kasus (43%), menempati peringkat pertama disusul kekerasan seksual sebanyak 2.807 kasus (25%), psikis 2.056 (19%) dan ekonomi 1.459 kasus (13%).

Pada ranah publik dan komunitas kekerasan terhadap perempuan tercatat 3.602 kasus. Sebanyak 2.091 kasus (58%) kekerasan terhadap perempuan di Ranah Publik atau Komunitas adalah Kekerasan Seksual yaitu pencabulan (531 kasus), perkosaan (715 kasus) dan pelecehan seksual (520 kasus) dan persetubuhan sebanyak 176 kasus, sisanya adalah percobaan perkosaan. Pencabulan dan persetubuhan merupakan istilah yang banyak digunakan Kepolisian dan Pengadilan karena merupakan dasar hukum pasal-pasal dalam KUHP untuk menjerat pelaku.

Di ranah dengan pelaku negara, kasus-kasus yang dilaporkan sejumlah 12 kasus. Data berasal dari WCC dan LSM. Sembilan (9) kasus dari DKI Jakarta antara lain, adalah kasus pengusuran, kasus intimidasi kepada jurnalis ketika melakukan liputan, pelanggaran hak administrasi kependudukan, kasus pinjaman daring (*online*), dan tuduhan afiliasi dengan organisasi terlarang. Lalu 2 kasus berasal dari Sulawesi Selatan berupa kasus pelanggaran hak adminduk dan kesulitan untuk mengakses hak

kesehatan berkaitan dengan BPJS, serta 1 kasus dari Jawa Tengah berupa pemukulan oleh oknum Satpol PP ketika terjadi pengusuran.

Untuk kekerasan di ranah rumah tangga/relasi personal, selalu sama seperti tahun-tahun sebelumnya: kekerasan terhadap istri (KTI) menempati peringkat pertama 6.555 kasus (59%), disusul kekerasan terhadap anak perempuan sebanyak 2.341 kasus (21%). Kekerasan terhadap anak perempuan di tahun 2019 meningkat dibanding tahun 2018, lebih tinggi dari angka kekerasan dalam pacaran 1.815 kasus (16%), sisanya adalah kekerasan oleh mantan suami, kekerasan mantan pacar, serta kekerasan terhadap pekerja rumah tangga. Angka kekerasan terhadap anak perempuan beberapa tahun terakhir selalu masuk peringkat ketiga tertinggi di ranah KDRT/relasi personal. Hal ini memperlihatkan bahwa menjadi anak perempuan di dalam rumah bukan lagi hal yang aman. Kasus inses pada tahun ini mencapai angka 822 kasus turun 195 kasus dibanding tahun 2018 yang mencapai 1.017 kasus. Pelaku inses terbesar adalah ayah kandung yaitu berjumlah 618 orang. Angka *marital rape* pada tahun ini juga turun dibanding tahun lalu. *Marital rape* tahun ini sebesar 100 kasus dibanding data kasus tahun lalu yang mencapai 192 kasus yang dilaporkan. Perhatian dan keberanian melaporkan kasus perkosaan dalam perkawinan menunjukkan kesadaran korban bahwa pemaksaan hubungan seksual dalam perkawinan adalah perkosaan yang bisa ditindaklanjuti ke proses hukum. Keberanian melaporkan kasus yang dialami anak perempuan dan *marital rape* kepada lembaga layanan menunjukkan langkah maju perempuan yang selama ini cenderung menutup dan memupuk impunitas pelaku anggota keluarga.

CATAHU 2020 menggambarkan beragam spektrum kekerasan terhadap perempuan yang terjadi sepanjang tahun 2019. Beberapa kasus yang perlu mendapat perhatian di antaranya tentang laporan inses (pelaku paling banyak adalah ayah kandung, ayah tiri/angkat dan paman), kekerasan dalam pacaran yang dilaporkan ke instansi negara, meningkatnya angka kasus kekerasan berbasis gender di ruang *online/daring* (KBGO) menjadi 35 kasus di ranah personal dan 91 kasus di ranah komunitas seiring dengan meningkatnya laporan pengaduan langsung ke Komnas Perempuan tentang kasus KBGO yang pada tahun ini meningkat 300% dari 97 kasus menjadi 281 kasus.

---

## METODE PENGUMPULAN DATA

---

Pengumpulan data catatan tahunan (disingkat CATAHU) Komnas Perempuan berdasarkan pemetaan laporan kasus-kasus kekerasan terhadap perempuan yang diterima dan ditangani oleh berbagai lembaga masyarakat maupun institusi pemerintah yang tersebar di hampir semua Provinsi di Indonesia, serta pengaduan langsung yang diterima oleh Komnas Perempuan melalui Unit Pengaduan Rujukan (UPR) maupun melalui surel resmi Komnas Perempuan (silahkan lihat daftar lembaga yang berpartisipasi dalam memberikan data).

Metode yang digunakan Komnas Perempuan dengan beberapa cara:

1. Bekerja sama dengan pemerintah yang telah memiliki mekanisme membangun dan mengolah data dari seluruh Provinsi di Indonesia, yaitu Badan Peradilan Agama (BADILAG). BADILAG memiliki data lengkap tentang angka perceraian dan telah melakukan kategorisasi penyebab perceraian berdasarkan UU Perkawinan dan Kompilasi Hukum Islam. Data ini membantu Komnas Perempuan menemukan penyebab-penyebab berdasarkan kekerasan berbasis gender dalam ranah perkawinan atau rumah tangga.
2. Mengirimkan formulir kuesioner yang perlu diisi oleh lembaga-lembaga yang menangani perempuan korban kekerasan baik pemerintah maupun organisasi masyarakat sipil. Formulir kuesioner yang disusun Komnas Perempuan memuat tentang identifikasi kasus kekerasan berbasis gender. Ketersediaan pemerintah maupun organisasi masyarakat sipil sangat membantu Komnas Perempuan dalam menyajikan data temuan kekerasan terhadap perempuan.
3. Mengolah data pengaduan langsung ke Komnas Perempuan dari Unit Pengaduan dan Rujukan maupun dari surel.
4. Menyajikan tambahan data dari mitra berdasarkan kelompok perempuan rentan yaitu kekerasan terhadap komunitas minoritas seksual, perempuan dengan disabilitas, perempuan dengan HIV, serta perempuan pembela HAM (*Women Human Rights Defender* disingkat WHRD).

### Lembaga-Lembaga Kontributor Data untuk CATAHU

#### A. Pemerintah, Kepolisian dan Pengadilan

<b>BADILAG: Badan Peradilan Agama</b>
PN: Pengadilan Negeri
UPPA: Unit Pelayanan Perempuan dan Anak (Kepolisian)
Rumah Sakit
DP3AKB/P2TP2A: Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana
PN: Pengadilan Negeri

Pemerintah memiliki lembaga-lembaga yang menghimpun data berdasarkan laporan tentang kekerasan berbasis gender, di antaranya dalam ranah perkawinan, atau rumah tangga atau hubungan personal (biasa disebut relasi personal)

- Badan Peradilan Agama (BADILAG)  
Komnas Perempuan pada akhir tahun 2017 berhasil menjalin kerjasama dengan BADILAG (Badan Peradilan Agama) untuk penyediaan data perceraian yang telah diolah berdasarkan kategori penyebab perceraian. Di antaranya ditemukan perceraian disebabkan kasus KDRT, kekerasan berbasis fisik, psikis, ekonomi, poligami, perselingkuhan, dan lain sebagainya. Laporan tersebut berdasarkan UU Perkawinan.

Sementara itu lembaga-lembaga di bawah pemerintah yang memberikan data berdasarkan kuesioner yang dikirimkan Komnas Perempuan adalah:

- Kepolisian: Unit Pelayanan Perempuan dan Anak (UPPA)
- Rumah Sakit (RS)
- P2TP2A (Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan dan Anak)
- DP3AKB (Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana)
- PN (Pengadilan Negeri)

#### **B. Organisasi Masyarakat Sipil (OMS)/ Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) dan WCC (*Women Crisis Center*)**

Komnas Perempuan melihat pentingnya inisiatif organisasi masyarakat sipil di berbagai Provinsi di Indonesia dalam membuka layanan pengaduan, penanganan dan pemulihan korban kekerasan terhadap perempuan. Demikian pula *Women Crisis Center* (WCC) yang dibangun khusus untuk pelayanan korban. Kehadiran dan partisipasi mereka sangat membantu Komnas Perempuan menemukan laporan korban serta bentuk-bentuk kekerasan yang dialami korban. Komnas Perempuan bahkan dapat menemukan data kategori pelaku kekerasan. Data pelaku ini diharapkan dapat mempermudah banyak pihak untuk menganalisa akar kekerasan serta bagaimana melakukan pencegahan dan pemulihan. Keberadaan organisasi masyarakat sipil sangatlah penting didukung oleh semua pihak karena merekalah yang dapat menjangkau langsung korban dan memiliki metode yang lebih komprehensif mulai dari pendampingan, penanganan sampai pemulihan korban.

#### ***Kategorisasi dalam Penyajian Data CATAHU***

CATAHU menyajikan tampilan data kekerasan terhadap perempuan berdasarkan kategori berikut ini:

- Kategori berdasarkan data kuesioner yang telah diterima Komnas Perempuan dari berbagai lembaga layanan baik pemerintah maupun LSM.
- Kategori berdasarkan data langsung dari Pengadilan Agama (PA) tentang angka dan penyebab perceraian. Sejak tahun 2012, Komnas Perempuan mengembangkan analisis data dari PA secara terpisah karena memiliki cara/sistem pengkategorisasian tentang kekerasan terhadap perempuan yang berbeda. Seluruh data PA yang digunakan dalam CATAHU ini adalah kasus-kasus yang telah diputus oleh pengadilan dan dilihat lebih terinci pada penyebab perceraian yang dilaporkan, baik cerai gugat maupun cerai talak. Data dari PA ini menambah angka total

kasus KtP secara signifikan, khususnya di ranah rumah tangga (KDRT)/relasi personal (RP). Namun demikian, analisis tetap dilakukan terpisah agar menjadi jelas kebutuhan penanganan kasus di lembaga-lembaga mitra penyedia layanan (selain PA).

- Kategori pengaduan langsung ke Komnas Perempuan melalui Unit Pengajuan dan Rujukan (UPR) dan surel resmi Komnas Perempuan.

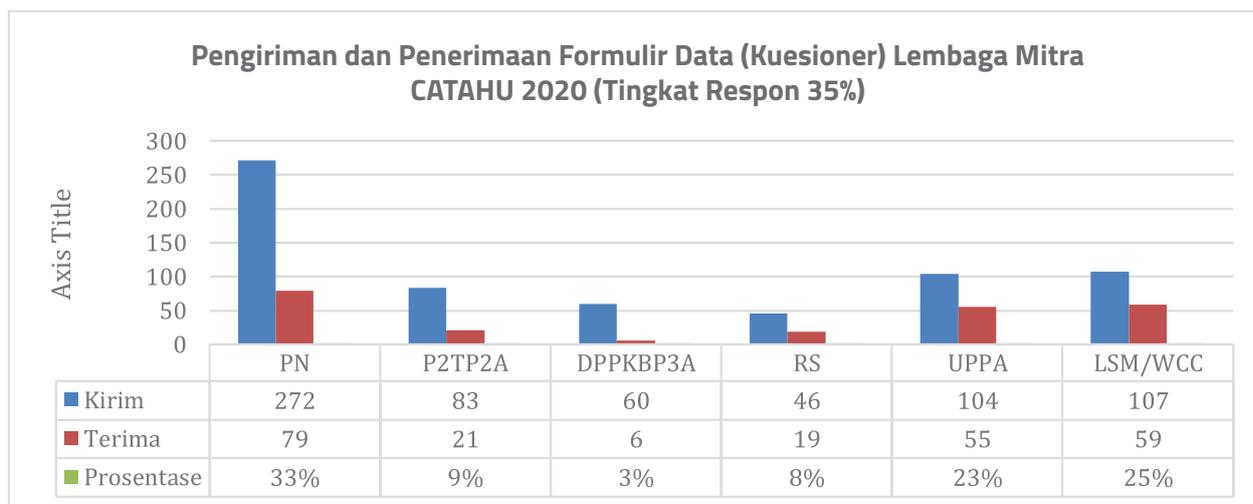
Kategori lainnya adalah berdasarkan ranah yaitu:

- Kategori privat atau biasa disebut KDRT/ranah personal (RP),
- Kategori publik atau komunitas
- Kategori negara.

Ketiga kategori ini untuk menunjukkan bagaimana perempuan mengalami kekerasan dari berbagai aspek mulai dari rumah atau orang terdekat, ruang publik, hingga dampak kebijakan negara.

### Pengiriman Formulir Data CATAHU dan Tingkat Respon

Berikut adalah data pengiriman dan penerimaan formulir kuesioner Komnas Perempuan kepada lembaga-lembaga yang bersedia berpartisipasi:

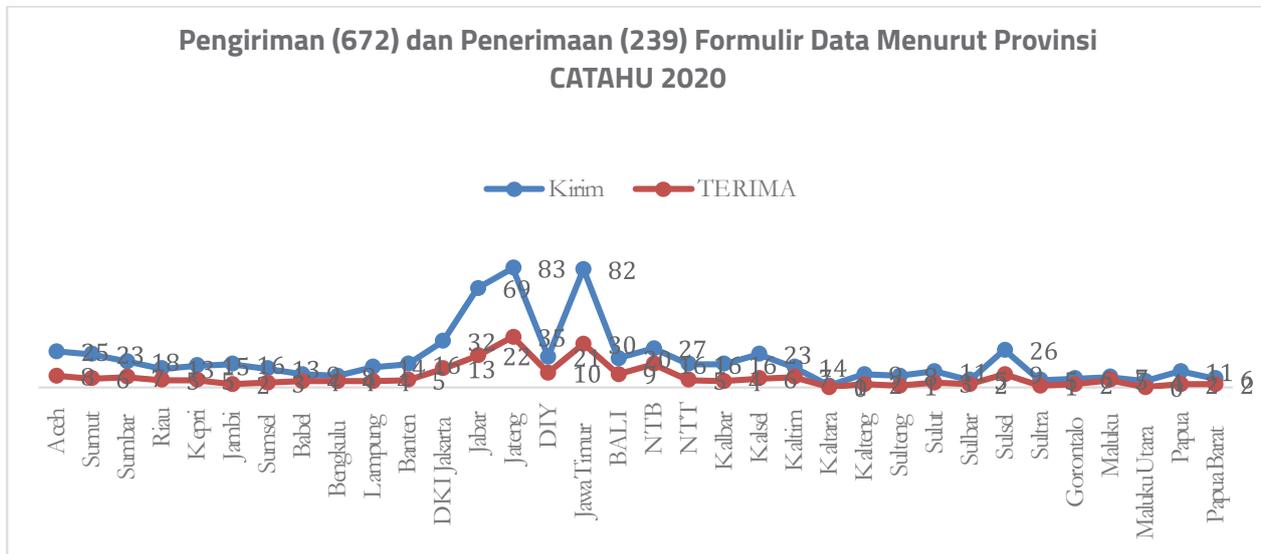


**Diagram 1: Pengiriman dan Penerimaan Formulir Data Lembaga Mitra CATAHU 2020 (Tingkat Respon 35%)**

Pengiriman formulir (kuesioner) data ke lembaga mitra layanan dilakukan dalam jumlah yang beragam setiap tahun. Tahun ini, Komnas Perempuan melakukan verifikasi data dan menetapkan sasaran mitra yang dituju, sehingga tingkat respon pengembalian formulir naik 35%. Dalam diagram di atas terlihat respon tertinggi berbeda dari tahun sebelumnya dan tahun ini tercatat PN, WCC & LSM disusul oleh UPPA.

Perlu diketahui bahwa terdapat kendala pengembalian formulir di antaranya:

1. Kondisi keberlangsungan lembaga mitra
2. Kondisi pemahaman atas pengisian formulir kuesioner,
3. Tingkat kebutuhan lembaga mitra tentang pendokumentasian dan pengolahan data,
4. Kondisi ada atau tidaknya sumber daya manusia di lembaga-lembaga mitra tersebut.



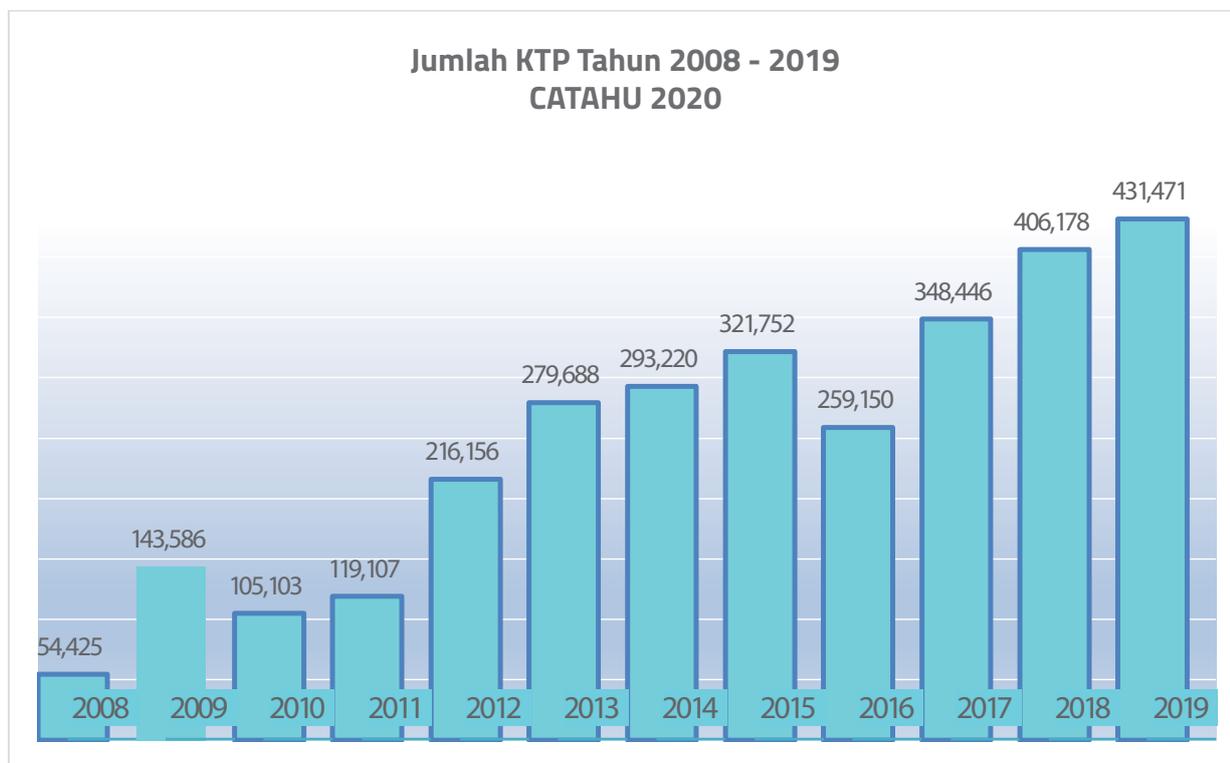
**Diagram 2: Pengiriman (672) dan Penerimaan (239) Formulir Data Menurut Provinsi CATAHU 2020**

Diagram 2 di atas menunjukkan pengiriman dan pengembalian (penerimaan) formulir dari berbagai Provinsi di Indonesia, bahwa sumber data CATAHU hampir meliputi seluruh Indonesia, meskipun dengan keterbatasan-keterbatasan yang telah dijelaskan di atas. Jumlah kasus tertinggi yang dilaporkan tahun ini berbeda dengan tahun sebelumnya dan terdapat catatan khusus. Data yang selalu terjadi setiap tahunnya bahwa Provinsi tertinggi adalah Jawa Tengah, disusul Jawa Timur dan Jawa Barat yang menunjukkan tersedianya infrastruktur dan tenaga untuk pendokumentasian, dan keberanian masyarakat untuk melapor, terutama kepada lembaga layanan pemerintah.

Hal yang khusus dari data Provinsi di atas adalah Papua, yang mencatat pada tahun sebelumnya tidak ada pengembalian formulir maupun dokumentasi laporan, namun tahun ini terdapat 4 lembaga yang mengirimkan kembali formulir pendataan Komnas Perempuan, yaitu PN dan Polres. Sayangnya, tidak ada satupun lembaga penyedia layanan yang mengirimkan kembali formulir pendataan ke Komnas Perempuan.

Kondisi keamanan di Papua dan menguatnya isu rasial memengaruhi kapasitas respon untuk pendataan Catahu . Kunjungan Komnas Perempuan ke Jayapura dan Manokwari memberikan dorongan untuk pengembalian formulir dari Polres maupun PN. Sementara lembaga layanan non pemerintah biasanya akan berada dalam kondisi lebih sulit di tengah konflik terutama dalam akses komunikasi dan informasi berkaitan dengan jaringan internet, bila dibandingkan dengan lembaga layanan pemerintah. Terkait kapasitas lembaga layanan tersebut, baik Papua maupun wilayah timur Indonesia lainnya serta daerah-daerah terluar di Indonesia perlu menjadi perhatian sendiri dari pemerintah.

**GAMBARAN UMUM:  
JUMLAH PEREMPUAN KORBAN KEKERASAN TAHUN 2019 DALAM  
CATAHU 2020**



**Diagram 3: Jumlah KTP Tahun 2008 - 2019 CATAHU 2020**

*Keterangan: Diagram berdasarkan data dari BADILAG dan data formulir kuesioner yang diterima Komnas Perempuan dari tahun ke tahun.*

Diagram di atas menunjukkan bahwa dalam kurun waktu 12 tahun, kekerasan terhadap perempuan meningkat 792% (hampir 800%), artinya kekerasan terhadap perempuan di Indonesia selama 12 tahun meningkat hampir 8 kali lipat. Diagram di atas dapat digambarkan sebagaimana fenomena gunung es, dimana dapat diartikan bahwa dalam situasi yang sebenarnya, lebih banyak perempuan Indonesia yang berada pada kondisi mengalami kehidupan yang tidak aman.

Arti lainnya adalah apabila setiap tahun kecenderungan kekerasan terhadap perempuan mengalami peningkatan secara konsisten, menunjukkan bahwa di satu sisi terjadi peningkatan keberanian bagi korban untuk melapor, di sisi lain adanya kebutuhan perlindungan dan keamanan yang lebih mumpuni bagi perempuan. Fenomena ini menggambarkan bahwa kekerasan terhadap perempuan masih menjadi budaya yang menguat di kalangan masyarakat kita.

Hal lainnya adalah terdapat peningkatan keberanian korban untuk melapor yang tidak dapat dilepaskan dari peran serta lembaga layanan, dan munculnya kepercayaan masyarakat terutama korban. Konsistensi pendokumentasian atau pencatatan kasus di setiap lembaga layanan menunjukkan kapasitas lembaga tersebut, yang sangat menentukan angka, baik dari pemerintah maupun masyarakat. Oleh karena itu, sistem dan lembaga-lembaga yang menerima layanan pengaduan atau pelaporan korban perlu ditingkatkan dan didukung keberlangsungannya baik oleh masyarakat maupun pemerintah.

### Data KTP Lembaga Mitra Pengada Layanan

Seperti disebutkan dalam metodologi, berikut ini adalah diagram kompilasi data dari formulir kuesioner dari lembaga layanan:

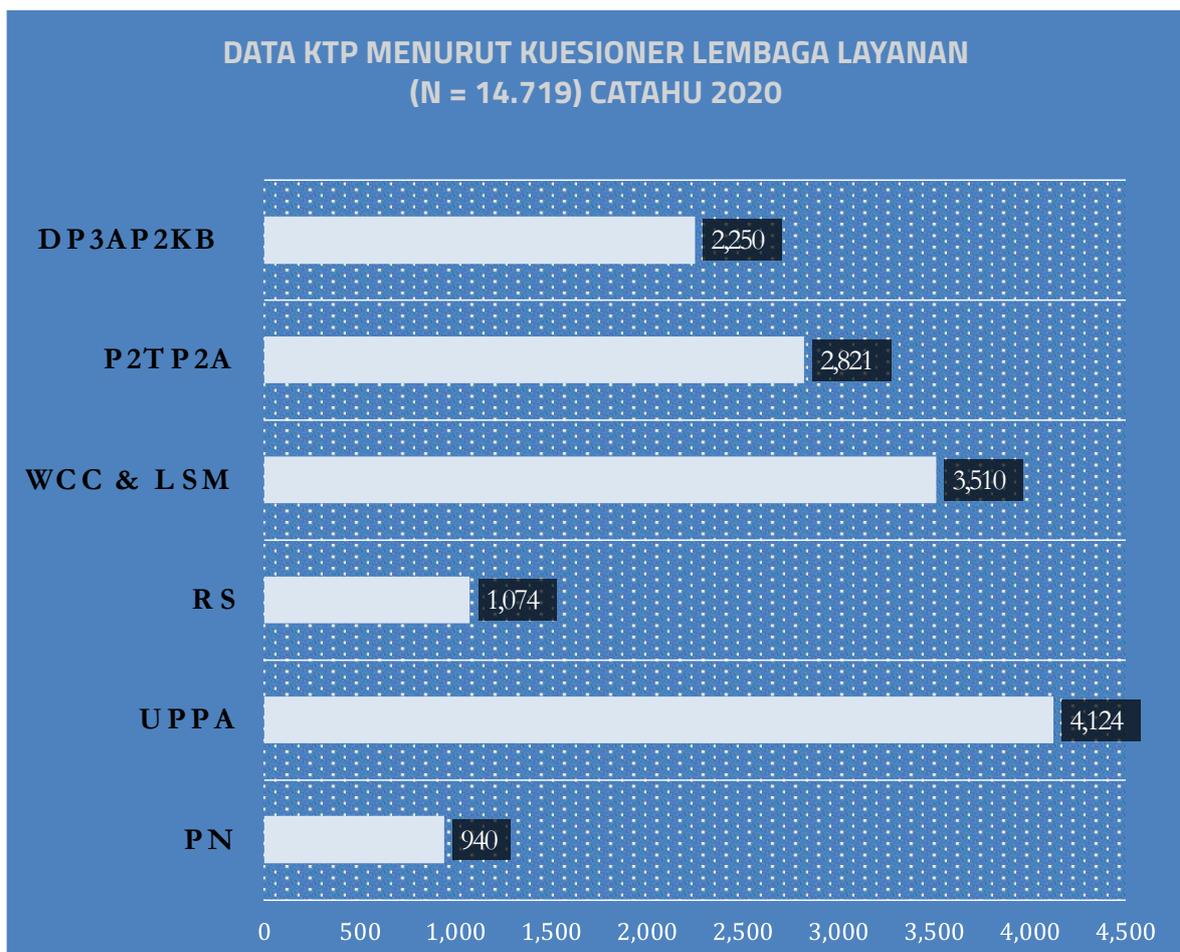


Diagram 4: Data KTP Menurut Kuesioner Lembaga Layanan (N= 14.719) CATAHU 2020

CATAHU tahun ini mencatat bahwa UPPA (lembaga dibawah kepolisian) menempati urutan tertinggi dalam penerimaan yaitu sebanyak 4.124 kasus, tahun lalu urutan pertama ditempati DP3AKB (lembaga di bawah Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Anak), disusul di posisi kedua laporan melalui WCC/LSM/OMS (lembaga non pemerintah) 3.510 kasus dan tempat ketiga P2TP2A 2.821 kasus.

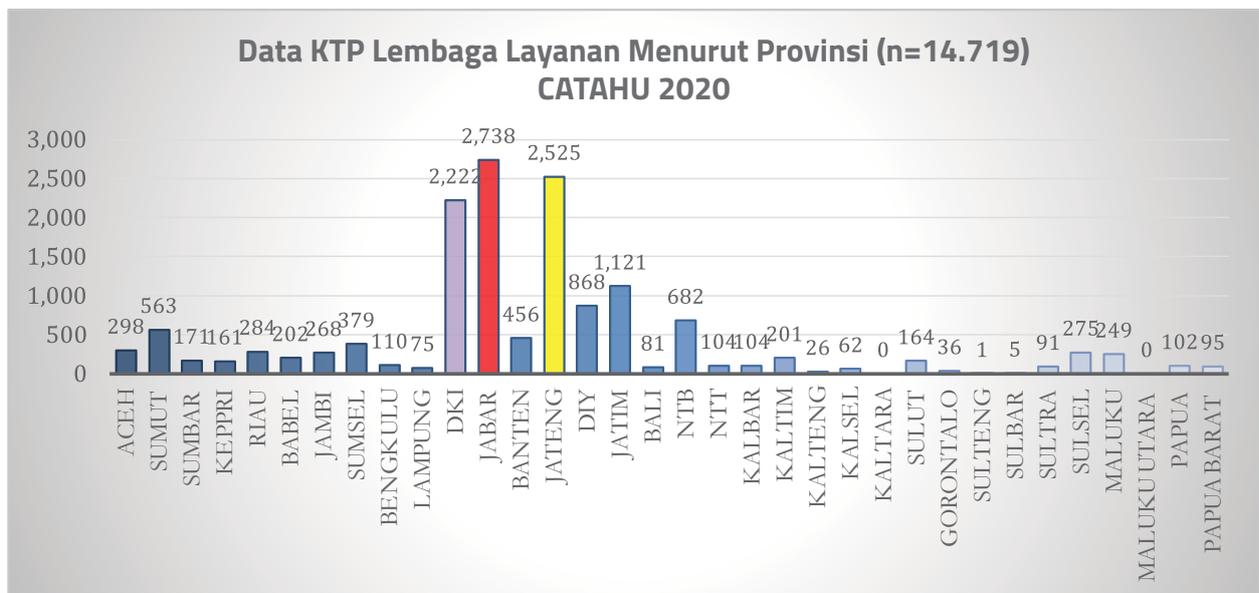
Banyaknya kasus yang dilaporkan ke UPPA yang merupakan lembaga di bawah kepolisian dapat diartikan bahwa masyarakat membutuhkan lembaga atau institusi yang legal dan memiliki payung hukum yang jelas. Lembaga kepolisian secara infrastruktur ditempatkan di berbagai wilayah sampai ke tingkat kecamatan sehingga mudah dijangkau. Namun di sisi lain, minimnya jumlah kasus yang diproses di Pengadilan Negeri (PN), dapat diartikan bahwa proses hukum mengalami kemandegan, dan persoalan kekerasan terhadap perempuan masih terhambat penanganan dan penyelesaiannya secara hukum. Perlu dilakukan pendalaman faktor-faktor apa yang menyebabkan kemandegan terhadap proses hukum tersebut, terutama terkait implementasi SPPT PKKTP, selain implementasi monitoring dan evaluasi implementasi UU Kekerasan dalam Rumah Tangga. Untuk kasus kasus kekerasan seksual, masih diperlukan UU khusus mengenai Tindak Pidana Penghapusan Kekerasan Seksual.

Kasus kekerasan terhadap perempuan yang dilaporkan ke Komnas Perempuan menunjukkan bahwa satu kasus proses hukumnya dapat berjalan selama bertahun-tahun, misalnya satu kasus KDRT yang dilaporkan sejak tahun 2016 hingga tahun 2020 masih berjalan.

Kesenjangan jumlah kasus yang ditangani Kepolisian yang tidak sampai ke tahap pengadilan, terpantau banyak terjadi pada kasus Kekerasan dalam Rumah Tangga. Tahun 2018 Komnas Perempuan bekerjasama dengan Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Indonesia RI didukung oleh UN Women melakukan kajian bertajuk “Urgensi Mempercepat Optimalisasi dan Efektivitas Pelaksanaan UU PKDRT.” Temuan kajian tentang adanya penafsiran beragam bagaimana UU PKDRT diterapkan, yang masih dipengaruhi pandangan bahwa KDRT merupakan persoalan personal dan menjaga kelangsungan rumah tangga adalah sesuatu yang penting. Pandangan ini mempengaruhi aparat penegak hukum dalam penanganan kasus KDRT, seperti menggunakan pasal yang ringan hukumannya hingga menjatuhkan pidana ringan dan pidana bersyarat dengan pertimbangan tidak membuat keluarga terpisah satu sama lain. Pandangan ini berdampak pula pada penyelesaian KDRT melalui restorative justice, mediasi, atau upaya damai di beberapa daerah di Indonesia khususnya pada tahap Kepolisian. Padahal, faktanya pencabutan perkara maupun penyelesaian secara damai tidak serta-merta menghentikan KDRT bahkan berulang dan lebih parah.

## Angka Kekerasan Berdasarkan Data Provinsi

Angka kekerasan terhadap perempuan yang tertinggi berdasarkan Provinsi berbeda dengan tahun sebelumnya. Tahun ini Jawa Barat tercatat tertinggi (sebanyak 2.738 kasus) lalu Jawa Tengah (2.525 kasus) DKI Jakarta (2.222 kasus). Tahun sebelumnya angka kekerasan tertinggi adalah Jawa Tengah (2.913 kasus), kedua DKI Jakarta (2.318 kasus) dan ketiga Jawa Timur (1.944 kasus), tetapi angka-angka tersebut belum tentu menunjukkan banyaknya kekerasan di Provinsi tersebut. Komnas Perempuan melihat tingginya angka berkaitan dengan jumlah ketersediaan lembaga pengada layanan (FPL) di Provinsi tersebut serta kualitas dan kapasitas pendokumentasian lembaga. Sangat mungkin rendahnya angka kekerasan terhadap perempuan di Provinsi tertentu disebabkan ketiadaan lembaga tempat korban melapor atau ketidakpercayaan masyarakat terhadap lembaga yang tersedia, atau rasa tidak aman apabila melapor. Berikut diagram data yang dimaksud:



**Diagram 5: Data KTP Lembaga Layanan Menurut Provinsi (n=14.719) CATAHU 2020**

---

## POLA KTP TAHUN 2019 CATAHU 2020

---

### Angka Kekerasan Berdasarkan Ranah Personal (RP), Komunitas dan Negara

Komnas Perempuan membuat kategorisasi berdasarkan ranah pribadi, komunitas dan negara untuk menggambarkan bagaimana kekerasan terhadap perempuan dapat terjadi dalam hubungan-hubungan kehidupan perempuan dengan lingkungannya, baik di ruang pribadi, di ruang kerja atau komunitas, di ruang publik maupun negara. Melalui kategorisasi ini dapat menjelaskan ranah mana yang paling berisiko terjadinya kekerasan terhadap perempuan.

Diagram di bawah ini masih menunjukkan ranah yang paling berisiko bagi perempuan, yaitu kekerasan dalam ranah personal, di antaranya perkawinan atau dalam rumah tangga (KDRT), dan dalam hubungan personal (hubungan pribadi/pacaran) yaitu sebesar 75% atau sebanyak 11.105 kasus. Ranah pribadi setiap tahunnya secara konsisten menempati angka tertinggi KtP yang dilaporkan selama 10 tahun terakhir dan tidak sedikit di antaranya mengalami kekerasan seksual.

**KTP Menurut Ranah (n=14.719), CATAHU 2020**  
Negara:12 [0,1%]

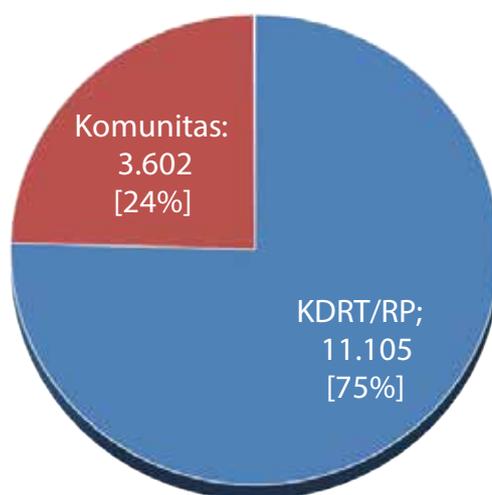


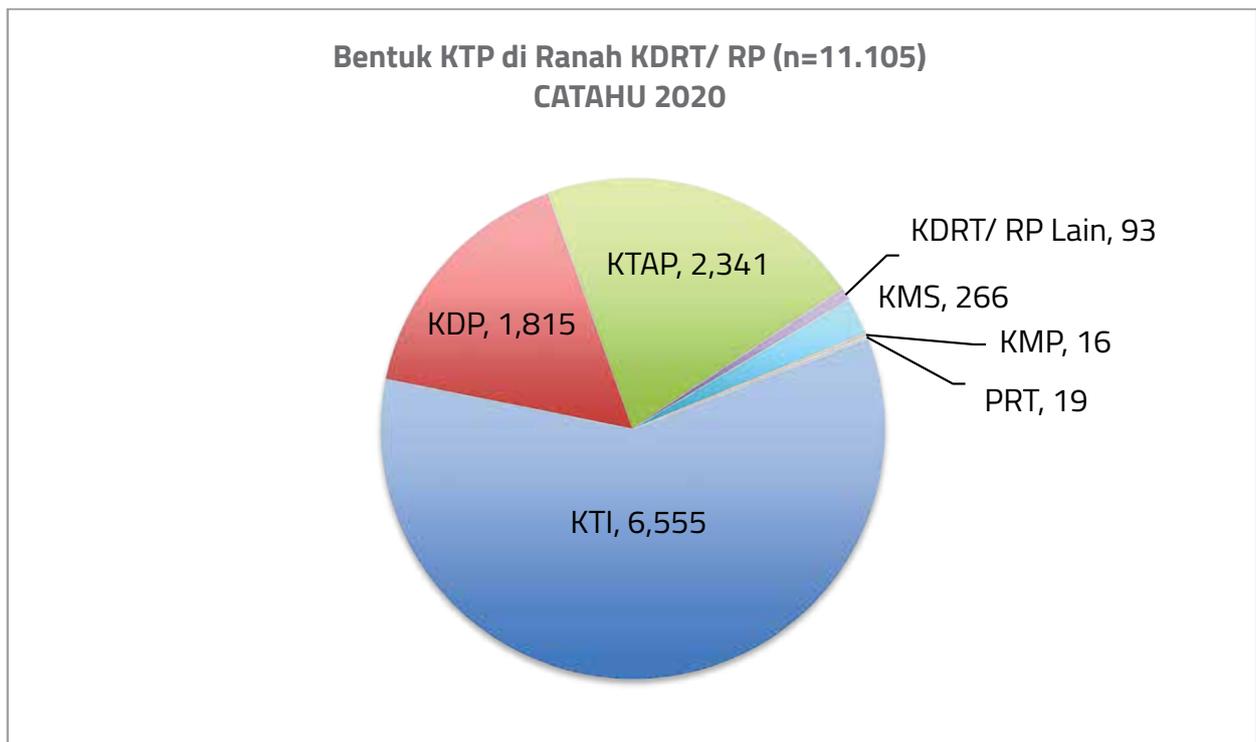
Diagram 6: KTP Menurut Ranah (n=14.719) CATAHU 2020

---

## BENTUK-BENTUK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DALAM PERKAWINAN DAN HUBUNGAN PRIBADI

---

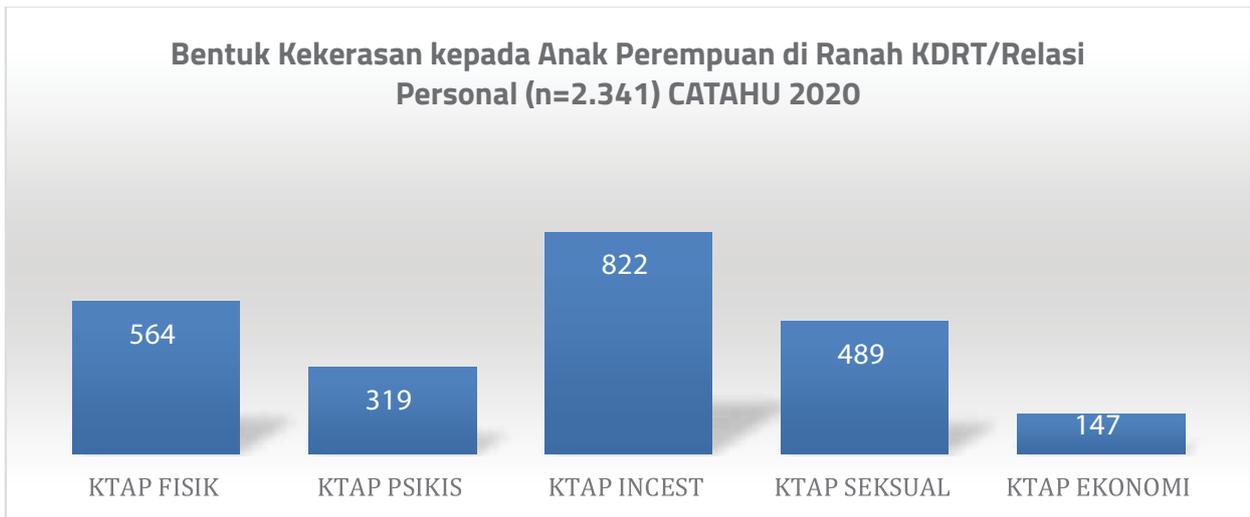
Kekerasan terhadap perempuan di ranah pribadi terjadi dalam berbagai jenis, yang menggambarkan kekerasan yang terjadi kepada korban. Bentuk-bentuk tersebut adalah kekerasan terhadap istri (KTI), kekerasan dalam pacaran (KdP), kekerasan terhadap anak perempuan berdasarkan usia anak (KTAP), kekerasan yang dilakukan oleh mantan suami dan mantan pacar, kekerasan yang terjadi pada pekerja rumah tangga, dan ranah personal lainnya.



**Diagram 7: Bentuk KTP di Ranah KDRT/ RP (n=11.105) CATAHU 2020**

CATAHU tahun 2020 memunculkan catatan khusus dalam diagram di atas yaitu kasus Kekerasan terhadap Anak Perempuan (KTAP) yang melonjak menjadi 2.341 kasus, dimana tahun sebelumnya adalah sebanyak 1.417. yang jika dihitung maka kenaikan dari tahun sebelumnya terjadi sebesar 65%. Sementara KTI dan KDP secara jumlah masih konsisten meskipun terdapat sedikit kenaikan pada KTI, dan pada KDP terjadi penurunan 14% dari tahun sebelumnya yang semula 2.073 kasus menjadi 1.815 kasus.

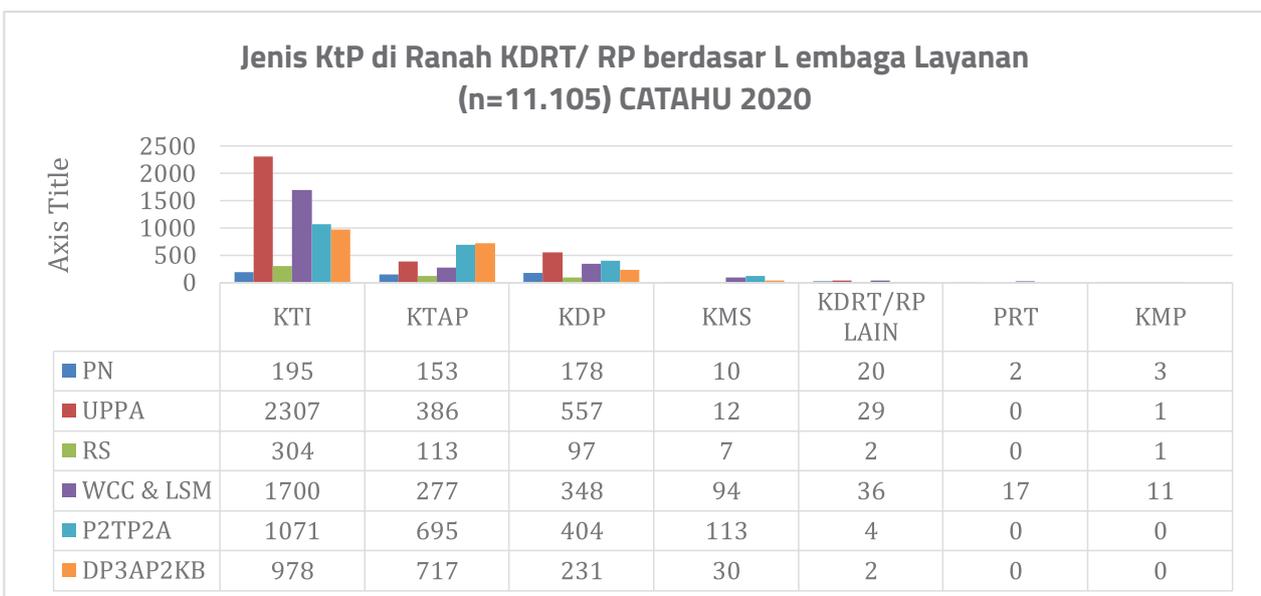
Kenaikan 65% kekerasan terhadap anak perempuan menjadi pertanyaan besar bagi Komnas Perempuan. Melalui diagram berikut ini dapat kita lihat bahwa inses adalah bentuk kekerasan tertinggi terhadap anak perempuan.



**Diagram 8: Bentuk Kekerasan kepada Anak Perempuan (n=2.341) CATAHU 2020**

Diagram di atas menunjukkan inses tercatat sebagai angka terbanyak kekerasan terhadap anak perempuan, yaitu 822 kasus, disusul kekerasan fisik sebanyak 564 kasus dan kekerasan seksual sebanyak 489 kasus. Tingginya kasus kekerasan seksual terhadap anak perempuan (termasuk inses) menunjukkan bahwa perempuan sejak usia anak berada pada situasi tidak aman dalam kehidupannya sebab kekerasan justru dilakukan oleh orang terdekat.

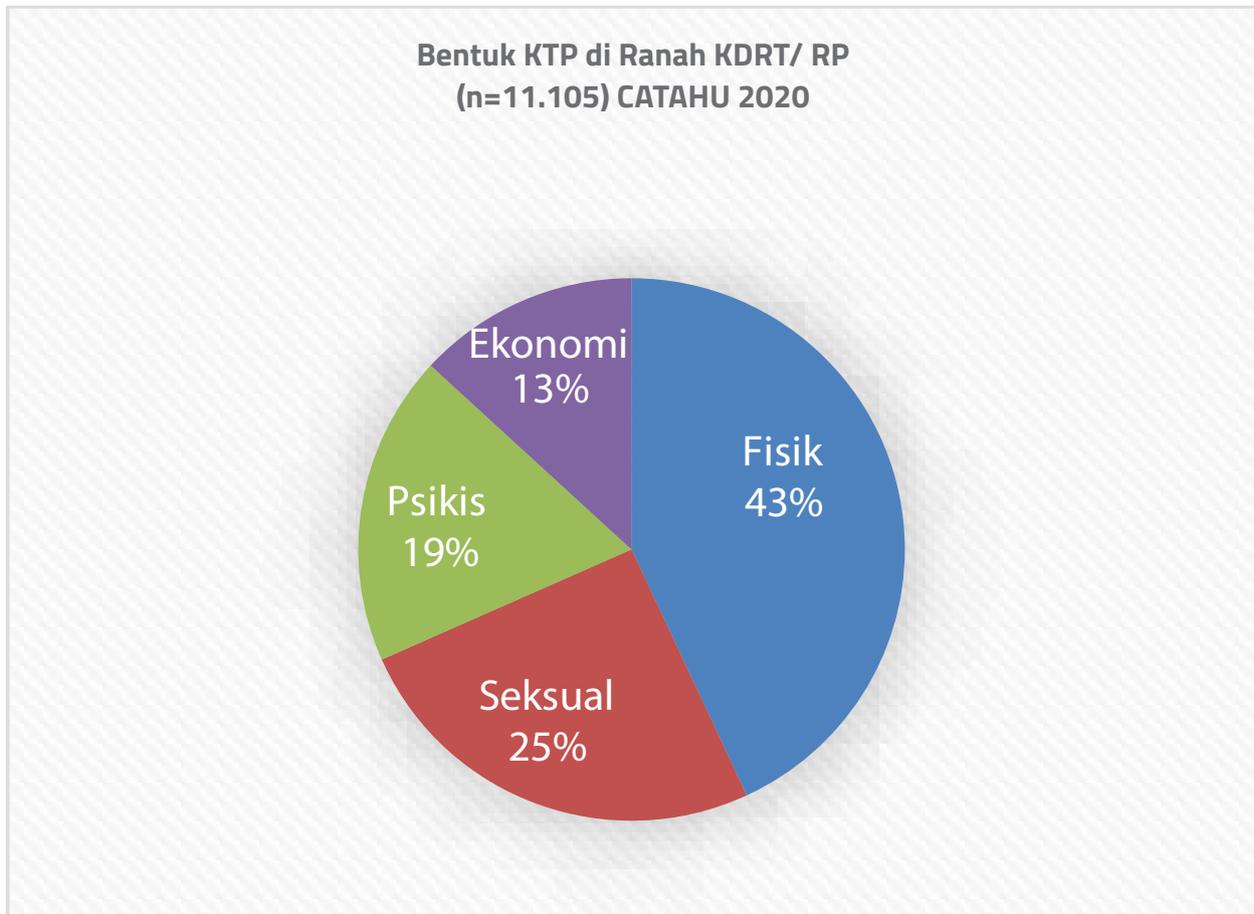
Kasus inses diartikan sebagai kekerasan seksual di dalam rumah dengan pelaku yang memiliki hubungan darah, seperti ayah kandung, saudara kandung. Sementara kategori kekerasan seksual lain adalah kasus kekerasan seksual yang dilakukan oleh pacar dan mantan pacar atau kalau pelaku tidak memiliki hubungan darah dengan korban. Kembali kepada jenis kekerasan terhadap perempuan di ranah KDRT/personal, berikut diagram jenis-jenis kekerasan terhadap perempuan yang dilaporkan ke lembaga layanan:



**Diagram 9: Jenis KtP di Ranah KDRT/ RP berdasar Lembaga Layanan (n=11.105) CATAHU 2020**

Diagram di atas menunjukkan bahwa kekerasan terhadap anak perempuan paling banyak dilaporkan ke DP3AP2KB (sebanyak 717 kasus) dan disusul P2TP2A (sebanyak 695 kasus). Sementara kasus kekerasan terhadap istri paling banyak dilaporkan ke UPPA (sebanyak 2.307 kasus) disusul WCC dan LSM (sebanyak 1.700 kasus). Kekerasan dalam pacaran dilaporkan paling banyak ke UPPA (sebanyak 557 kasus) dan P2TP2A (sebanyak 404 kasus).

Sementara itu berikut ini adalah diagram bentuk kekerasan terhadap perempuan di ranah personal secara keseluruhan:

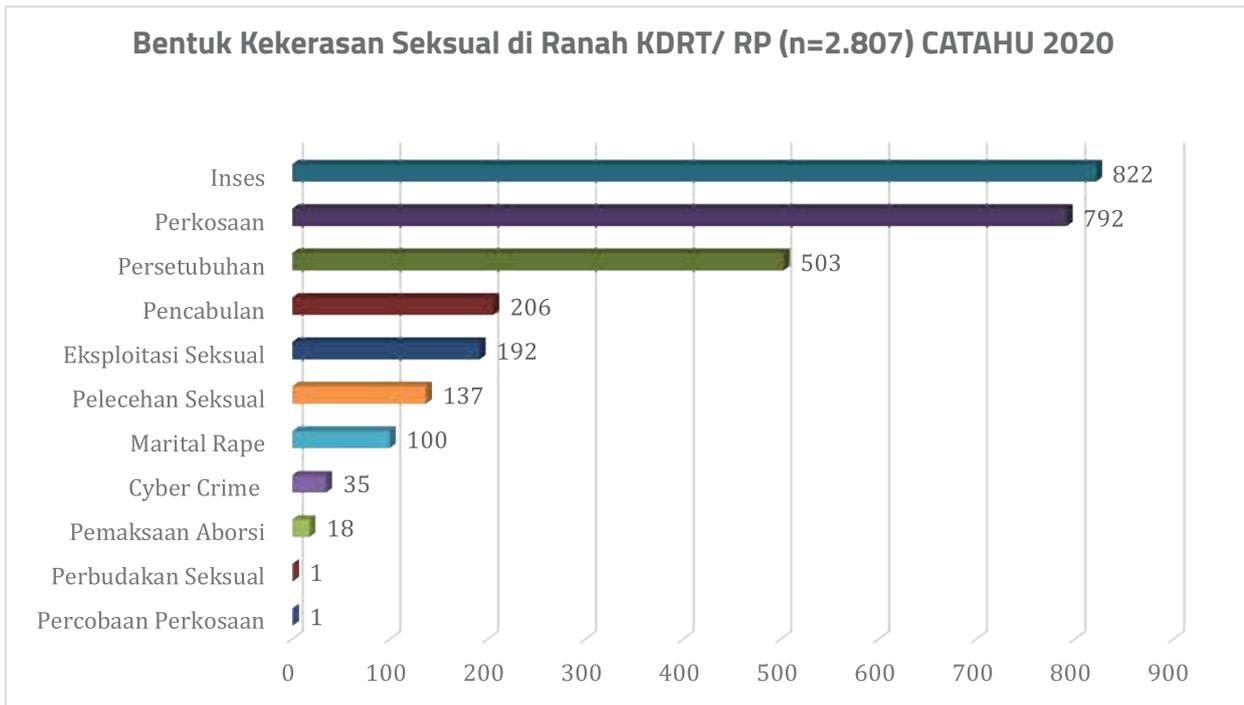


**Diagram 10: Bentuk KTP di Ranah KDRT/ RP (n=11.105) CATAHU 2020**

Diagram di atas menunjukkan bentuk kekerasan terhadap perempuan dalam relasi personal/ privat. Bentuk kekerasan terbanyak adalah fisik (43%) dan seksual (25%). Pola ini sama seperti pola tahun sebelumnya. Kekerasan seksual secara konsisten masih menjadi terbanyak kedua yang dilaporkan dan memperlihatkan bahwa rumah dan relasi pribadi belum menjadi tempat yang aman bagi perempuan.

### **Kekerasan Seksual dalam Ranah Personal/Privat**

Komnas Perempuan menganggap perlunya melihat lebih dalam tentang jenis-jenis kekerasan seksual apa saja yang dialami korban di ranah keluarga atau KDRT, dan di ranah personal atau privat. Berikut ini diagramnya:



**Diagram 11: Bentuk Kekerasan Seksual di Ranah KDRT/RP (n=2.807) CATAHU 2020**

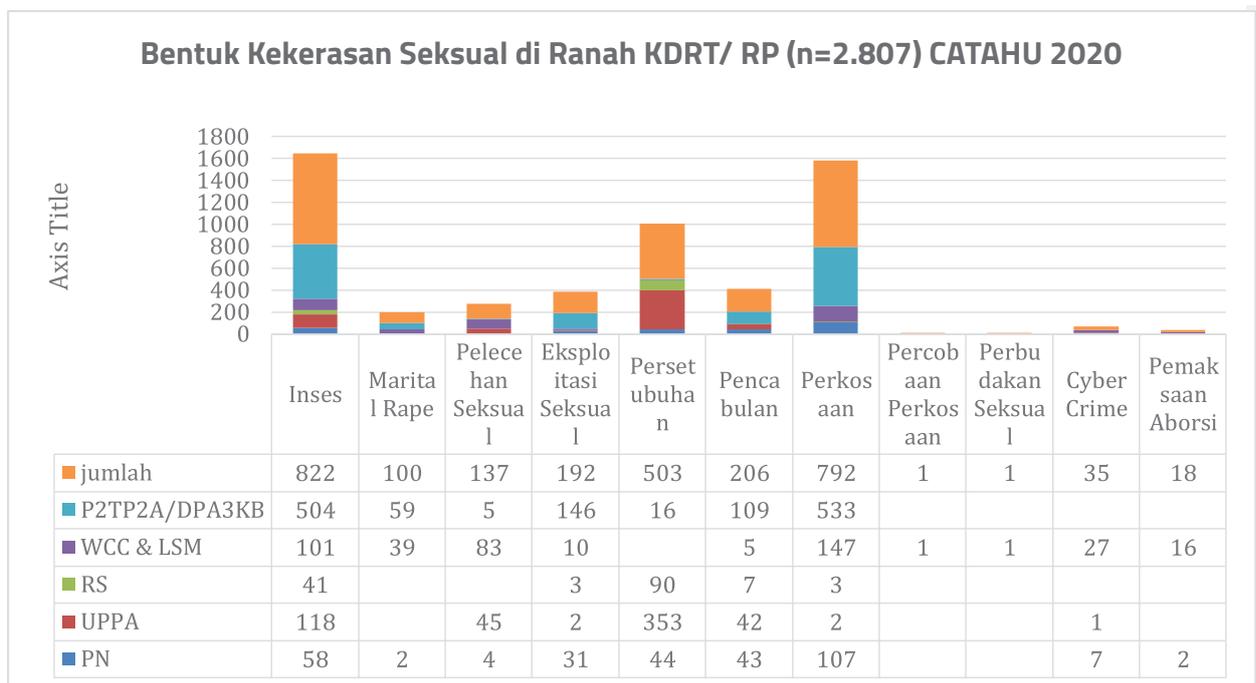
Kategorisasi kekerasan seksual dalam diagram di atas bertolak dari definisi KUHP (yang dilaporkan ke lembaga layanan terutama pemerintah seperti kepolisian), dan terminologi yang digunakan oleh lembaga layanan non pemerintah serta Komnas Perempuan, dengan spektrum pola kekerasan seksual meluas sampai ke ranah perkawinan dan siber.

Sebagaimana tampak dalam diagram-diagram sebelumnya, kasus inses tercatat sebagai yang tertinggi pertama, disusul kasus perkosaan. Dalam hal kategorisasi, Komnas Perempuan perlu menegaskan bahwa inses adalah juga bagian dari tindak kekerasan, seperti juga halnya persetubuhan. Dalam definisi perkosaan yang dikembangkan oleh *Internation Criminal Court*, unsur-unsur tindakan pencabulan dengan melakukan pemaksaan aktivitas seksual di samping *coitus vaginal* oleh alat kelamin laki-laki (atau penetrasi penis ke vagina) adalah juga bagian dari perkosaan. Termasuk di dalamnya pemaksaan oral seks, anal seks dan atau *coitus vaginal* dengan bagian tubuh lainnya atau dengan alat lain, termasuk pemaksaan masturbasi dan onani.

Perlu dicatat bahwa dibandingkan tahun lalu, kekerasan berbasis siber di ranah KDRT dan relasi personal bertambah dari 7 kasus menjadi 35 kasus. Peningkatan kekerasan berbasis siber perlu dilihat sebagai pola baru yang belum memiliki perlindungan dan keamanan dalam dunia internet. Catatan selanjutnya adalah *marital rape*, yang salah satu jenis tindakannya adalah pemaksaan hubungan seksual sado masokis dan anal seks suami kepada istri. Bahkan dalam kasus inses juga ada pemaksaan anal seks ayah kandung kepada anaknya. Stigma bahwa hubungan seksual melalui anus adalah perilaku seksual yang dilakukan oleh homoseksual gugur dengan adanya temuan kasus ini.

Sedikitnya penurunan angka *inse* ini tidak bisa dilihat hanya dari naik turun-nya angka, karena *inse* menjadi salah satu bentuk kekerasan seksual yang sulit dilaporkan oleh korban. Bila dilihat bahwa pelaku inse tertinggi adalah ayah dan paman, harus dipikirkan tentang kesulitan korban untuk melaporkan kasusnya karena keharusan menjaga nama baik keluarga masih menjadi budaya yang kuat di Indonesia. Kasus inse dengan pelaku ayah dan paman (lihat: kategori pelaku) sama seperti tahun lalu (CATAHU 2019), menunjukkan bahwa baik ayah maupun paman adalah dua orang yang belum tentu menjadi pelindung dalam keluarga.

Untuk melihat lembaga mana yang mencatat angka inse tertinggi yang dilaporkan dapat dilihat dalam grafik berikut:

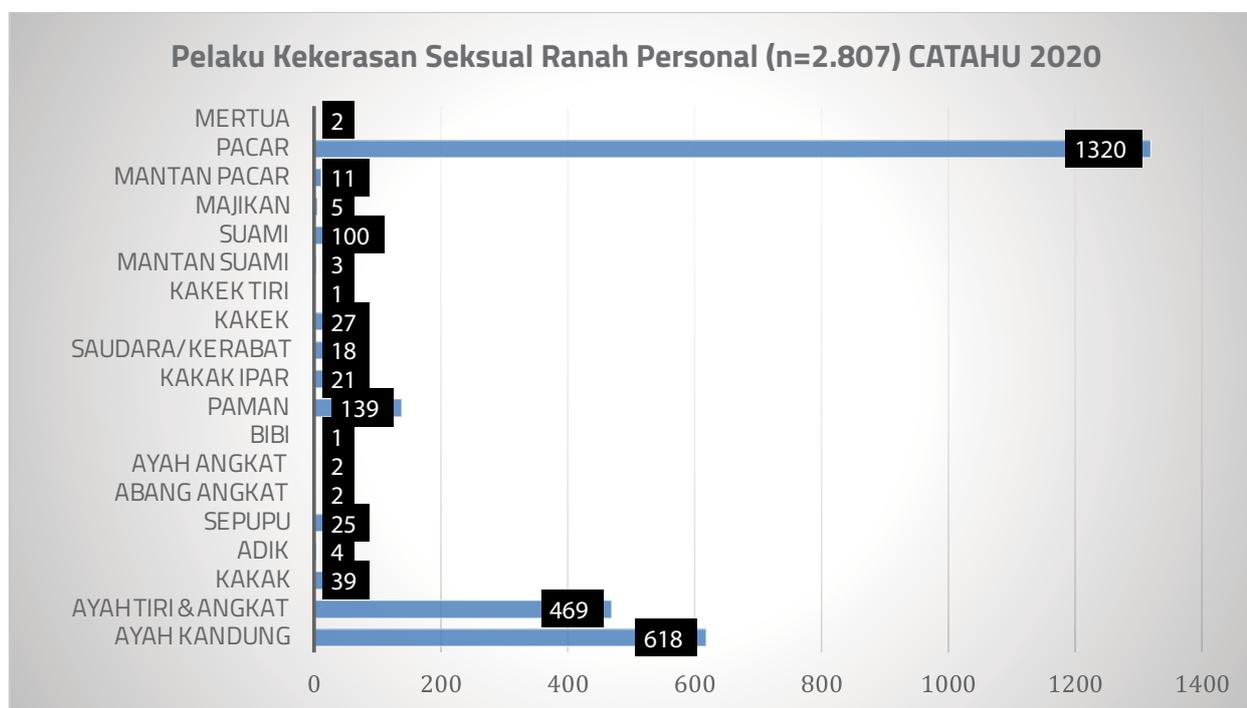


**Diagram 12: Jenis Kekerasan Seksual Ranah Personal/KDRT&RP berdasarkan Lembaga (n=2.807) CATAHU 2020**

Kekerasan seksual dalam bentuk inse ini paling banyak dilaporkan ke P2TP2A. Sementara itu kasus kejahatan siber paling banyak dilaporkan ke WCC/LSM (sebanyak 27 kasus), menunjukkan bahwa dalam layanan kasus kejahatan siber korban lebih memilih mendatangi WCC/LSM untuk menyelesaikan kasusnya, data ini juga bisa menunjukkan bahwa Lembaga layanan berbasis pemerintah belum memiliki kategori bentuk kekerasan berbasis siber dalam pendokumentasian mereka.

## Kategori Pelaku Kekerasan Seksual dalam Keluarga dan Hubungan Personal/Privat

Komnas Perempuan berkepentingan untuk melihat data pelaku kekerasan seksual di ranah rumah tangga dan relasi personal yang banyak dilaporkan. Berikut adalah diagramnya:



**Diagram 13: Pelaku Kekerasan Seksual Ranah Personal (n=2.807) CATAHU 2020**

Dalam ranah personal, pelaku kekerasan seksual terbanyak adalah pacar yang sejak 3 tahun lalu secara konsisten telah dilaporkan. Pendidikan seksualitas komprehensif menjadi penting untuk mengurangi jumlah pelaku dan korban yang rata-rata adalah usia muda (lihat diagram berikutnya tentang usia pelaku dan korban).

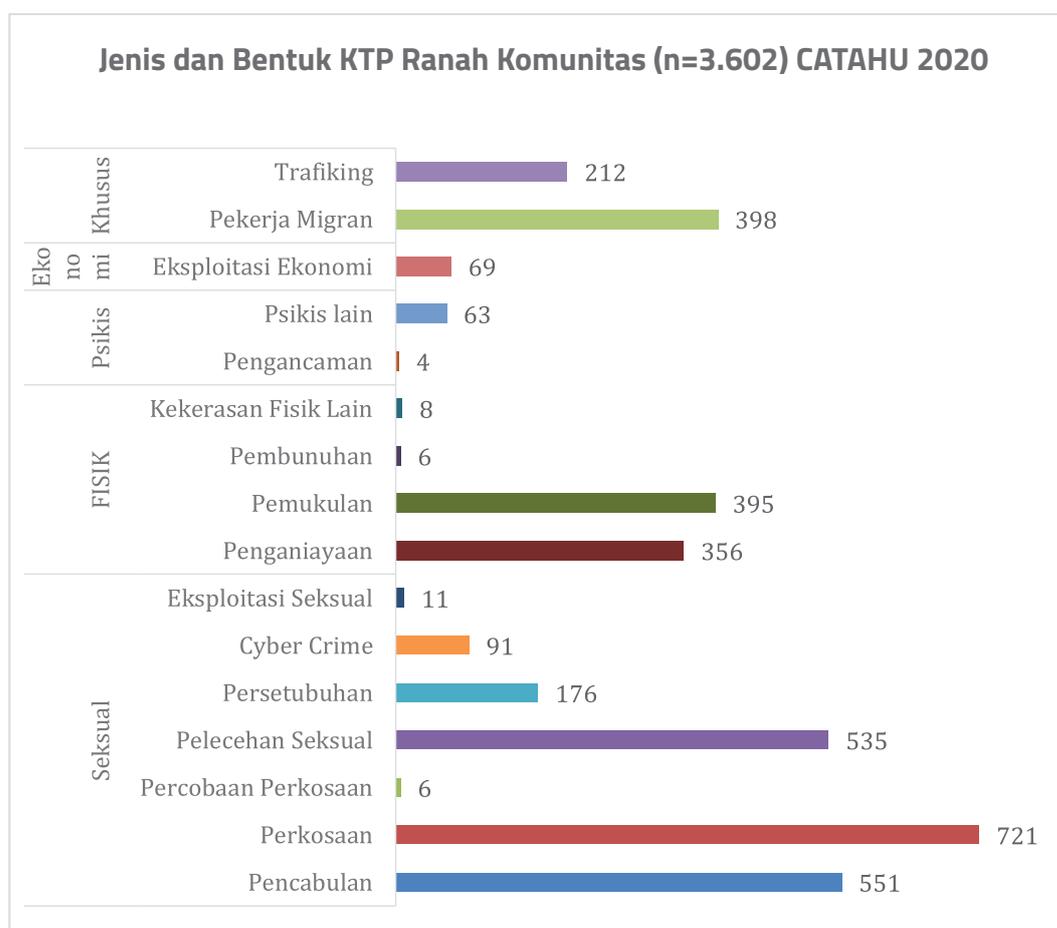
Hal lainnya yang patut menjadi perhatian adalah menjulangnya angka pelaku kekerasan seksual oleh ayah kandung, ayah tiri dan paman. Bila tahun lalu pelaku ayah kandung tercatat sebanyak 365 kasus, CATAHU tahun ini mencatat pelaku ayah kandung sebanyak 618 kasus. Sedangkan pelaku ayah angkat/tiri di tahun lalu tercatat sebanyak 163 kasus, dalam CATAHU tahun ini sebanyak 469 kasus.

Dalam sebuah diskusi dengan mahasiswa tentang kekerasan seksual, Komnas Perempuan diundang untuk mendengarkan testimoni seorang mahasiswi yang menceritakan ayah kandungnya sebagai pelaku kekerasan seksual. Setiap malam ayahnya memasuki kamar anak perempuannya dengan cara merusak kunci dan gagang pintu kamar. Di malam berikutnya, sang anak mengganjal pintu kamarnya, di malam berikutnya dengan lemari, namun sang ayah kembali memaksa masuk dan berulang kali melakukan tindakan percobaan perkosaan terjadi terhadap anaknya sendiri. Sang anak tidak berani melaporkan karena merasa kasihan dan tidak tega kepada ibunya. Ini menunjukkan

bahwa persoalan inses dan kekerasan seksual lainnya dalam keluarga bukan soal infrastruktur kamar yang terpisah atau tidak, melainkan relasi kuasa yang timpang di dalam keluarga antara pelaku dan korbannya, dalam hal ini ayah kandung menjadi predator.

## KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DI RANAH PUBLIK ATAU KOMUNITAS

Melalui data lembaga layanan, Komnas Perempuan menemukan bentuk dan jenis kekerasan terhadap perempuan di ranah komunitas. Ranah komunitas biasanya adalah di lingkungan kerja, bermasyarakat, rukun tetangga, ataupun lembaga pendidikan atau sekolah. Pada ranah komunitas, ada kategori khusus perempuan pekerja migran dan perdagangan manusia/trafiking. Khusus pekerja migran dan perdagangan manusia terjadi kenaikan dibandingkan tahun sebelumnya yaitu trafiking dari 158 menjadi 212, dan pekerja migran dari 141 menjadi 398. Data dapat dilihat pada diagram berikut ini:



**Diagram 14: Jenis dan Bentuk KTP Ranah Komunitas (n=3.602) CATAHU 2020**

Jenis dan bentuk kekerasan terhadap perempuan di Ranah Publik atau Komunitas masih sama seperti tahun lalu yaitu kekerasan seksual masih menempati posisi pertama, di mana perbedaannya adalah jika tahun lalu pencabulan menempati urutan pertama, tahun 2019 perkosaan ada di urutan pertama sebanyak (715 kasus), lalu pencabulan (551 kasus) dan Pelecehan Seksual (520), diikuti oleh persetubuhan sebanyak 176 kasus. Istilah persetubuhan dan pencabulan masih banyak digunakan

terutama oleh Kepolisian, PN, dan lembaga layanan berbasis pemerintah, hal ini disebabkan dasar hukum yang biasa digunakan adalah KUHP. Pencabulan bisa jadi adalah lingkup pelecehan seksual yang tidak ada rujukan hukumnya, sedangkan persetubuhan bisa jadi adalah tindakan perkosaan yang juga tidak memiliki rujukan hukum karena tidak memenuhi unsur paksaan dalam KUHP, namun yang menjadi korban biasanya adalah anak perempuan.

Terkait data kekerasan seksual lain yang muncul dalam CATAHU kali ini adalah kekerasan seksual berbasis siber dengan bentuk ancaman penyebaran foto bermuatan porno yang mencapai 91 kasus. Ada juga kasus perkosaan dengan bentuk pemaksaan anal seks terhadap perempuan, dan ini menunjukkan perkosaan (sodomi) juga terjadi pada anak perempuan.

Berikut ini diagram bentuk-bentuk berdasarkan data lembaga layanan:

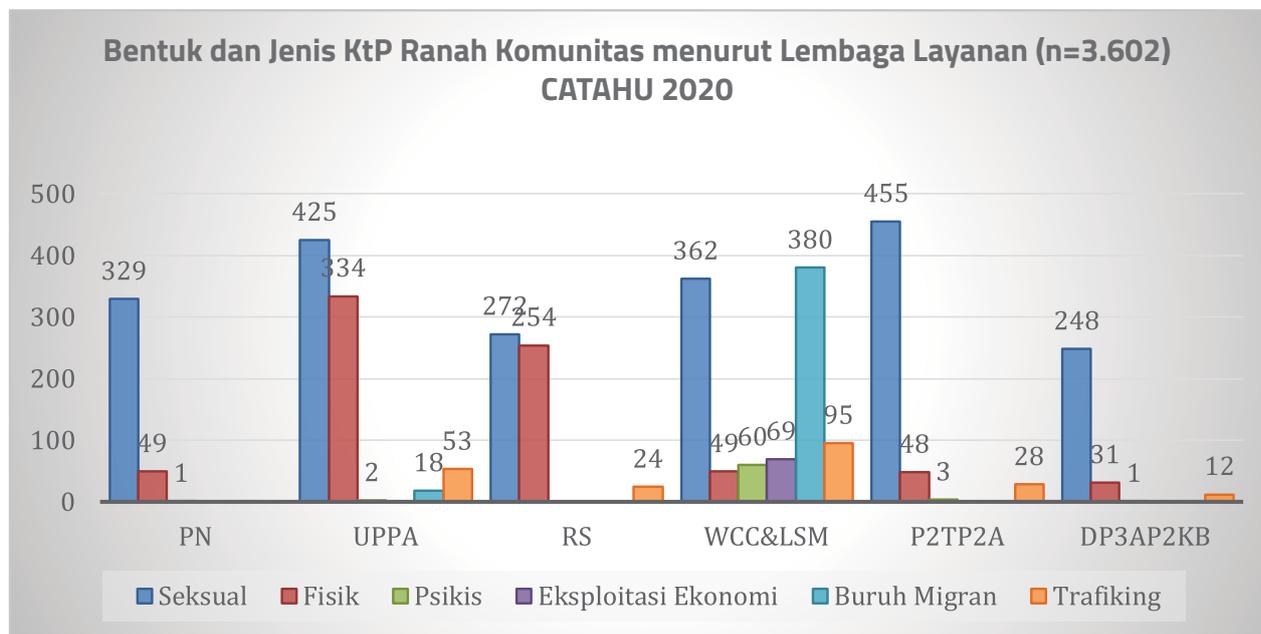


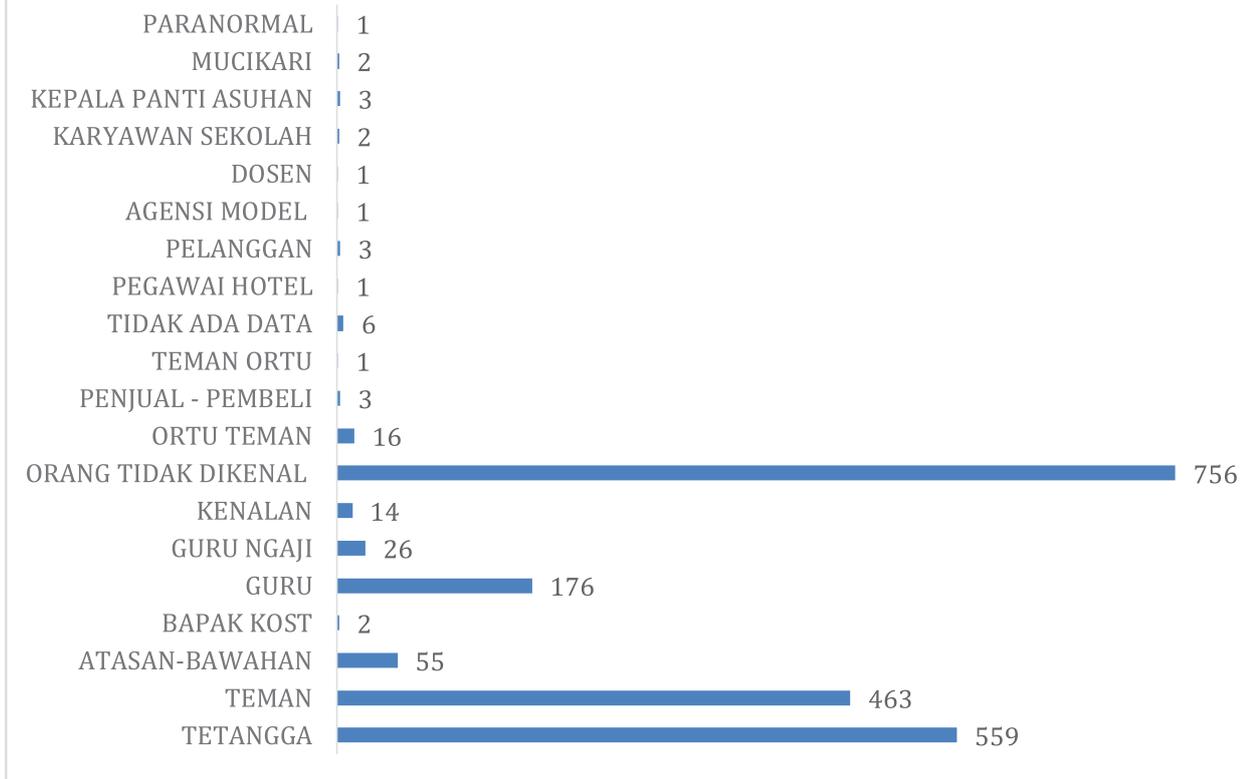
Diagram 15: Bentuk dan Jenis KtP Ranah Komunitas Menurut Lembaga Layanan (n= 3.602), CATAHU 2020

Kekerasan seksual sebagai kasus tertinggi di ranah komunitas paling banyak dilaporkan ke lembaga DP3AKB dan P2TP2A disusul ke WCC/ OMS, PN, UPPA dan RS. Hal ini menunjukkan bahwa ketika peristiwa kekerasan terjadi lembaga pengada layanan berbasis pemerintah maupun masyarakat adalah yang pertama diakses oleh korban.

### Pelaku Kekerasan Seksual di Ranah Komunitas

Melihat tingginya angka kekerasan seksual di ranah komunitas, Komnas Perempuan mengeluarkan data khusus tentang karakteristik pelaku sebagai berikut:

### Pelaku Kekerasan Seksual Ranah Komunitas Tahun 2019 (n=2.091) CATAHU 2020



**Diagram 16: Pelaku Kekerasan Seksual Ranah Komunitas Tahun 2019 (n=2.091)  
CATAHU 2020**

Berbeda dari tahun lalu dimana pelaku kekerasan tertinggi adalah teman, tahun ini pelaku tertinggi didominasi oleh orang tidak dikenal seperti tampak pada Diagram 15 di atas. Walaupun pelaku banyak orang tidak dikenal yang mencapai 756 kasus, bila data pelaku orang yang dikenal di komunitas seperti guru, guru mengaji, teman dan tetangga dijadikan satu maka jumlahnya tetap lebih banyak dibandingkan orang yang tidak dikenal.

## KEKERASAN DI RANAH NEGARA

Pengaduan kekerasan di ranah (yang menjadi tanggung jawab) negara sepanjang tahun 2019 sebanyak 12 kasus, yakni di wilayah Jawa Tengah (1 kasus), DKI Jakarta 9 kasus dan Sulsel 2 kasus. Jenis dan bentuk kasus serta asal lembaga bisa dilihat pada di tabel berikut:

NO	ASAL LEMBAGA	PROVINSI	BENTUK KEKERASAN	PELAKU	JUMLAH KASUS
1	SAHABAT PEREMPUAN	JAWA TENGAH	PEMUKULAN PADA KASUS PENGGUSURAN	SATPOL PP	1
2	ALIANSI JURNALIS INDEPENDEN	DKI JAKARTA	SERANGAN TERHADAP JURNALIS SAAT PELIPUTAN	APARAT HUKUM	2
3	SOLIDARITAS PEREMPUAN	SULAWESI SELATAN	KESULITAN MEMBUAT SURAT IDENTITAS ANAK	DUKCAPIL	1
4	SOLIDARITAS PEREMPUAN	SULAWESI SELATAN	KESULITAN AKSES KESEHATAN	BPJS KESEHATAN	1
5	LBH APIK JAKARTA	DKI JAKARTA	PELANGGARAN HAK DASAR	PETUGAS DUKCAPIL	1
6	LBH APIK JAKARTA	DKI JAKARTA	PENGGUSURAN	SATPOL PP	1
7	LBH APIK JAKARTA	DKI JAKARTA	KRIMINALISASI: TERORISME, NARKOBA	POLISI	2
8	LBH APIK JAKARTA	DKI JAKARTA	PENGABAIAN PENGAWASAN LEMBAGA KEUANGAN (PINJAMAN DARING)	OTORITAS JASA KEUANGAN	2
9	LBH APIK JAKARTA	DKI JAKARTA	SENGKETA TANAH	SATPOL PP	1

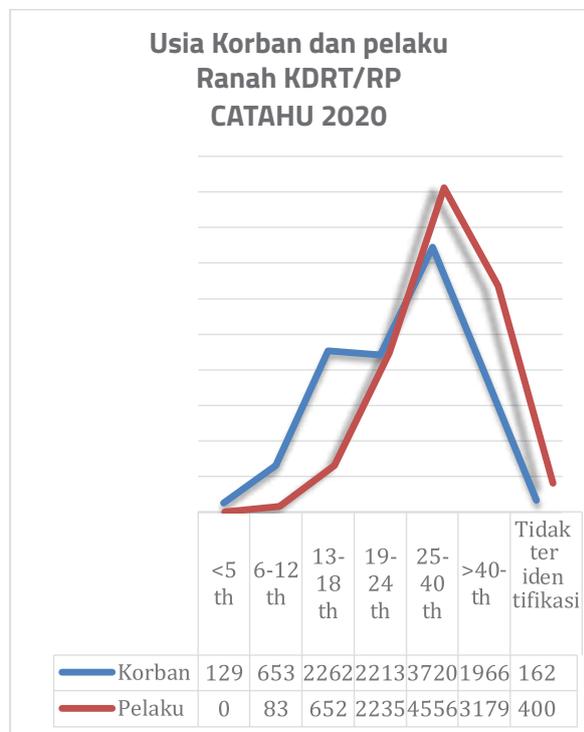
**Tabel 1: Jenis dan bentuk kasus kekerasan ranah Negara serta asal Lembaga, CATAHU 2020**

Kasus-kasus di ranah Negara terbagi dua, yaitu *act of commission* - pelanggaran terhadap kewajiban negara yang lahir dari instrumen-instrumen HAM yang dilakukan dengan perbuatannya sendiri. Negara menjadi pelaku langsung, seperti dua kasus yang dilaporkan oleh Aliansi Jurnalis Indonesia, yaitu serangan terhadap jurnalis ketika melakukan liputan yang dilakukan oleh aparat hukum, lalu beberapa kasus kekerasan fisik berupa pemukulan yang dilakukan oknum Satpol PP ketika terjadi penggusuran dan sengketa tanah, tuduhan afiliasi dengan organisasi terlarang (stigma teroris), serta kasus persamaan di depan hukum untuk kasus kurir narkoba.

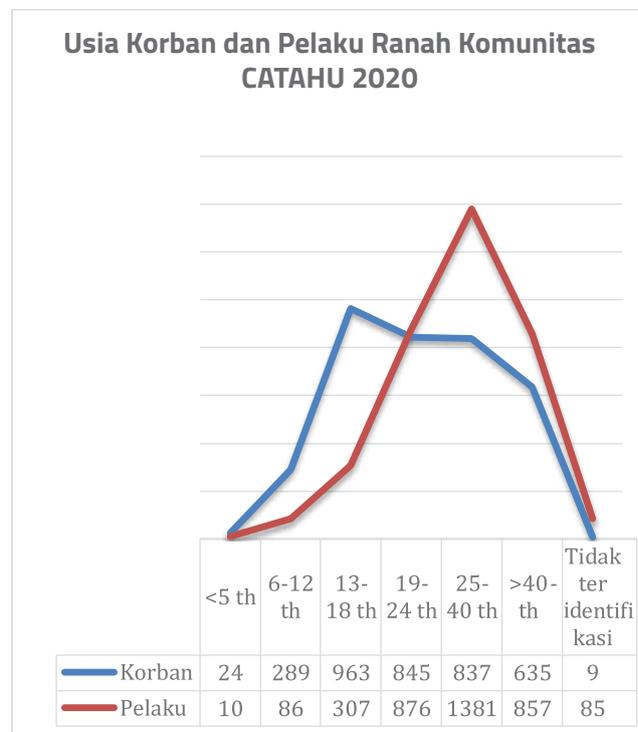
Yang kedua adalah *Act of Omission* (pembiaran-tindakan untuk tidak melakukan apa pun), yang berarti pelanggaran terhadap kewajiban negara yang lahir dari instrumen-instrumen HAM yang dilakukan karena kelalaian negara. Contoh-contoh kasus yang dilaporkan tahun 2019 antara lain, pelanggaran hak dasar, kesulitan mengakses hak kesehatan berkaitan dengan BPJS dan pelanggaran hak administrasi kependuduk

## KARAKTERISTIK KORBAN DAN PELAKU

### Usia, Pendidikan dan Profesi Korban Pelaku



**Grafik 1: Usia Korban dan Pelaku Ranah KDRT/RP CATAHU 2020**



**Grafik 2: Usia Korban dan Pelaku Ranah Komunitas CATAHU 2020**

**D**ata mengenai karakteristik korban dan pelaku, bisa diamati pada grafik di atas. Di ranah privat dan komunitas dapat dilihat bahwa usia pelaku dan korban paling tinggi ada di kisaran usia 25-40 tahun. Dapat diartikan bahwa di kedua ranah baik korban atau pelaku terbanyak dalam usia produktif. Namun yang harus menjadi perhatian adalah data korban dan pelaku cukup tinggi pada usia anak (di bawah 18 tahun). Sama seperti tahun lalu untuk ranah komunitas ada pelaku berusia 0-5 tahun sebanyak 10 orang. Data CATAHU selama 3 tahun terakhir menemukan bahwa pada pelaku usia anak, jika dibagi dengan penduduk usia yang sama, 7 anak per 1.000.000 usia anak kurang dari 18 tahun berpotensi menjadi pelaku per tahun. Dengan kata lain setiap hari rata-rata dua anak menjadi pelaku kekerasan.

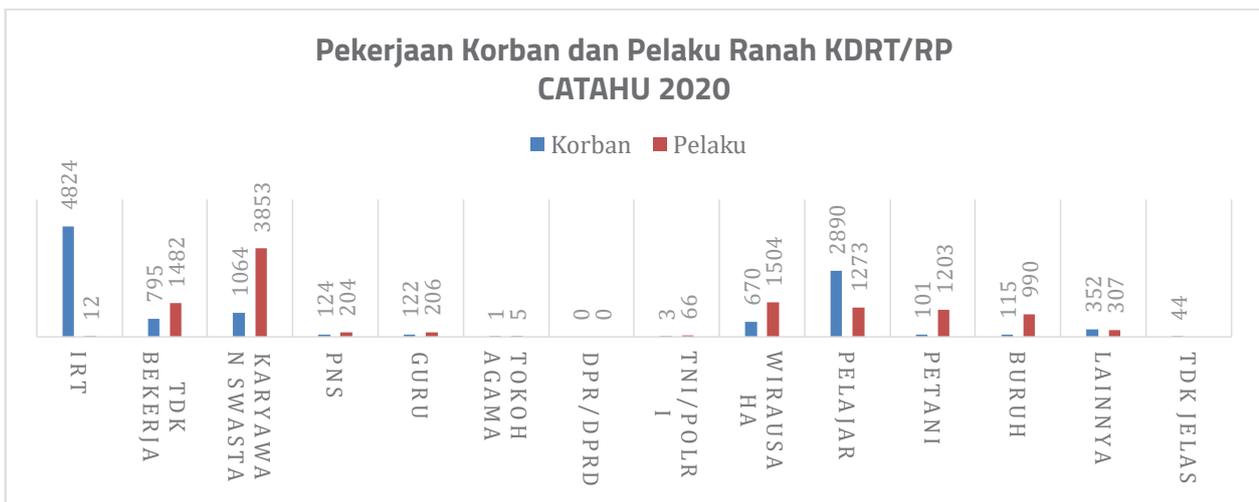


**Grafik 3: Pendidikan Korban dan Pelaku dan Pelaku Ranah Komunitas RanahKDRT/ RP CATAHU 2020**



**Grafik 4: Pendidikan Korban dan Pelaku Ranah Komunitas CATAHU 2020**

Pendidikan terendah pelaku adalah Sekolah Dasar, sementara untuk korban ada yang tidak sekolah, pendidikan tertinggi baik korban maupun pelaku merupakan lulusan sekolah menengah atas. Hal tersebut menunjukkan bahwa kekerasan terhadap perempuan banyak terjadi di usia produktif. Sebagaimana data kekerasan seksual dengan paling banyak pelaku adalah pacar, terjadi dalam usia dan latar belakang pendidikan yang sama. Data tentang latar belakang pendidikan korban maupun pelaku di atas untuk menunjukkan bahwa kekerasan terhadap perempuan dapat terjadi dalam pendidikan rendah ataupun tinggi.



**Diagram 17: Pekerjaan Korban dan Pelaku Ranah KDRT/ RP CATAHU 2020**

Untuk ranah personal sejalan dengan data usia, profesi korban tertinggi adalah ibu rumah tangga (sebanyak 4.824 orang) disusul pelajar (sebanyak 2.890 korban). Hal ini berkorelasi dengan data jenis kekerasan di ranah personal dengan persentase pertama kasus adalah kekerasan terhadap istri, kedua kekerasan terhadap anak perempuan dan a ketiga kekerasan dalam pacaran. Ibu rumah tangga menjadi profesi yang menjadi korban tertinggi selama 3 tahun terakhir, ini menunjukkan bahwa rumah bukan tempat yang aman untuk perempuan, karena ibu rumah tangga ternyata rentan menjadi korban yang disebabkan karena konstruksi sosial di masyarakat menempatkan ibu rumah tangga dalam posisi tawar yang rendah, karena ketergantungan ekonomi serta minim akses. Sementara data pekerjaan pelaku untuk ranah personal adalah karyawan swasta diikuti urutan kedua adalah yang tidak bekerja

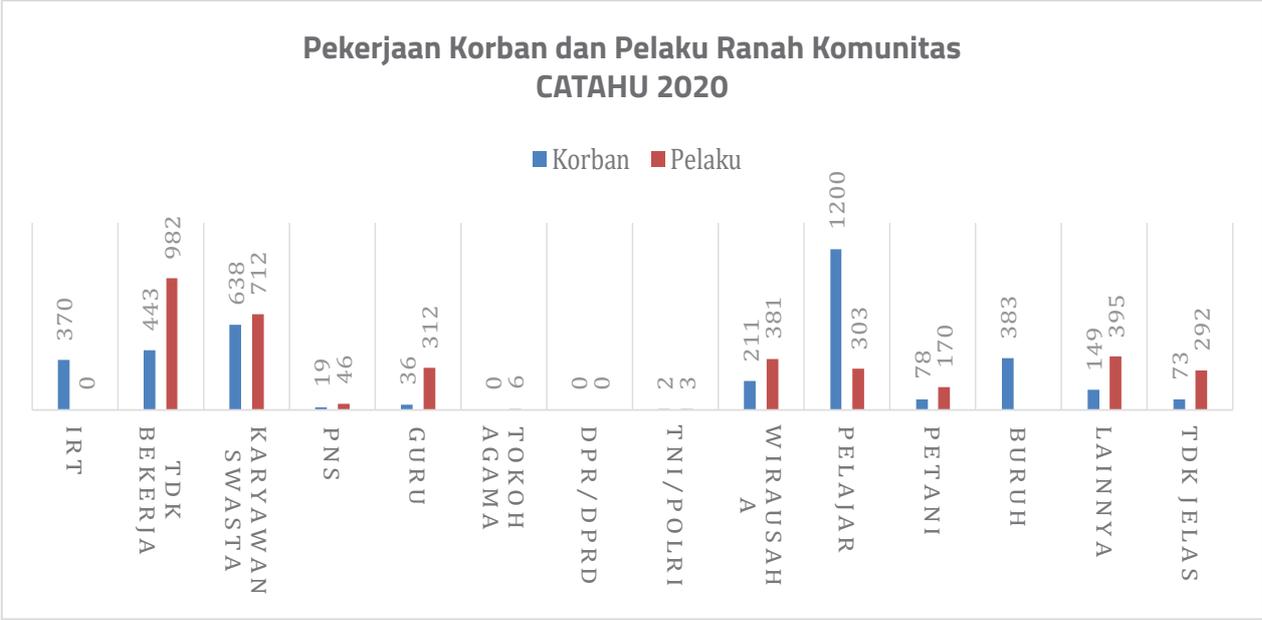


Diagram 18: Pekerjaan Korban dan Pelaku Ranah Komunitas CATAHU 2020

Tentang pekerjaan pelaku di ranah komunitas, sejalan dengan data usia menunjukkan bahwa korban terbanyak adalah pelajar, sedangkan pelaku tertinggi adalah tidak bekerja. Grafik ini menunjukkan bahwa anak perempuan rentan menjadi korban kekerasan, dan ketiadaan pekerjaan juga berpotensi membuat seseorang menjadi pelaku.

## KEKERASAN TERHADAP KOMUNITAS MINORITAS SEKSUAL, PEREMPUAN DENGAN DISABILITAS, PEREMPUAN RENTAN DISKRIMINASI (HIV/AIDS) DAN WHRD (PEREMPUAN PEMBELA HAM)

Sejak 9 tahun yang lalu, formulir pendataan CATAHU dilengkapi dengan satu lembar isian untuk mencatat korban kekerasan yang dialami komunitas minoritas seksual dan pada tahun 2016 Komnas Perempuan melengkapi formulir pendataan dengan data kekerasan yang dialami perempuan dengan disabilitas dan perempuan rentan diskriminasi (HIV/AIDS).

### Kekerasan terhadap Komunitas Minoritas Seksual

Pada Tahun 2019 tercatat 11 kasus kekerasan yang didokumentasikan pengada layanan yang mengirimkan formulir pendataan ke Komnas Perempuan. Jenis-jenis kekerasan yang dialami komunitas minoritas seksual dapat dilihat dalam tabel berikut:

NAMA LEMBAGA	BENTUK KASUS	JUMLAH	PELAKU	TINDAKAN YANG DILAKUKAN LEMBAGA
Himpunan Wanita Disabilitas Indonesia (HWDI)	Perkosaan	2	Tidak Teridentifikasi	Pendampingan Psikologis Bersama Korban dan Orang Tua
LBH APIK Jakarta	Pemaksaan orientasi seksual	2	Tidak Teridentifikasi	Pendampingan Hukum
WCC SAVY AMIRA	Kekerasan Psikis	2	Tidak Teridentifikasi	Pendampingan Psikologis
UPT PPA Provinsi Riau	Pemaksaan Perkawinan	2	Orang Tua	Pendampingan Psikologis pada Korban dan pelaku
P2TP2A Kabupaten Kerawang	Pelecehan Seksual	1	Teman	Pendampingan Psikologis pada Korban dan Orang Tua
DP3A Kota Makassar	Pelecehan Seksual	2	Teman	Pendampingan Psikologis pada Korban dan Orang Tua

Tabel 2: Jenis-jenis kekerasan yang dialami komunitas minoritas seksual dan asal wilayah, CATAHU 2020

Sama seperti tahun sebelumnya, sepanjang tahun 2019 lembaga pendamping melayani 11 kasus. Jenis kekerasan yang mendominasi masih seperti tahun sebelumnya yaitu kekerasan seksual. Bedanya, pada tahun ini ada yang meneruskan kasusnya ke ranah hukum. Terdapat 2 kasus pendampingan hukum dilaporkan di Jakarta. Kasus-kasus kekerasan seksual diantaranya adalah perkosaan, pemaksaan orientasi seksual, pelecehan seksual dan pemaksaan perkawinan.

### Kekerasan terhadap Perempuan dengan Disabilitas

Pada CATAHU 2019 angka kekerasan terhadap perempuan penyandang disabilitas cenderung tetap dibandingkan pada CATAHU 2018. Dalam CATAHU 2020 tercatat 87 kasus kekerasan terhadap perempuan disabilitas, angka tersebut turun meski tidak signifikan dibandingkan data 2018 dalam CATAHU 2019 (data 2018) yang mencatat 89 kasus. Namun di tahun 2019 jumlah kekerasan seksual naik menjadi 79% dibandingkan tahun lalu yang mencapai 69% dari keseluruhan kasus. Bentuk kekerasan seksual terhadap perempuan dengan disabilitas dapat dilihat pada diagram berikut:

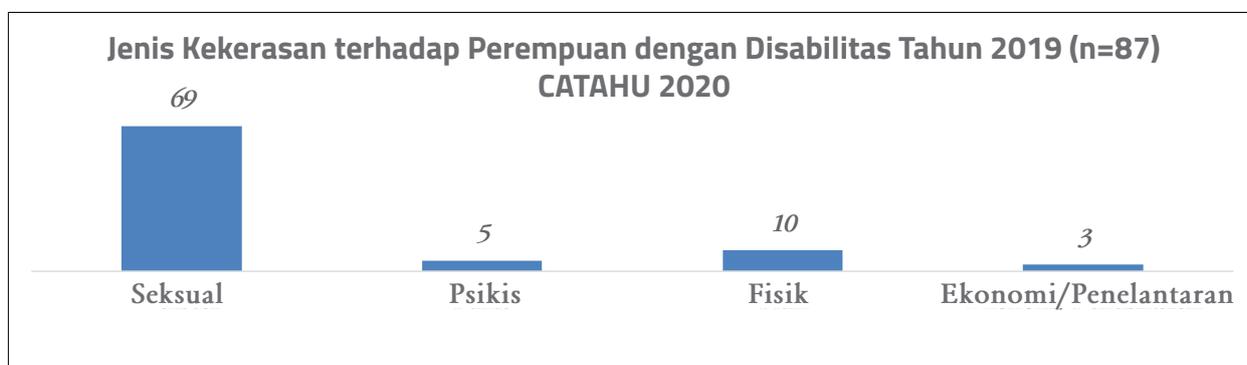


Diagram 19: Jenis Kekerasan terhadap Perempuan dengan Disabilitas tahun 2019 (n=87) CATAHU 2020

Data CATAHU 2020 merekam bahwa kasus kekerasan seksual yang dialami oleh perempuan disabilitas didominasi perkosaan dan sebagian besar pelakunya tidak teridentifikasi oleh korban. Dari keseluruhan kasus kekerasan terhadap perempuan disabilitas, tergambar bahwa perempuan dengan disabilitas intelektual merupakan kelompok yang paling rentan dengan persentase 47%.

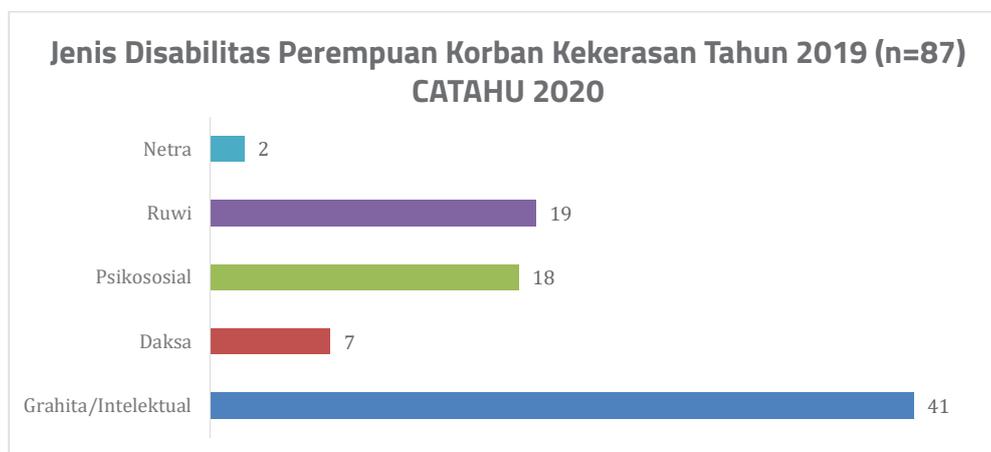
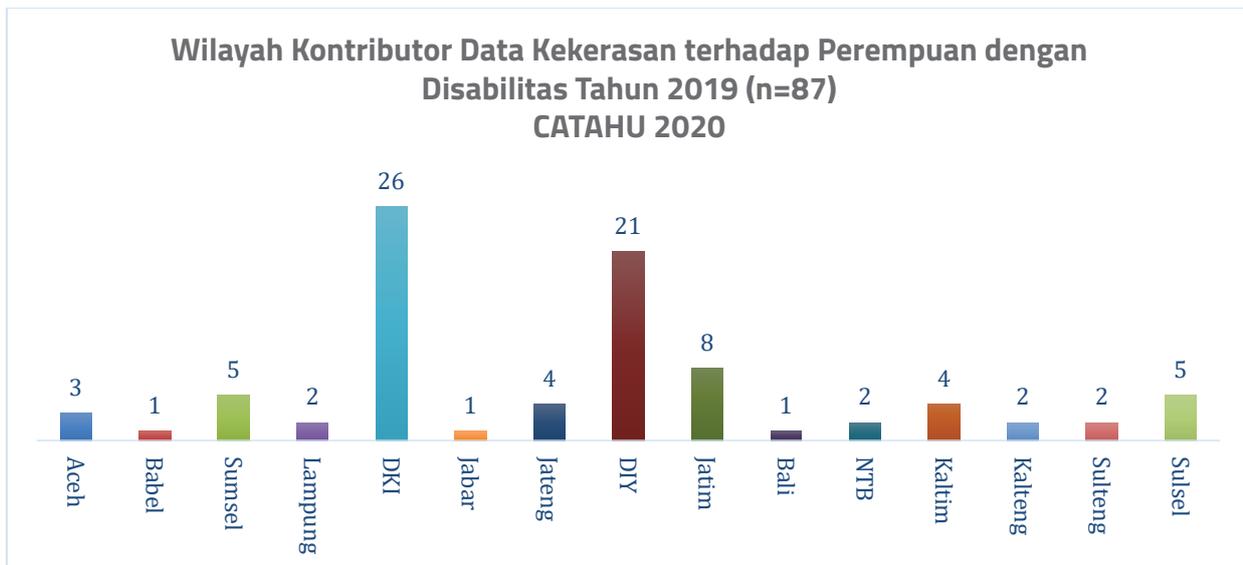


Diagram 20: Jenis Disabilitas Perempuan Korban Kekerasan Tahun 2019 (n=87) CATAHU 2020



**Diagram 21: Wilayah Kontributor Data Kekerasan terhadap Perempuan dengan Disabilitas Tahun 2019 (n=87) CATAHU 2020**

Sedangkan wilayah kontributor terbesar untuk data CATAHU 2020 adalah DKI Jakarta sebesar 30% disusul D.I Yogyakarta dengan persentase 24% dari total data kasus kekerasan terhadap perempuan disabilitas.

### Perempuan dengan HIV AIDS

Tahun 2016 Komnas Perempuan melengkapi formulir pendataan dengan kasus kekerasan terhadap perempuan dengan HIV/AIDS. Tidak setiap tahun lembaga yang menangani kasus perempuan dengan HIV/AIDS mengirimkan datanya. Pada tahun ini sejumlah lembaga mendokumentasikan dan mengirimkan kembali formulir pendataan ke Komnas Perempuan. Tercatat 4 kasus kekerasan sebagai berikut:

Nama Lembaga	Bentuk Kasus	Jumlah	Pelaku	Tindakan yang dilakukan lembaga
UPTD PPA DP3AKB KOTA BALIKPAPAN	KDRT Fisik	1	Suami	Penadampingan Hukum, Konseling Psikologis, Perlindungan di Rumah Perlindungan Perempuan dan Anak.
DP3AP2KB KABUPATEN GIANYAR	Pengusiran dan Stigma terhadap ODHA	1	Keluarga dan Masyarakat	Konsultasi Hukum dan Konseling Psikologis, Bantuan Medis Bersama penyintas dari LBH APIK Bali
DP3A KOTA MAKASSAR	KDRT Ekonomi	2	Keluarga	Memberi fasilitas kesehatan dan membantu pengurusan BPJS

**Tabel 3: Jenis Kasus Kekerasan terhadap Perempuan dengan HIV/AIDS dan asal lembaga**

Tahun ini yang menarik adalah 4 kasus yang didokumentasikan bersumber dari Lembaga pemerintah sementara tahun lalu 2 kasus berasal dari LBH APIK Jakarta (LSM). Ini menunjukkan bahwa Lembaga layanan berbasis pemerintah mulai mampu mengklasifikasi dan mendokumentasikan kasus-kasus perempuan dengan HIV/AIDS. Sama seperti tahun sebelumnya kasus di dominasi kasus di ranah KDRT/relasi personal dengan pelaku suami dan keluarga.

### WHRD/ Perempuan Pembela HAM

Dalam formulir pendataan Komnas Perempuan terdapat data dari lembaga mitra terkait kekerasan yang dialami perempuan pembela HAM (*women human's rights defender* - WHRD), yaitu sejumlah 5 kasus. Profesi para perempuan pembela HAM tersebut adalah para pendamping korban baik pada isu perempuan maupun isu lingkungan, kemiskinan.. Dalam CATAHU kali ini kekerasan terhadap perempuan pembela HAM bersumber dari 3 lembaga yaitu HWDI DKI Jakarta, UPT PPA Provinsi Riau dan P2TP2A Kabupaten Kerawang

Nama lembaga	Jenis kasus WHRD yang dilaporkan	Jumlah kasus	Jenis Kekerasan	Pelaku
Himpunan Wanita Disabilitas Indonesia	Kekerasan Terhadap Pendamping	1	Pengancaman dan Pemukulan	Tidak teridentifikasi
UPT PPA Provinsi Riau	Kekerasan Terhadap Pendamping	1	Ancaman dan Pemukulan	Keluarga dari pelaku
P2TP2A Kabupaten Kerawang	Kekerasan Terhadap Pendamping	3	Ancaman	Pelaku dari kasus yang di dampingi

**Tabel 4: Jenis kasus kekerasan terhadap Perempuan Pembela HAM (WHRD) dan asal Lembaga, CATAHU 2020**

Kasus yang dialami pendamping seringkali terjadi karena proses pendampingan kepada korban, kekerasan yang dialami bisa kekerasan di ranah personal dan komunitas dimana tak jarang perempuan Pembela HAM juga mendapatkan kriminalisasi karena aktivismenya. Di tahun ini, sumber data juga berasal dari Lembaga layanan berbasis pemerintah. Ini diartikan bahwa Lembaga layanan berbasis pemerintah bisa mengidentifikasi bahwa kerja-kerja yang dilakukan adalah bagian dari pembelaan HAM perempuan. Dari kasus-kasus yang terus menimpa WHRD ini dapat disimpulkan, WHRD adalah salah satu kelompok rentan kekerasan yang perlu mendapatkan perlindungan.

## PENGADUAN LANGSUNG KE KOMNAS PEREMPUAN

Setiap tahun CATAHU mencatat data pengaduan langsung ke Komnas Perempuan secara terpisah dengan data yang dikumpulkan dari lembaga layanan untuk menghindari terjadinya *double counting*. Mengingat pengaduan yang masuk dapat saja berasal dari korban/pendamping korban yang merupakan lembaga layanan, atau setiap pengaduan yang masuk dapat dirujuk ke lembaga layanan sesuai dengan kebutuhan korban. Beberapa alasan korban untuk mengadu langsung ke Komnas Perempuan, di antaranya membutuhkan bantuan, dukungan, perlindungan, kasus menemui hambatan dalam artian telah melapor ke institusi terkait namun tidak ada respon atau penanganan lebih lanjut, lembaga layanan yang sulit diakses dan tidak berjalan secara maksimal, dan lainnya.

Pengaduan langsung ke Komnas Perempuan di bawah koordinasi Sub Komisi Pemantauan, melalui dua mekanisme yaitu:

1. Unit Pengaduan untuk Rujukan (UPR) yang didirikan sejak tahun 2005 untuk menerima pengaduan yang datang langsung maupun melalui telepon.
2. Divisi Pemantauan yang menerima pengaduan lewat surat dan surel.

Untuk kedua saluran pengaduan ini, Komnas Perempuan membangun mekanisme dukungan bagi kasus KTP yang bersifat politis seperti: pelaku adalah pejabat publik/tokoh masyarakat, korbannya massal, dan/atau kasus yang sedang menjadi perhatian nasional/internasional, dan menemui kesulitan dalam proses penyelesaian perkara serta membutuhkan dukungan Komnas Perempuan terutama dalam proses hukum. Sepanjang tahun 2019 Komnas Perempuan menerima pengaduan sebanyak 1.419 kasus. Jumlah ini mengalami perubahan dari tahun ke tahun. Berikut jumlah pengaduan langsung ke Komnas Perempuan dalam 5 (lima) tahun terakhir:

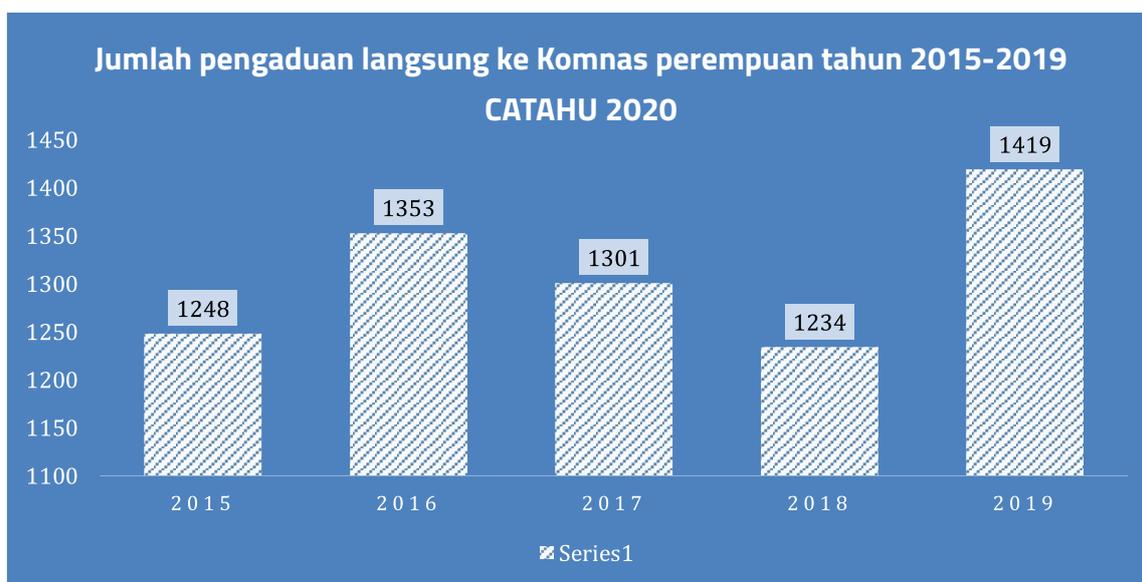
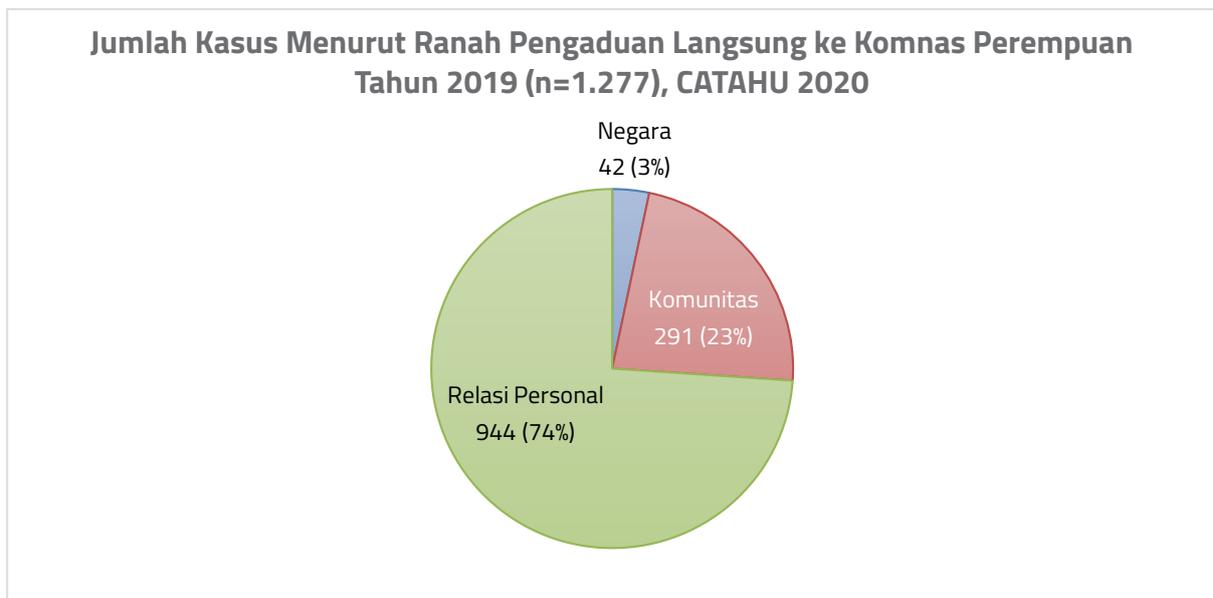


Diagram 22: Jumlah Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2015 - 2019

Dari 1.419 kasus yang diajukan ke Komnas Perempuan pada tahun 2019, sejumlah 142 kasus tidak ditindaklanjuti karena tidak berbasis gender dan hanya meminta atau memberi informasi/klarifikasi/tidak teridentifikasi (tidak bisa ditelusuri). Banyaknya kasus tidak berbasis gender atau hanya meminta atau memberi informasi/klarifikasi/tidak teridentifikasi yang diajukan ke Komnas Perempuan, menunjukkan makin besarnya harapan masyarakat terhadap Komnas Perempuan untuk dapat menyelesaikan kasus yang dihadapinya. Hal tersebut juga menunjukkan bahwa kesadaran masyarakat untuk melaporkan kasus kekerasan yang dialami di lingkungannya semakin tinggi. Kebutuhan masyarakat untuk didengar dan direspon atas peristiwa pelanggaran dan kejahatan yang dialaminya juga tinggi. Hal ini sekaligus menjadi catatan bagi Komnas Perempuan dalam mensosialisasikan mandat Komnas Perempuan tentang penghapusan kekerasan terhadap perempuan sebagai kekerasan berbasis gender.

Tersedianya perangkat *Ipscape* dari Telkom Telstra semakin memudahkan dalam penerimaan pengaduan serta mekanisme rujukan khususnya pengaduan melalui telepon. Penggunaan media ini dapat menjangkau korban lebih luas mulai dari wilayah Indonesia hingga luar Indonesia. Penerimaan pengaduan yang sebelumnya menggunakan pesawat telpon biasa saat ini dilengkapi dengan headphone, sehingga memudahkan penerima pengaduan untuk mencatat. Penerimaan pengaduan dan mekanisme rujukan ke lembaga penyedia layanan mitra Komnas Perempuan juga menjadi efisien karena ada empat *line* telpon yang bisa digunakan secara bersamaan



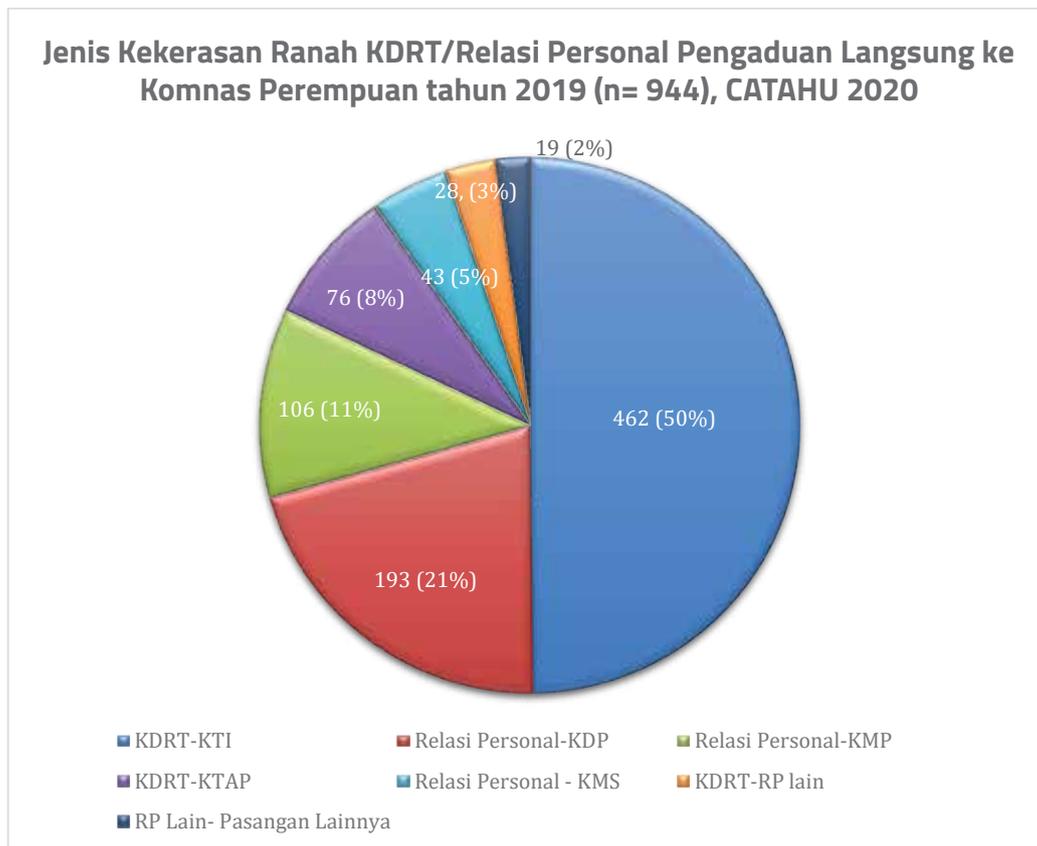
**Diagram 23: Jumlah Kasus Menurut Ranah Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019 CATAHU 2020**

Berdasarkan diagram di atas, ranah kekerasan terbanyak yang diajukan langsung ke Komnas Perempuan adalah ranah privat/personal sebanyak 944 kasus (74%), publik/komunitas 291 kasus (23%) dan negara 42 kasus (3%). Pengaduan terbanyak untuk kasus kekerasan terhadap perempuan

dilakukan oleh orang terdekat yang mempunyai relasi personal dan sangat dikenal oleh korban. Relasi personal tampak dari hubungan pelaku dengan korbannya.. Keadaan ini sama dengan data KtP dari mitra pengada layanan yang dikembalikan melalui formulir kuesioner, yang mencatat ranah *privat*/personal menempati angka tertinggi.

## Bentuk KtP Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan

### Ranah Privat/Personal



**Diagram 24: Jenis KtP Ranah Privat/Personal Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020**

Jenis kekerasan yang masuk dalam ranah privat/personal dapat dilihat dalam grafik/diagram di atas. Kekerasan terhadap istri (KTI, 462 kasus) merupakan kasus yang paling banyak diajukan. Kemudian berturut-turut: kekerasan dalam pacaran – (KDP, (193 kasus), kekerasan mantan pacar (106), kekerasan mantan suami (KMS, 43 kasus), KDRT/RP lain (28 kasus). KDRT/RP lain seperti: kekerasan terhadap menantu, sepupu, kekerasan oleh kakak/adik ipar atau kerabat lain. Lalu sebanyak 17 kasus adalah kasus Pekerja Rumah Tangga (PRT).

Masih seperti tahun-tahun sebelumnya, dalam kasus kekerasan terhadap istri (KTI), teridentifikasi berbagai macam bentuk kekerasan di antaranya yang paling dominan adalah kekerasan psikis berupa perselingkuhan, pengancaman, kekerasan verbal berupa caci maki, kriminalisasi. Dalam kasus kriminalisasi, suami melaporkan istri dengan pasal penelantaran anak dalam UU Perlindungan Anak

karena istri bekerja dan menitipkan anak ke pengasuh sementara suami tidak bekerja, suami melaporkan istri dengan pasal memasuki pekarangan rumah bersama, suami melaporkan istri siri melakukan pemerasan karena meminta sejumlah uang dan rumah hingga istri siri saat ini sedang mendekam di Lapas Sukamiskin, Jawa Barat, dan lain sebagainya.

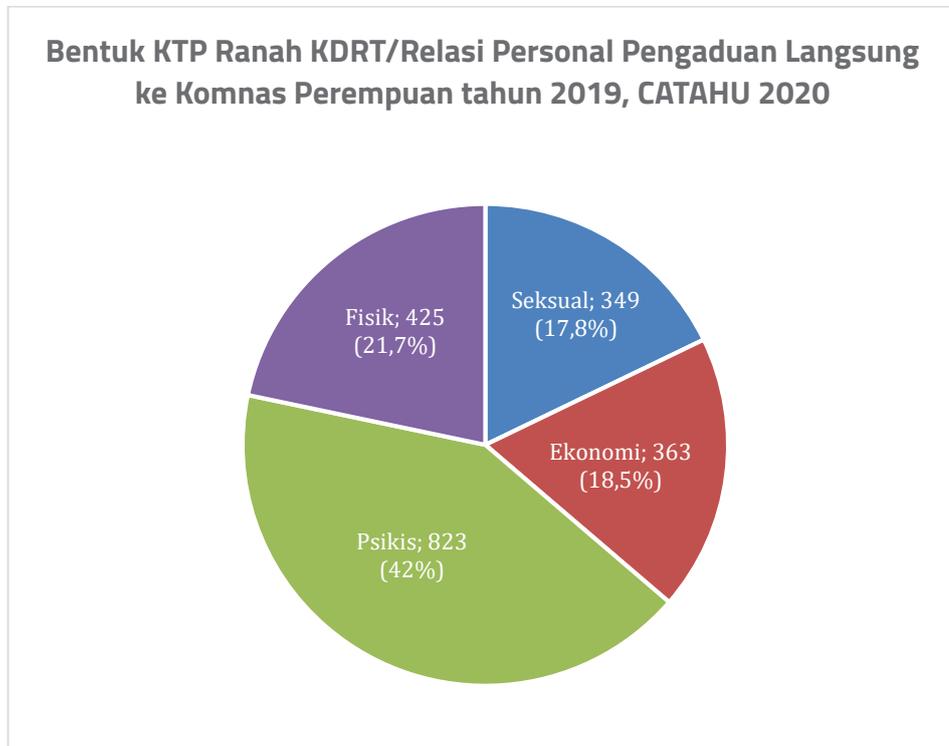
Bentuk kekerasan lainnya yang cukup marak adalah kekerasan seksual menggunakan teknologi media atau kejahatan siber (*cyber crime*). Seperti yang terjadi pada seorang istri korban KDRT yang sedang mengajukan gugatan cerai di Pengadilan Agama Bekasi, suami justru melarang istri bertemu anak dan mengirimkan foto-foto telanjang istri ke beberapa rekan kerja istri. Untuk meredam tindakan suami, istri terpaksa mencabut gugatan dan kembali lagi ke rumah. Terjadi pula kepada seorang istri yang sedang mengajukan permohonan pembatalan pernikahan, setelah mengetahui suaminya telah menikah dengan perempuan lain. Suami membuat akun *facebook* dan *instagram* palsu dengan nama dan foto-foto istri. Suami mengancam, video seks mereka berdua juga akan disebar di akun-akun ini. Karena ketakutan permohonan pembatalan pernikahan ini pun dicabut.

KDRT yang dialami istri ini terjadi setiap tahun dengan berbagai kompleksitasnya namun penanganan kepada korban masih kurang maksimal. Persoalan ini menunjukkan adanya ketimpangan relasi gender dalam rumah tangga yang di mana relasi kuasa dikendalikan oleh pihak suami. Bahkan pola kekerasan tidak hanya berhenti saat korban masih dalam status perkawinan, tetapi juga pasca perceraian. Hal ini terjadi dalam kasus kekerasan oleh mantan suami (KMS) dengan mayoritas kasus berbentuk perebutan hak asuh anak dan persoalan harta gono-gini. Kasus lainnya adalah, perempuan dikejar-kejar oleh bank/rentenir untuk membayar hutang mantan suami, serta kejahatan siber (*cyber crime*) berupa penyebarluasan foto maupun video seks mantan istri ke media sosial oleh mantan suami.

Kasus kekerasan dalam pacaran (KDP) juga sama dengan tahun sebelumnya, memiliki beragam bentuk kekerasan di antaranya ingkar janji kawin. Yang menarik tahun ini, adanya putusan Pengadilan Negeri Jakarta Utara No. 518/Pdt.G/2018/PN JktUtr. tanggal 29 April 2019, yang memutuskan ingkar janji kawin yang diajukan oleh V, seorang korban Kekerasan dalam Pacaran (KDP), sebagai perbuatan melawan hukum. Bentuk lainnya ialah, seksual di antaranya pemaksaan hubungan seksual, pemaksaan melakukan *video call seks* (VCS) dan mengirim foto-foto porno, serta pemaksaan variasi hubungan seksual dengan sadisme dan masokisme atau menyakiti tubuh korban. Dalam bentuk kekerasan ekonomi, korban seringkali dimanfaatkan secara ekonomi berupa pemerasan dan sebagainya. Dalam kasus kekerasan berbasis siber, pola di dalam kasus KDP dan kekerasan oleh mantan pacar (KMP) hampir sama, yakni korban diancam oleh pelaku dengan menyebarkan foto atau video korban yang bernuansa seksual di media sosial ketika korban menolak berhubungan seksual dengan pelaku atau korban tidak kembali berhubungan dengan pelaku atau memutuskan hubungan pacaran.

Untuk kekerasan terhadap anak perempuan, tercatat 19 kasus berupa inses atau kekerasan seksual kepada perempuan usia anak, baik yang dilakukan oleh ayah kandung, ayah tiri, paman, atau lainnya yang masih memiliki hubungan sedarah dengan korban. Hal ini memprihatinkan karena orang yang sangat dekat dan dianggap sebagai pelindung atau penanggung jawab keluarga termasuk terhadap anak justru menjadi ancaman bagi anak. Selain itu, ada pula kasus kekerasan terhadap anak perempuan dalam relasinya sebagai anak, di antaranya yang paling dominan adalah pelarangan dalam memilih pasangan hidup. Dalam beberapa kasus pelarangan nikah bagi anak perempuan yang telah hamil oleh pacar, orang tua juga melakukan pemaksaan aborsi.

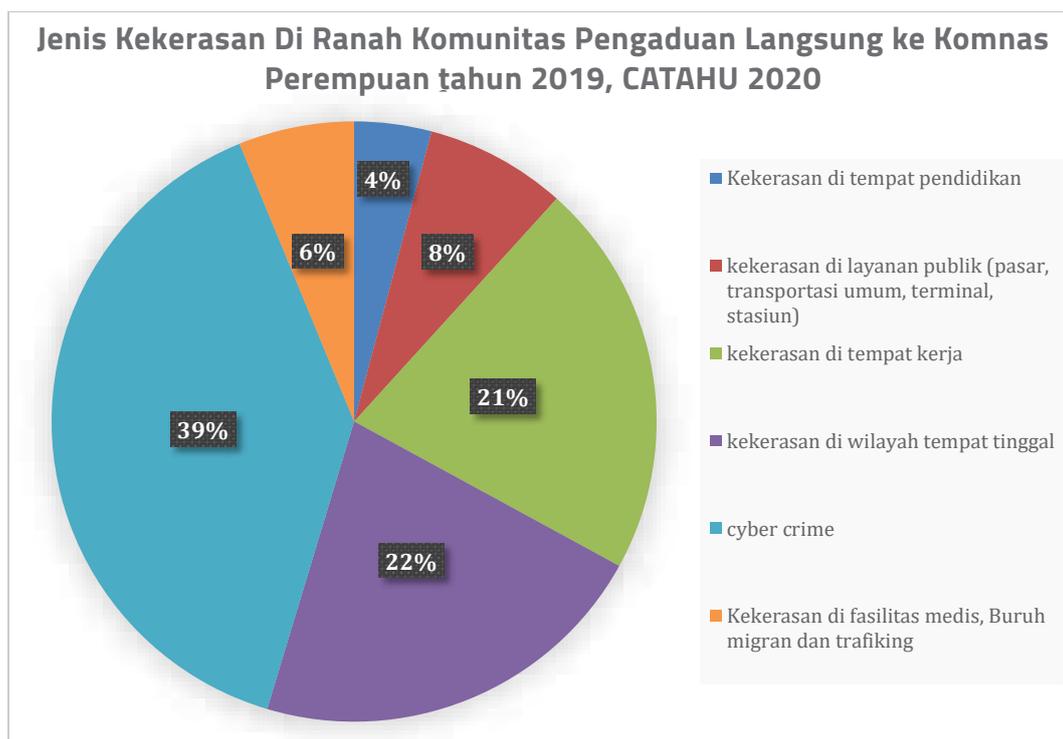
Kasus kekerasan terhadap Pekerja Rumah Tangga (PRT) dilakukan oleh majikan dengan melakukan kekerasan berlapis, di antaranya **fisik** (dipukul, dianiaya, dan sebagainya), **psikis** (dibatasi berkomunikasi dengan keluarga dan orang lain, diancam), **ekonomi** (gaji tidak dibayarkan atau ditahan, dan gaji tidak layak) dan pelaku kekerasan ekonomi terhadap PRT, selain majikan juga yayasan/agen penyalur; dan seksual (perkosaan dan pelecehan seksual seperti majikan mengirim foto atau video porno).



**Diagram 25: Bentuk KtP Ranah Privat/Personal Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020**

Sementara itu, bentuk kekerasan di ranah privat atau personal yang dialami korban yang mengadu ke Komnas Perempuan adalah: kekerasan psikis sebanyak 823 kasus (42%), kekerasan fisik 425 kasus (22%), kekerasan ekonomi 363 kasus (18%), dan kekerasan seksual 349 kasus (18%). Komnas Perempuan mencatat, satu korban bisa saja mengalami banyak bentuk kekerasan atau yang disebut dengan kekerasan berlapis. Seperti tahun lalu kekerasan psikis merupakan kekerasan yang paling banyak terjadi. Kekerasan psikis yang dilaporkan misalnya: perselingkuhan, ingkar janji menikah, mendapat ejekan/kata-kata kasar/ancaman, diusir dari rumah, diceraikan, dikriminalkan, dipoligami dan sebagainya.

## Ranah Publik/Komunitas

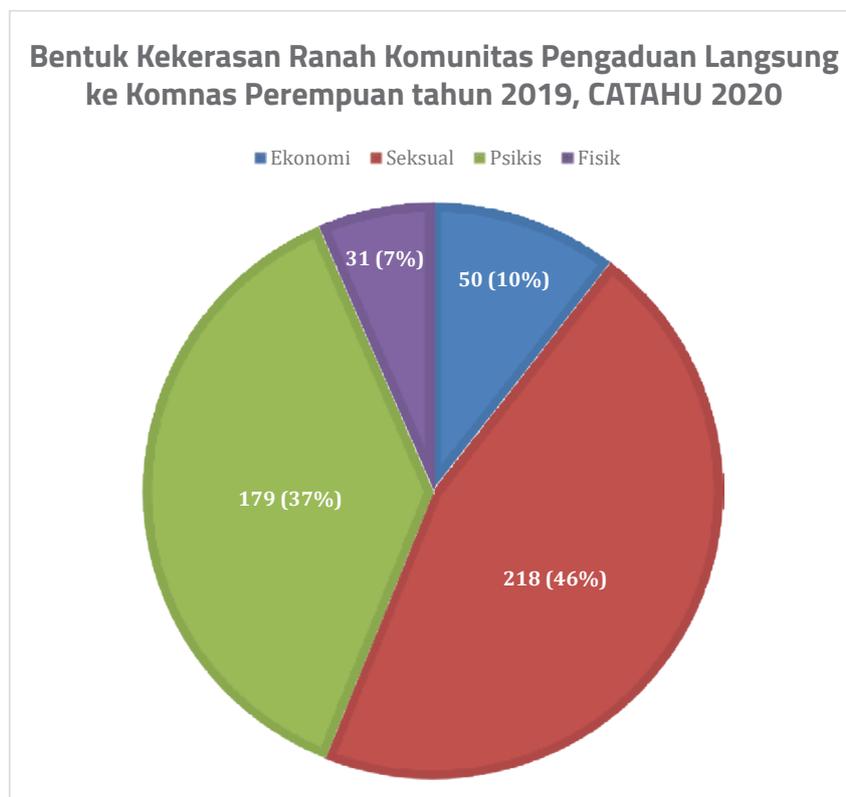


**Diagram 26: Jenis Kekerasan Ranah Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019, CATAHU 2020**

Sedangkan di ranah publik/komunitas rincian pengaduan yang diterima Komnas Perempuan sepanjang tahun 2019, paling banyak adalah kejahatan siber sebanyak 114 kasus (40%), kekerasan di wilayah tempat tinggal 63 kasus (22%) di antaranya dilakukan oleh teman, tetangga, dan sebagainya. Bentuk kekerasan yang mendominasi adalah kekerasan seksual. Berbeda dengan tahun lalu, kekerasan di tempat kerja tahun ini berada di posisi ketiga 62 kasus (22%), baik yang dilakukan oleh atasan maupun sesama rekan kerja. Bentuk kekerasan lain di ranah komunitas ini berturut-turut adalah: kekerasan di layanan publik/tempat umum (pasar, transportasi umum, fasilitas umum dan terminal sebanyak 22 kasus (8%), kekerasan di tempat pendidikan 12 kasus (4%), dan 18 kasus sisanya adalah kekerasan di fasilitas medis/non medis, kekerasan terhadap buruh migran dan kasus perdagangan orang/trafficking.

Di ranah komunitas, kejahatan siber juga banyak dilaporkan, yang mengemuka adalah pinjaman daring (*online*) yang memakan banyak korban perempuan. Korban diintimidasi dan dipaksa membayar utangnya dengan cara pelecehan seksual seperti membayar dengan layanan seksual, atau diminta mengirimkan foto dan video porno korban, bahkan kemudian disebar untuk memaksa korban membayar. Suami yang berhutang juga diminta untuk menjual istrinya sebagai pengganti pinjaman. Kekerasan di transportasi umum yang dilaporkan antara lain, korban diperkosa di taksi daring (*online*) ketika sedang dalam perjalanan pulang dari lokasi Kuliah Kerja Nyata (KKN) di Lembang. Selain itu, ada pula pengaduan korban yang dilecehkan di travel antar Provinsi dalam perjalanan pulang ke kampungnya.

Kasus buruh migran di antaranya dipukul, dianiaya, dibatasi berkomunikasi dengan keluarga, gaji tidak dibayarkan atau ditahan, identitas korban ditahan majikan/penyalur tenaga kerja, dan lain sebagainya. Salah satu kasus yang diadukan yakni kasus korban NAM, buruh migran asal Indramayu yang bekerja di Arab Saudi. Ia disekap dan disiksa hingga saat ini menyandang disabilitas, beberapa bagian tubuhnya tidak lagi dapat berfungsi.



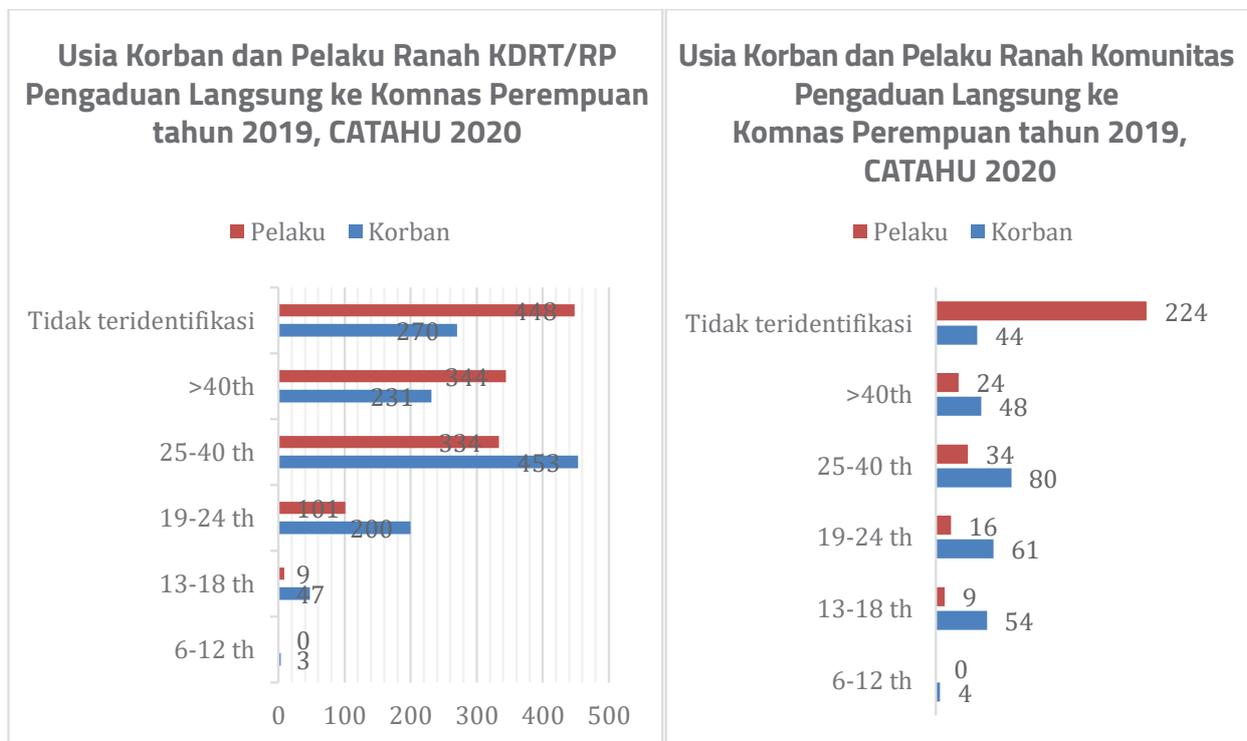
**Diagram 27: Bentuk KtP Ranah Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan Tahun 2019 CATAHU 2020**

Secara keseluruhan bentuk kekerasan yang terjadi di ranah publik/komunitas adalah kekerasan seksual sebanyak 218 kasus (46 %), lalu kekerasan psikis 179 kasus (37%), kekerasan ekonomi 50 kasus (10,5%) dan kekerasan fisik 31 kasus (6,5%). Jumlah bentuk kekerasan lebih banyak sama seperti di ranah personal karena satu korban bisa mengalami kekerasan lebih dari satu bentuk atau biasa disebut kekerasan berlapis. Data pengaduan langsung ke Komnas Perempuan menunjukkan korelasi dengan data kuesioner di mana bentuk kekerasan yang paling menonjol terjadi di ranah publik/komunitas adalah kasus kekerasan seksual

## Karakteristik Usia Korban dan Pelaku

Berdasarkan grafik usia, data menunjukkan bahwa korban yang mengadu langsung ke Komnas Perempuan tertinggi berada dalam rentang usia 25-40 tahun. Hal ini menunjukkan bahwa kekerasan terhadap perempuan di rentang usia tersebut, mengakibatkan kemunduran produktivitas perempuan. Fakta ini juga menunjukkan bahwa secara tidak langsung, pembatasan terhadap keberdayaan perempuan terus terjadi dalam belenggu kekerasan. Selanjutnya, pelaku kekerasan tertinggi berada dalam rentang usia di atas 40 tahun dan 25-40 tahun, dengan jenis kekerasan tertinggi adalah kekerasan terhadap istri. Dapat dibayangkan bahwa upaya pembatasan dan pemiskinan perempuan, masuk dari ranah yang paling personal, dan keberulangan kekerasan berakibat memburuknya kondisi perempuan.

Kondisi ini juga berbanding lurus dengan kasus kekerasan di ranah komunitas, korban tertinggi berada di rentang usia 25-40 tahun dan pelaku berada pada usia di atas 40 tahun. Hal ini menunjukkan semakin pentingnya menciptakan dan memastikan ruang aman bagi perempuan di lintas ranah/ sektor.

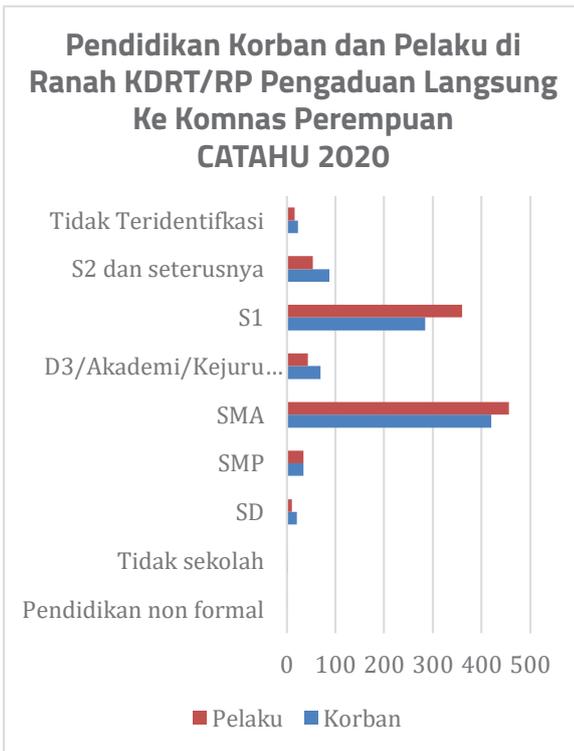


Grafik 5: Usia Korban dan Pelaku di Ranah KDRT/RP Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan.

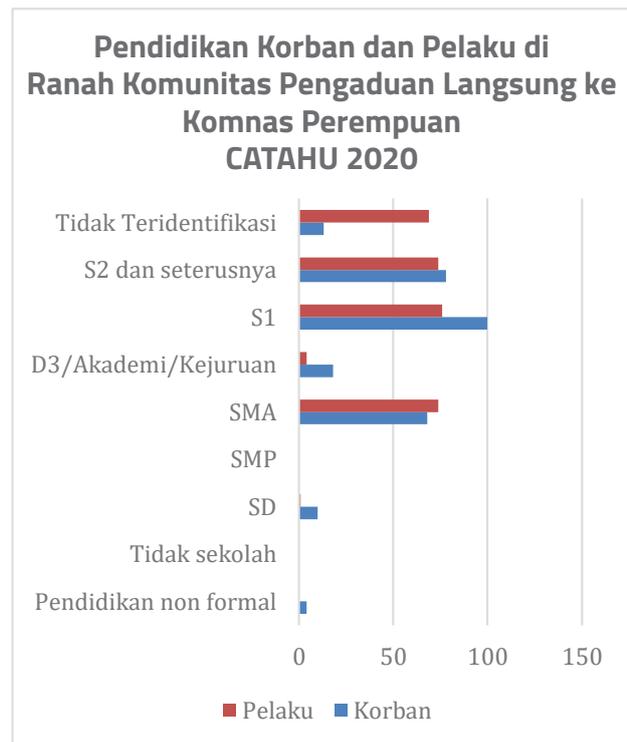
Grafik 6: Usia Korban dan Pelaku di Ranah Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan.

## Karakteristik Pendidikan Korban dan Pelaku

Seperti yang terlampir pada grafik, pendidikan tertinggi korban yang mengadu langsung ke Komnas Perempuan di ranah personal berada di tingkat SMA/SMK dan di ranah komunitas di tingkat perguruan tinggi. Begitu pun dengan karakteristik pendidikan pelaku, baik di ranah personal maupun komunitas, tertinggi di tingkat SMA/SMK dan perguruan tinggi. Data ini menunjukkan bahwa ternyata tingkat pendidikan tidak dapat menegasikan kekerasan terhadap perempuan. Sebagaimana narasi yang selama ini dibangun, selalu menysar bahwa variabel pendidikan rendah rentan menyebabkan kekerasan terhadap perempuan.



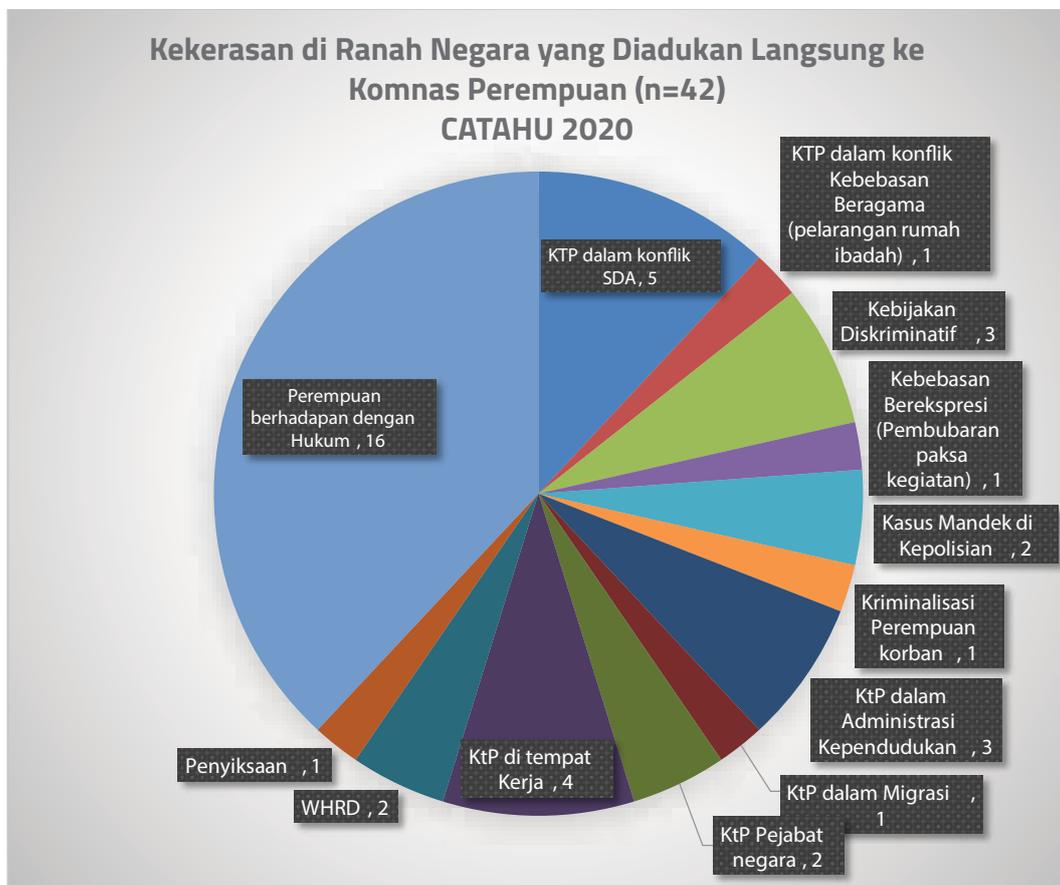
Grafik 7: Pendidikan Korban dan Pelaku di Ranah Ranah KDRT/RP Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan



Grafik 8: Pendidikan Korban dan Pelaku di Komunitas Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan

## Ranah Negara

Di ranah Negara, sebanyak 42 kasus yang diajukan ke Komnas Perempuan, yang secara rinci dapat dilihat dalam grafik berikut:



**Diagram 28: Kekerasan di Ranah Negara yang Diadukan Langsung ke Komnas Perempuan (n=42) CATAHU 2020**

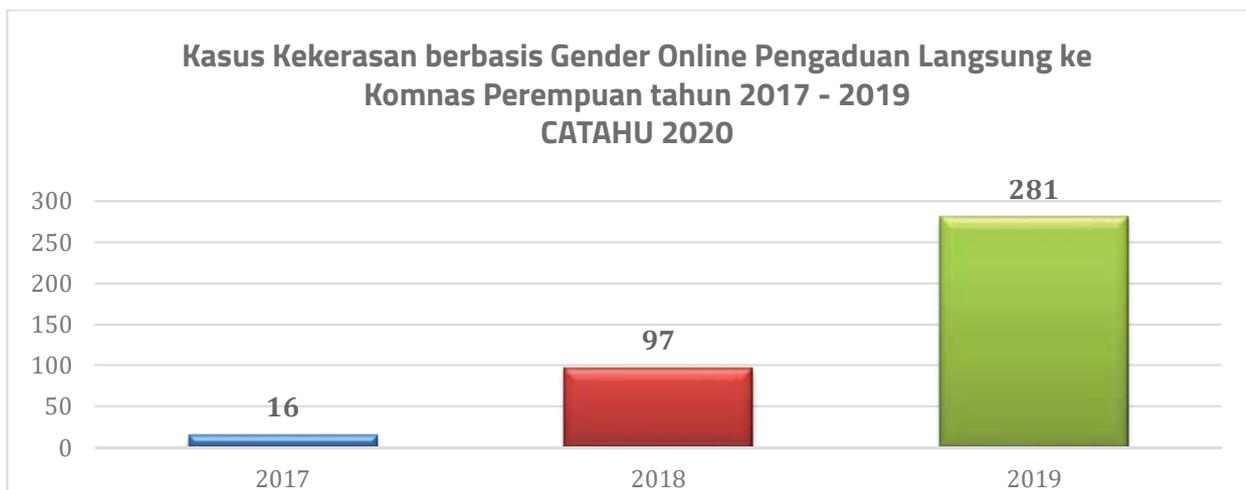
Kasus-kasus di ranah negara yang dilaporkan ke Komnas Perempuan terbanyak di daerah Jakarta sebanyak DKI. yaitu 9 kasus dan kedua di wilayah Jawa Barat sebanyak 6 kasus. Kasus-kasus di ranah negara terbagi dua yaitu *act of commission* - pelanggaran terhadap kewajiban negara yang lahir dari instrumen-instrumen HAM yang dilakukan dengan perbuatannya sendiri. Negara menjadi pelaku langsung, seperti KtP dengan pelaku pejabat negara, WHRD, beberapa kasus perempuan berhadapan dengan hukum dan KtP dalam konflik kebebasan beragama serta kebebasan berekspresi, dalam beberapa kasus konflik SDA aparat penegak hukum juga menjadi pelaku *act of commission*.

Yang kedua adalah *Act of Omission* (pembiaran-tindakan untuk tidak melakukan apa pun) yang berarti pelanggaran terhadap kewajiban negara yang lahir dari instrumen-instrumen HAM yang dilakukan karena kelalaian suatu negara. Contoh-contoh kasus yang dilaporkan ke Komnas Perempuan pada 2019 antara pelanggaran hak adminduk, KtP dalam migrasi, kriminalisasi perempuan korban dan beberapa kasus perempuan berhadapan dengan hukum.

## Kategori Khusus

Dari 1.277 kasus yang berbasis gender, Komnas perempuan memberikan catatan khusus terhadap pola kekerasan khusus, di antaranya kenaikan yang cukup signifikan adalah pengaduan kasus kejahatan siber 281 kasus (tahun 2018 ada 97 kasus) atau naik sebanyak 300%. Kasus kejahatan siber terbanyak berbentuk ancaman dan intimidasi penyebaran foto dan video porno korban.

Selama 3 tahun terakhir angka kekerasan gender berbasis daring (online) mengalami penambahan jumlah yang signifikan seperti bisa dilihat pada grafik berikut:



**Diagram 29: Kasus Kekerasan berbasis Gender Online Pengaduan Langsung ke Komnas Perempuan tahun 2017 – 2019 CATAHU 2020**

Selain itu, kasus inses 22 kasus (tahun 2018, 17 kasus). Poligami 16 kasus (tahun 2018, ada 14 kasus) dan nikah tidak tercatat 43 kasus (tahun 2018, 28 kasus). Poligami dan nikah tidak tercatat dirasakan sebagai kekerasan yang terus-menerus diadukan oleh perempuan korban, namun negara tidak memberikan pengaturan yang tegas terhadap praktik-praktik seperti ini. Pengaturan diberikan untuk melakukan poligami dengan persyaratan sebagaimana UU No. 1 Tahun 1974, dan bila dilanggar KUHP mengkategorikan sebagai tindak pidana kejahatan perkawinan. Praktik kejahatan perkawinan salah satunya dilakukan dengan tidak melakukan perkawinan yang tercatat. Yang paling dirugikan oleh perkawinan semacam ini adalah perempuan, sebagaimana yang dialami oleh SDW, ia dilaporkan melakukan pemerasan atas laporan suami sirinya. Ketika menikah keduanya sepakat membeli sejumlah aset bersama. Namun kemudian suami menyangkal adanya pernikahan siri dan melaporkan SDW telah memeras dirinya. SDW dijatuhi pidana penjara selama 4 tahun. Saat ini SDW berada di tahanan Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Sukamiskin, Jawa Barat.

## Pengaduan Perempuan dengan Disabilitas Psikososial

Pengaduan ke Komnas Perempuan oleh perempuan korban yang teridentifikasi menyandang disabilitas psikososial sejak beberapa tahun terakhir makin marak, khususnya di tahun 2019. Dalam penyampaian pengaduan, korban tiba-tiba tertawa, menangis, dan berteriak-teriak. Korban juga tidak konsisten dan banyak menceritakan halusinasinya. Misalnya, menyebut dirinya sudah pernah mati dan dikuburkan. Ada juga yang menceritakan pengalamannya mendapat KDRT dari suami karena ia merahasiakan nomor PIN pencairan dana triliunan rupiah yang dimilikinya di World Bank. Korban menyebut dana ini merupakan warisan kakeknya yang adalah Jendral Ahmad Yani. Setelah dikonfirmasi ke keluarga, anak perempuan korban menyebut ibunya mengalami disabilitas psikososial dan sedang dalam pengobatan.

Ada pula korban yang datang pada pukul 03.00 pagi sambil marah-marah, ia memaksa masuk dan membanting gelas di pos satpam kantor Komnas HAM. Setelah dipersilakan masuk ke Kantor Komnas Perempuan, ia memberitahu seluruh Badan Pekerja di Komnas Perempuan bahwa ia adalah pemilik kantor dan semua orang boleh pulang. Delusi atau waham korban adalah diikuti dan diawasi oleh banyak orang. Secara konsisten korban berulang kali menyebut suaminya adalah orang jahat. Menurut keluarga korban yang berhasil dihubungi, korban memiliki gangguan kejiwaan dan mulai parah semenjak korban melahirkan anaknya yang terakhir dan suami telah meninggalkan korban. Korban pernah dirawat di Yayasan Perawat Orang dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) di Cipondoh, Tangerang.

Situasi perempuan korban demikian sejalan dengan laporan pemantauan Komnas Perempuan yang berjudul “Hukuman tanpa Kejahatan: Dimensi Penyiksaan dan Daur Kekerasan terhadap Perempuan dengan Disabilitas Psikososial (PdDP) di Lokasi Serupa Tahanan (Rumah Sakit Jiwa dan Pusat Rehabilitasi)” Pemantauan ini menemukan berbagai kekerasan berbasis gender yang melatarbelakangi atau berkontribusi memperparah kondisi PdDP. Dalam pemantauan ini Komnas Perempuan menemukan PdDP yang dirawat di Rumah Sakit Jiwa dan Pusat Rehabilitasi setelah mengalami perkosaan, inses, ditinggal kawin pacar, dan yang terbanyak adalah KDRT: suami selingkuh, suami poligami, diusir suami/mertua, anak direbut suami, dsb. *Postpartum Depression* atau depresi postpartum atau gangguan kejiwaan paska melahirkan juga ditemukan berkontribusi cukup signifikan pada perempuan sehingga mengalami depresi dan menjadi PdDP.

### Respon Komnas Perempuan terhadap Pengaduan Kasus

Sepanjang tahun 2019, dari total 1.419 pengaduan yang masuk 1.277 pengaduan di antaranya adalah kekerasan berbasis gender. Komnas Perempuan telah memberikan dukungan dalam bentuk:

- 1) Rujukan penanganan korban sebanyak 672 kasus.
- 2) Menyampaikan 50 surat rekomendasi, antara lain ditujukan kepada Kepolisian (23 kasus), Pengadilan Negeri (8 Kasus), Mahkamah Agung (4 kasus), Kepala Daerah (2 kasus), Perusahaan (2 kasus), dan Kementerian Hukum dan HAM RI, Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan RI, Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan RI, Kementerian Luar Negeri, Pengadilan Agama, Pengadilan Tinggi, Pengadilan Militer, Kejaksaan RI, TNI, DPR RI, Komisi Penyiaran Indonesia (masing-masing 1 kasus)

- 3) 16 surat pemantauan untuk menanggapi kasus, antara lain ditujukan kepada: Jaksa Agung (4 kasus), Kepolisian (2 kasus), Lembaga Pengadalaan (2 kasus), Kejaksaan Tinggi, Pengadilan Negeri, Kementerian Koordinator PMK, Kementerian Riset Teknologi dan Pendidikan Tinggi, Mahkamah Agung, Komisi Yudisial, Komisi Pemilihan Umum, dan Komisi Perlindungan Anak Indonesia (masing-masing 1 kasus).
- 4) Menjadi ahli dalam empat persidangan, antara lain kasus terdakwa perempuan dengan disabilitas psikososial dengan pasal penodaan agama di Pengadilan Negeri Cibinong, kasus kriminalisasi istri korban KDRT yang justru dilaporkan oleh suaminya dengan pasal pencurian di Pengadilan Negeri Salatiga, kasus korban kekerasan dalam pacaran menggugat pelaku dengan perkara perbuatan melawan hukum di Pengadilan Negeri Jakarta Utara, dan kasus PHK sepihak terhadap buruh perempuan yang sedang hamil di Pengadilan Hubungan Industrial Bandung.
- 5) Tujuh masukan ahli dalam BAP kasus dalam proses penyidikan di tingkat kepolisian, yakni antara lain di Polda Jawa Barat (2 kasus), Polda Metro Jaya, Polres Banyuwangi, Polda NTT, Polres Sumba Barat, dan Polres Mempawah Kalimantan Barat (masing-masing 1 kasus).
- 6) Selain itu, Komnas Perempuan juga melakukan koordinasi penanganan delapan kasus KTP yakni hak restitusi bagi korban pelecehan seksual oleh Gatot Brajamusti, mendorong amnesti untuk BN dan penghentian penyidikan untuk RA korban pelecehan seksual di tempat kerja yang justru dilaporkan oleh pelaku, kasus penangkapan kelompok tani di Batanghari - Jambi, kasus penangkapan aktivis Papua di Jakarta - Surabaya - Papua, dan kasus kerusuhan paska Pemilu 2019.

---

## DATA PENGADILAN AGAMA (BADILAG)

---

### Data BADILAG: Cerai Gugat dan Talak serta Faktor Penyebab Perceraian

**B**ADILAG adalah institusi peradilan yang mengolah data perceraian kemudian membuat kategorisasi perceraian yang telah diputus dalam 14 kategori penyebab perceraian. Data penyebab perceraian tersebut diolah Komnas Perempuan dan disajikan dalam Catatan Tahunan karena dari 14 kategori penyebab perceraian terdapat beberapa peristiwa kekerasan terhadap perempuan di dalamnya. Berikut adalah angka penyebab perceraian dari tahun ke tahun:

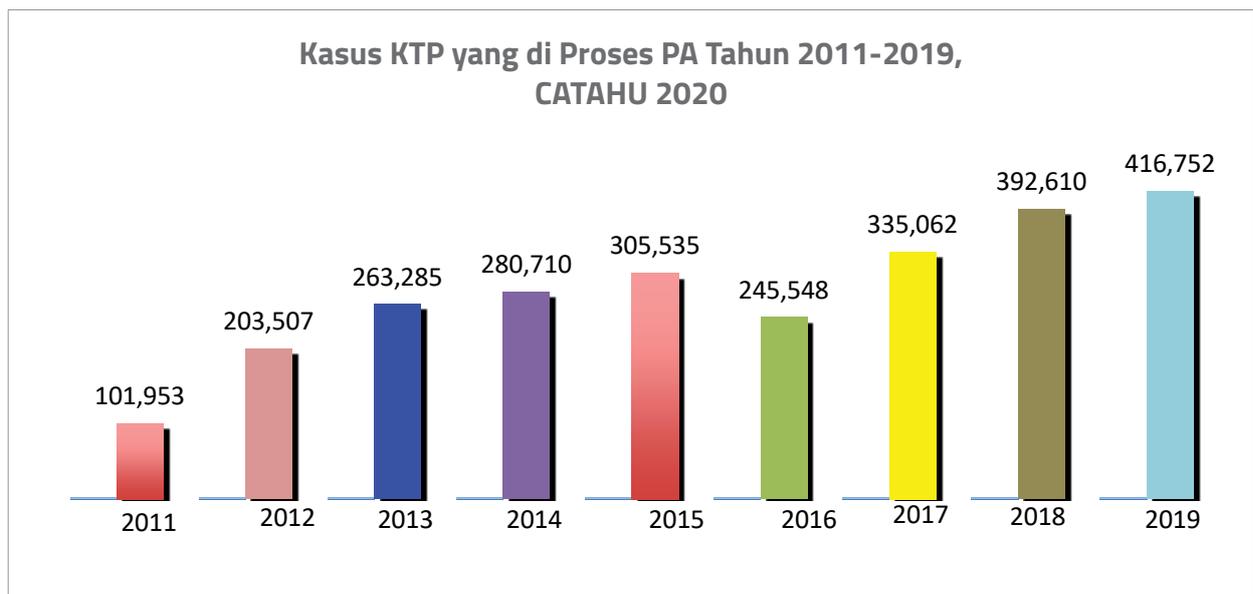


Diagram 30: Kasus KTP yang di Proses PA Tahun 2011-2019 CATAHU 2020

Tahun 2017 Komnas Perempuan berhasil berkomunikasi langsung dengan BADILAG. Kunjungan Komnas Perempuan di tahun 2017 tersebut ditanggapi dengan baik dan tahun ini dengan permintaan data melalui surat ke BADILAG Komnas Perempuan mendapatkan data yang telah mereka olah, tanpa perlu mengunduh melalui situs web. Sejak dikeluarkannya Keputusan Ketua MA Nomor 144/KMA/SK/VIII/2007 tentang Keterbukaan Informasi di lingkungan pengadilan, dapat dilihat adanya kemajuan dan kesungguhan lingkungan peradilan dalam mendokumentasikan kasus-kasus dalam kurun waktu dua belas tahun terakhir.

## Rekap Penyebab Perceraian PA 2019

Dari grafik ini dapat dilihat penyebab perceraian adalah sebagai berikut:



**Diagram 31: Penyebab Perceraian Menurut Kategorisasi PA (n=416.752) CATAHU 2020**

Berbeda dengan tahun-tahun sebelumnya, Pengadilan Agama tahun 2017 telah mengkategorisasi penyebab perceraian dengan lebih spesifik termasuk di dalamnya kategori yang memuat kekerasan terhadap perempuan. Semula 15 jenis penyebab perceraian pada 2017 menjadi 14 jenis yaitu: zina, mabuk madat, judi, meninggalkan salah satu pihak, dihukum penjara, poligami, KDRT, cacat badan, perselisihan dan pertengkaran terus menerus, kawin paksa, murtad, ekonomi dan lain lain.

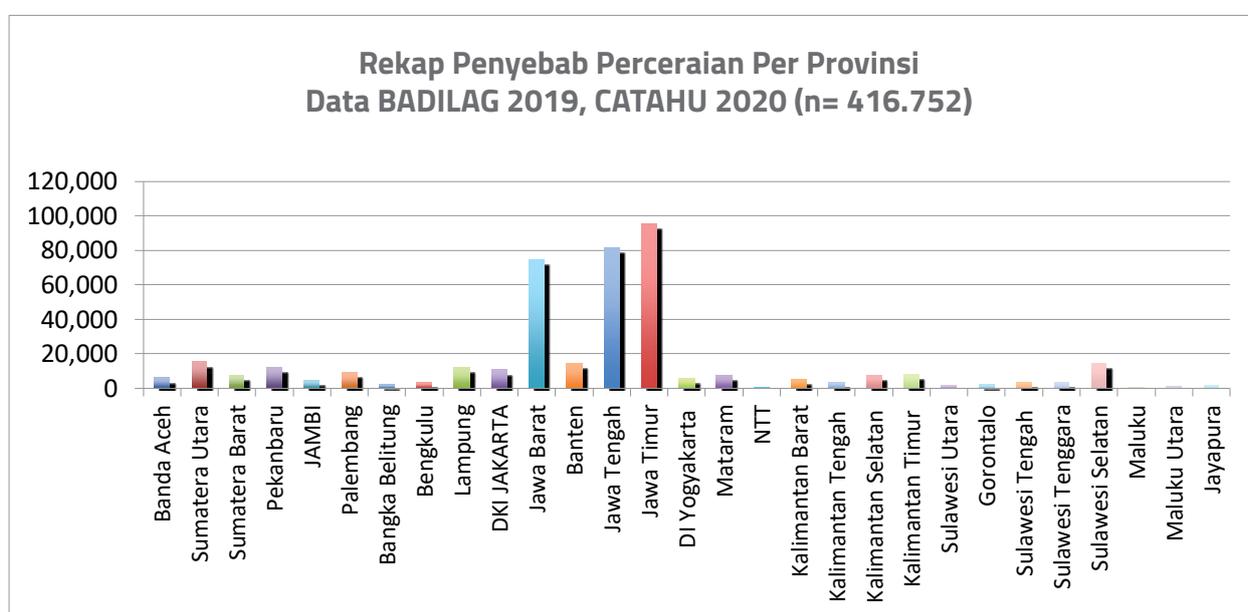
Diagram diatas menunjukkan penyebab perceraian terbesar adalah perselisihan berkelanjutan terus menerus (tidak harmonis), sebagai hal yang perlu dikenali. Kedua terbesar adalah ekonomi dan disusul meninggalkan salah satu pihak, dan kemudian dengan alasan KDRT.

Kategorisasi di pengadilan agama mengacu pada PP Nomor 9/1975 yang merupakan peraturan pelaksana dari UU Nomor 1/1974 tentang perkawinan, memberikan penjelasan berikut:

### Perceraian dapat terjadi karena alasan atau alasan-alasan:

1. Salah satu pihak berbuat zina atau menjadi pemabuk, penjudi dan lain sebagainya yang sukar disembuhkan; (zina, mabuk, madat, judi);
2. Salah satu pihak meninggalkan pihak lain selama 2 (dua) tahun berturut-turut tanpa izin pihak lain dan tanpa alasan yang sah atau karena hal lain di luar kemampuannya (meninggalkan salah satu pihak);
3. Salah satu pihak mendapat hukuman penjara 5 (lima) tahun atau hukuman lebih berat setelah perkawinan berlangsung (dihukum penjara);
4. Salah satu pihak melakukan kekejaman atau penganiayaan berat yang membahayakan pihak lain; (KDRT);
5. Salah satu pihak mendapat cacat badan atau penyakit dengan akibat tidak dapat menjalankan kewajibannya sebagai suami/istri; (cacat badan) dan;
6. Antara suami istri terus-menerus terjadi perelisihan dan pertengkaran dan tidak ada harapan akan hidup rukun lagi dalam rumah tangga (perselisihan dan pertengkaran terus menerus)

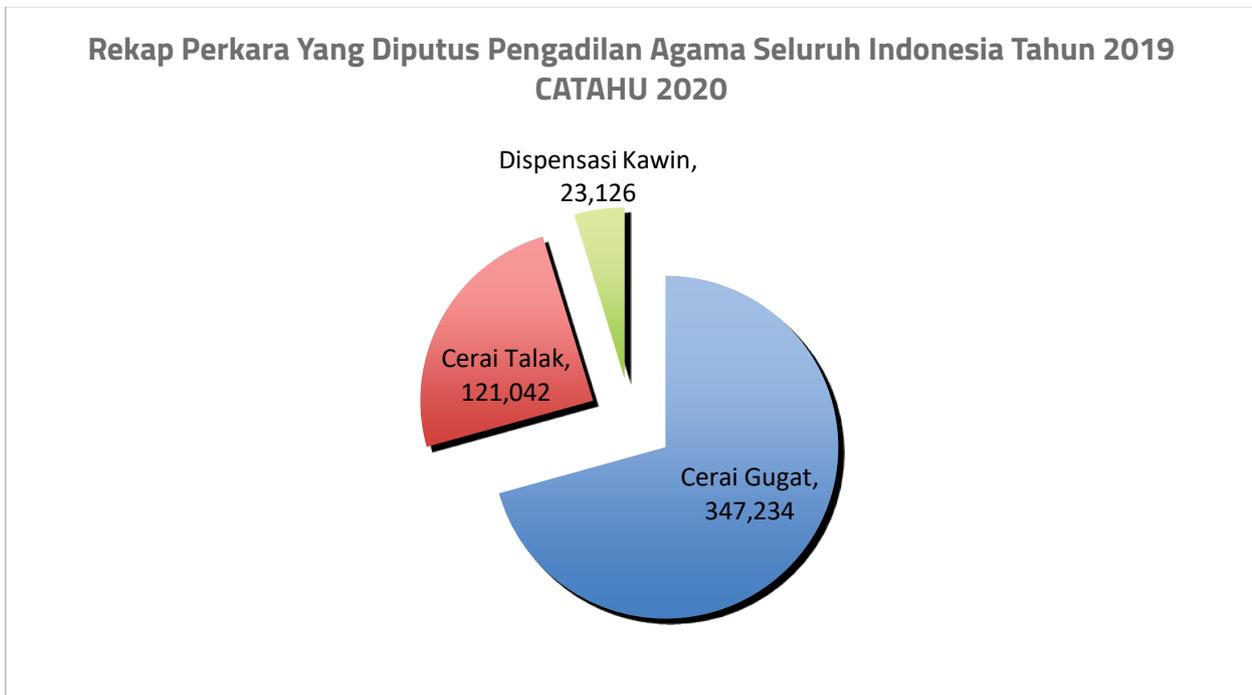
Pengadilan Agama terdapat di hampir semua Provinsi, kecuali Kepulauan Riau (Kepri) yang menginduk ke Riau, Papua Barat yang menginduk ke Jayapura, dan Sulawesi Barat yang menginduk ke Sulawesi Selatan. Khusus untuk Aceh disebut Mahkamah Syariah (MS) yang juga menangani kasus pelanggaran *qanun*/perda syariah. Bila dilihat pada grafik berikut ini, Provinsi terbanyak di Pulau Jawa, karena ketersediaan infrastruktur pengadilan agama di wilayah tersebut, mudah diakses dan pengolahan data serta pelaporan yang baik.



**Diagram 32: Rekap Penyebab Perceraian Per Provinsi Data BADILAG 2019,  
CATAHU 2020 (n= 416.752)**

## Rekapitulasi Perkara yang Dikabulkan PA Selama Tahun 2019

Data perkara yang ditangani PA yang diperoleh dari BADILAG di bawah ini menunjukkan kasus cerai gugat adalah kasus tertinggi. Terdapat 4 kategori cerai yaitu cerai gugat, cerai talak, izin poligami dan dispensasi nikah. Dari kategori ini, Komnas Perempuan melihat dalam kasus cerai gugat dan cerai talak banyak terjadi kekerasan dalam rumah tangga.



**Diagram 33: Rekap Perkara Yang Diputus Pengadilan Agama Seluruh Indonesia Tahun 2019  
CATAHU 2020**

Dari 468.276 perkara yang masuk ke PA pada 2019 terdapat 347.234 kasus cerai gugat, 121.042 kasus cerai talak, 958 kasus izin poligami dan 23.126 kasus dispensasi kawin (kasus tahun 2018 berjumlah 12.504 kasus). Jumlah perkara di atas adalah perkara yang sudah diputuskan apakah dalam artian kasus yang masuk ada yang dikabulkan, digugurkan, dicabut atau dicoret. Berdasarkan penjelasan dari pihak BADILAG, PA membuat kategori perkara untuk diproses, termasuk penyebab perceraian dengan merujuk pada penjelasan/ketentuan dari Kompilasi Hukum Islam (KHI), UU Nomor 1/1974 tentang Perkawinan dan PP nomor 9/1975.

Berdasarkan kebijakan tersebut, ijin poligami artinya suami memohon persetujuan negara terkait perkawinan poligami yang akan dijalaninya, kasus **cerai talak** artinya perceraian yang diajukan oleh suami, sedangkan kasus **cerai gugat** artinya perceraian yang diajukan oleh istri. Pengajuan perceraian yang diajukan suami dan istri memiliki alasan masing-masing. Sementara **dispensasi kawin** artinya keringanan yang diberikan pengadilan agama kepada calon mempelai yang belum calon mempelai yang belum berusia 19 (sembilan belas) tahun untuk melangsungkan perkawinan.

## Temuan Perkawinan Anak dalam Kategori Dispensasi Kawin

Dispensasi kawin artinya keringanan yang diberikan pengadilan agama kepada calon mempelai yang belum berusia 19 (sembilan belas) tahun untuk melangsungkan perkawinan. Dispensasi ini diatur dalam UU No. 16 Tahun 2019 tentang Perubahan UU Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan Pasal 7 sebagai berikut:

1. Perkawinan hanya diizinkan apabila pria dan wanita sudah mencapai umur 19 (sembilan belas) tahun.
2. Dalam hal terjadi penyimpangan terhadap ketentuan umur sebagaimana dimaksud pada ayat (1) orang tua pihak pria dan/atau orang tua pihak wanita dapat meminta dispensasi kepada pengadilan dengan alasan sangat mendesak disertai bukti-bukti pendukung yang cukup.
3. Pemberian dispensasi oleh pengadilan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) wajib mendengarkan pendapat kedua belah calon mempelai yang akan melangsungkan perkawinan.

Dispensasi kawin tahun ini angkanya naik dibandingkan tahun lalu, dari 12.504 menjadi 23.126. atau 85 persen. Angka dispensasi kawin tahun 2019 mengkhawatirkan jika dikaitkan dengan Keputusan Mahkamah Konstitusi Judicial Review menaikkan usia kawin anak menjadi 19 tahun serta UU No. 16 Tahun 2019 tentang Perubahan Atas UU No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan dan Peraturan Mahkamah Agung No. 5 Tahun 2019 baru disahkan pada 14 Oktober 2019. Jika kemudian peraturan ini diberlakukan, naik atau turunnya data perkawinan anak yang dikabulkan Pengadilan Agama baru bisa dipantau tahun depan.

### **Kasus perkawinan anak:**

Di antara sejumlah kasus perkawinan anak, salah satunya dilakukan Syekh Puji terhadap gadis berusia 7 tahun yang dilakukan pada tahun 2016/3 tahun lalu namun baru dilaporkan ke Polda Jateng pada tahun 2020. Sebelumnya pelaku juga menikah dengan gadis kecil berusia 12 tahun sebagai istri kedua (Tibun Medan, 4 April 2020). Dalam kasus tersebut kedua anak perempuan berusia 7 tahun dan 12 tahun mereka belum mampu memberikan persetujuan terkait perkawinan dirinya karena belum dewasa. Apapun alasan yang dikemukakan oleh Syekh Puji sebagai pelaku utama dalam kasus tersebut dikategorikan sebagai bentuk pencabulan bahkan kejahatan seksual terhadap anak. Orangtua yang meminta dispensasi kepada Pengadilan maupun pelaku utama, mereka adalah melakukan pelanggaran terhadap hak anak yang dijamin oleh konstitusi dan Undang-undang. Mereka bisa dipidanakan atas pelanggaran UU no. 35 tahun 2014 tentang Perubahan UU no. 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, pasal 76E yaitu “Setiap Orang dilarang melakukan Kekerasan atau ancaman Kekerasan, memaksa, melakukan tipu muslihat, melakukan serangkaian kebohongan, atau membujuk Anak untuk melakukan atau membiarkan dilakukan perbuatan cabul”. Kepada pelakunya bisa diterapkan pemberatan hukuman karena pernah dipidana dengan kasus serupa, sebagaimana diatur dalam pasal 82 ayat 1-6 UU no. 17 tahun 2016 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang nomor 1 tahun 2016 tentang Perubahan kedua atas Undang-undang Nomor 23 tahun 2002 tentang Perlindungan anak.

Undang-Undang no. 35 tahun 2014 tentang Perubahan Undang-Undang no. 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak:

Pasal 15 (f) menyebutkan: “Setiap Anak berhak untuk memperoleh perlindungan dari kejahatan seksual”.

Pasal 26 (1) menyebutkan: “Orang tua berkewajiban dan bertanggung jawab untuk: a. mengasuh, memelihara, mendidik, dan melindungi Anak; b. menumbuhkembangkan Anak sesuai dengan kemampuan, bakat, dan minatnya; c. mencegah terjadinya perkawinan pada usia Anak; d. memberikan pendidikan karakter dan penanaman nilai budi pekerti pada Anak.”

Dalam kasus perkawinan anak, Pemerintah, Pemerintah Daerah, dan lembaga negara lainnya berkewajiban dan bertanggung jawab untuk memberikan Perlindungan Khusus kepada Anak korban kejahatan seksual (UU no. 35 tahun 2014 tentang Perubahan UU no. 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, pasal 59. ayat 1 dan ayat 2.j).

Perlindungan Khusus bagi Anak korban kejahatan seksual sebagaimana dimaksud dalam Pasal 59 ayat (2) huruf j, diatur dalam Pasal 69A, dilakukan melalui upaya:

- a. edukasi tentang kesehatan reproduksi, nilai agama, dan nilai kesusilaan;
- b. rehabilitasi sosial;
- c. pendampingan psikososial pada saat pengobatan sampai pemulihan; dan
- d. pemberian perlindungan dan pendampingan pada setiap tingkat pemeriksaan mulai dari penyidikan, penuntutan, sampai dengan pemeriksaan di sidang pengadilan.

Pasal 82 (1): Setiap orang yang melanggar ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 76E dipidana dengan pidana penjara paling singkat 5 (lima) tahun dan paling lama 15 (lima belas) tahun dan denda paling banyak Rp5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah); (2) Dalam hal tindak pidana sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan oleh Orang Tua, Wali, pengasuh Anak, pendidik, atau tenaga kependidikan, maka pidananya ditambah 1/3 (sepertiga) dari ancaman pidana sebagaimana dimaksud pada ayat (1).

Dalam draf Undang-undang Penghapusan Kekerasan Seksual yang diserahkan Komnas Perempuan ke DPR RI, Komnas Perempuan memasukkan perkawinan anak sebagai salah satu bentuk pemaksaan perkawinan. Sikap ini diambil karena dalam pandangan Komnas Perempuan, anak haruslah dipandang dalam posisi tidak dapat memberi persetujuan dalam keadaan bebas, ketika berhadapan dengan orang dewasa (orang tua dan keluarga besar) yang menghendaknya menikah. Salah satu alasan meminta dispensasi nikah karena anak telah melakukan hubungan seksual, harusnya tidak dijadikan hal yang wajar. Kondisi ini harus disikapi dengan melakukan perbaikan pada sistem pendidikan seksual agar anak mengenali tubuhnya dan dapat terhindar dari risiko melakukan aktivitas seksual. Keinginan keluarga untuk menutupi rasa malu, tidak boleh dilakukan dengan mengurangi hak anak perempuan atas pendidikan.

**D**alam CATAHU 2020 Komnas Perempuan mengklasifikasi jenis-jenis Kekerasan Seksual (KS) berdasarkan tindak pidana dalam peraturan perundang-undangan. Deskripsi kasus bertujuan untuk melihat lebih rinci kasus-kasus nyata yang dialami korban dan diadukan ke Komnas Perempuan, yang hingga saat ini tersedia mekanisme perlindungan yang komprehensif karena kompleksitas kasus-kasus KS yang melampaui ketersediaan hukumnya. Dampak dari minimnya payung perlindungan hukum, memicu impunitas, keberulangan bahkan frustrasi para korban untuk mendapatkan keadilan dan pemulihan.

Berikut gambaran kekerasan seksual berdasarkan pengalaman dan pengaduan ke Komnas Perempuan:

### **Eksplorasi Seksual oleh Pacar Ibu**

TIS (20 tahun), diperkosa sejak usia 13- 19 tahun yang dilakukan oleh I. Nyoman Adi Rimbawan (45 tahun), pacar ibu kandungnya. Pelaku yang berprofesi sebagai notaris telah tinggal bersama keluarga korban sejak kedua orang tuanya berpisah dan korban berusia 4 tahun. Selama tinggal bersama, ibunya memaksa korban memperlakukan pelaku sebagai ayah dan memanggilnya dengan sebutan “daddy.” Kondisi dan relasi kuasa inilah yang dimanfaatkan pelaku untuk melakukan perkosaan selama bertahun-tahun. Perkosaan didahului dengan berbagai bentuk kekerasan yang membuat korban tidak berdaya.

Perkosaan dilaporkan ke kepolisian setelah korban mengadu kepada ayahnya. Majelis Hakim Pengadilan Negeri Semarang (No.439/Pid.Sus/2019/Smg) pada 18 November 2019 telah menyatakan dan memutuskan I. Nyoman Adi Rimbawan terbukti bersalah melanggar Pasal 76 D jo. Pasal 81 Ayat (1) UU No. 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak yaitu melakukan kekerasan seksual terhadap anak. Majelis Hakim menjatuhkan pidana penjara selama 13 tahun dan denda Rp. 1,5 miliar subsider 4 bulan kurungan. Sayangnya, putusan ini tidak menerapkan pemberatan pidana sesuai ketentuan Pasal 81 Ayat (3) UU Perlindungan Anak yang menegaskan bahwa dalam hal perkosaan dilakukan orang tua, wali, atau orang yang dipersamakan dengan itu dalam pengasuhan anak maka pidananya ditambah 1/3 (sepertiga). Terdakwa mengajukan banding sehingga putusan belum berkekuatan hukum tetap.

### **Kekerasan Seksual Terhadap Anak oleh Rekan Bisnis Ibu di Medan**

Seorang ibu dengan tiga anak melaporkan Andreas Sagala alias Om Rey atas dugaan kekerasan seksual terhadap dua anak perempuannya berumur 4,5 tahun dan 8 tahun. Ibu korban dengan terdakwa adalah rekan bisnis. Kekerasan seksual dalam bentuk pencabulan dilakukan ketika ibu korban menitipkan anak-anaknya kepada terdakwa, juga saat ibu korban mengantar atau menagih pembayaran ke apotik-apotik dan menitipkan anak-anak di dalam mobil kepada pelaku. Pelaku melakukan kekerasan seksual dengan memasukkan jari tengah ke vagina korban dengan terlebih dahulu melakukan kekerasan fisik seperti mencubit, menampar, dan mengigit. Kekerasan seksual ini berlatar belakang relasi kuasa antara anak dan orang dewasa, memanfaatkan kepercayaan korban dan keluarga korban untuk menjaga mereka.

Berdasarkan Putusan Pengadilan Negeri Medan Nomor 2056/Pid.Sus/2018/PN Mdn, tanggal 26 Desember 2018, menyatakan terdakwa bersalah melanggar pasal 82 ayat (2) UU RI No.35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak jo Pasal 64 Ayat (1) KUHP yaitu perbuatan cabul. Majelis Hakim menjatuhkan pidana penjara selama 10 (sepuluh) tahun dan denda sejumlah Rp 1.000.000.000.00 (satu miliar rupiah) dengan ketentuan apabila denda tersebut tidak dibayar, akan diganti dengan pidana kurungan selama 5 (lima) bulan. Putusan ini diubah lebih berat melalui putusan Nomor 94 /Pid. Sus/2019/PT MDN yang menjatuhkan pidana penjara selama 12 (dua belas) tahun dan denda Rp 1.000.000.000.00 (satu miliar rupiah) dengan ketentuan apabila denda tersebut tidak dibayar maka akan diganti dengan pidana kurungan selama 5 (lima) bulan. Terdakwa mengajukan kasasi sehingga putusan belum berkekuatan hukum tetap. Korban masih mengalami trauma dan gangguan kesehatan lainnya yang mengakibatkan sering mengalami rasa sakit dan pendarahan sehingga kerap masuk rumah sakit.

### **Pencabulan oleh Atasan Suami Di Markas Komando Resimen Induk Daerah Militer (Mako Rindam) XIV Hasanuddin**

AB adalah istri dari seorang anggota TNI Markas Komando Resimen Induk Daerah Militer (Mako Rindam) XIV Hasanuddin yang sedang menjalani pendidikan di Bandung. AB sendiri aktif sebagai anggota Persatuan Istri Tentara (Persit) Mako Rindam XIV Hasanuddin. Pada 24 April 2019, atas arahan suaminya korban berusaha mencari pinjaman ke koperasi untuk modal menjalankan usaha mereka. Namun, saat itu koperasi sedang tidak ada dana hingga korban diarahkan untuk meminjam kepada Pelda Sulaiman, Kepala Dapur Mako Rindam XIV Hasanuddin. Korban bertemu dengan pelaku di dapur Rindam dan diajak masuk ke dalam ruangnya. Sejak awal pelaku telah berulang kali melecehkan korban secara verbal, dan setelah mengutarakan maksud untuk meminjam uang, pelaku tiba-tiba menyerang tubuh korban dan melakukan pencabulan.

Korban telah melaporkan kekerasan seksual yang dialaminya dan dipanggil dan diminta keterangan di kantor Staf Pamops Rindam XIV Hasanuddin. Pelecehan seksual yang dilakukan Pelda Sulaiman berlatar belakang relasi kuasa mengingat ia adalah atasan suami korban, memanfaatkan kerentanan korban sebagai istri yang sedang ditinggal suaminya dan kebutuhan peminjaman uang.

### **Pencabulan Terhadap Para Mahasiswi oleh Dosen di Fakultas Ilmu Kedokteran dan Ilmu Kesehatan UIN Alaudin Makassar**

NAF dan 5 mahasiswi lainnya menjadi korban pencabulan A. Armisman Edy Paturusi, S. Farm, M.Si, dosen Fakultas Ilmu Kedokteran dan Ilmu Kesehatan UIN Alaudin Makassar. Kekerasan seksual dalam bentuk pencabulan yang dilakukan dalam rentang waktu 2016-2018. Modusnya adalah, menawarkan bantuan pengobatan dengan metode hipnoterapi atau spiritual kepada mahasiswa yang menurut intuisinya mengalami sakit psikis. Para korban diminta datang ke laboratorium mikrofarmasi, dengan dalih pengobatan, dan pelaku mencabuli, seperti memeluk erat, mencium dan meminta korban memegang penisnya. Pelecehan seksual yang dilakukan oleh pelaku berlatar belakang relasi kuasa antara dosen dan mahasiswa, memanfaatkan kerentanan mahasiswi atas penilaian memiliki masalah sakit psikis.

Dengan dukungan Pembantu Rektor III, yang juga aktivis PSW UIN Alaudin, pada 2018 para korban melaporkan pelaku ke Polisi. Pengadilan Negeri Sungguminasa menyatakan A. Armisman Edy Paturusi, S. Farm, M.Si, terbukti bersalah melanggar Pasal 289 KUHP tentang perbuatan cabul dan dipidana 4 tahun penjara.

### **Perkosaan dan Pencabulan oleh Ustadz di Pondok Pesantren Tahfidz Irsyadul Athfal, Bogor**

A (11 tahun) dan G (10 tahun) anak perempuan, murid di Pondok Pesantren Tahfidz Irsyadul Athfal, Bogor, mengalami kekerasan seksual dari ustadz bernama Rosihan Anwar. Pelaku sering mendatangi pondok putri saat jam istirahat tidur siang. Saat itu, pelaku masuk ke kamar A dan G yang sedang tertidur dan meraba-raba tubuh korban bergantian. Saat para korban bangun pelaku menggesek-gesekkan penisnya ke vagina hingga terjadi penetrasi dan mengeluarkan sperma. Pelaku mengulangi perbuatannya beberapa kali, para korban tidak berani melapor karena ancaman pelaku, di antaranya tidak akan diluluskan. Kekerasan seksual dialami juga oleh 7 (tujuh) orang santriwati dalam bentuk pencabulan seperti memegang payudara, paha, mencium atau meminta dipegang penisnya. Kekerasan seksual dalam bentuk perkosaan dan pencabulan berlatar-belakang relasi kuasa santri dan ustadz, memanfaatkan kepercayaan santri terhadap institusi pendidikan dan memanipulasi anak-anak bahwa perlakuan tersebut sebagai imbalan atas ilmu yang telah diberikan dan para santri harus menyenangkan ustadznya.

Pada 28 Maret 2019 para orangtua korban didampingi ketua RW melaporkan peristiwa ini kepada Kepolisian Resor Bogor dengan Laporan Polisi No. LP/B/158/III/2019/JBR/RES BOGOR. Para korban telah menjalani pemeriksaan *visum et repertum* (VER) di Rumah Sakit Permata Cibubur. Sayangnya, sejak dilaporkan hingga proses hukum berjalan, Kepolisian Resor Bogor belum menetapkan pelaku sebagai tersangka dengan alasan belum cukup bukti. Informasi menyebutkan, pelaku tidak lagi mengajar di pesantren dan telah meninggalkan rumahnya di Perum Griya Bukit Jaya, Bogor.

### **Perkosaan oleh Pelatih Atlet Tarung Drajat di Sekolah Khusus Olahraga Internasional (SKOI) Samarinda**

RR (17 tahun), anak perempuan atlet cabang olah raga Tarung Drajat, menjadi korban perkosaan yang dilakukan pelatihnya di Sekolah Khusus Olahraga Internasional (SKOI) Samarinda, yakni Asep Gunaepi bin Ukanda. Peristiwa terjadi tanggal 28 Januari 2017 di Gelanggang Olahraga (GOR) Bulu Tangkis Palaran Lantai 2 Ruang Latihan Tarung Drajat. Sebelumnya, sekitar September 2017 saat berlangsungnya PON di Semarang, pelaku juga pernah melakukan kekerasan seksual terhadap korban di Hotel Pesona Semarang. Kekerasan seksual ini berlatarbelakang relasi kuasa antara pelatih dan atlet, memanfaatkan kepercayaan atlet terhadap institusi pendidikan dan pelatihnya.

Perkara ini telah diperiksa di Pengadilan Negeri Samarinda (No. 822/Pid.Sus/2018/PN Smr). Pada 18 Desember 2018, Majelis Hakim menjatuhkan putusan yang menyatakan Asep Gunaepi bin Ukanda tidak terbukti melakukan kekerasan seksual terhadap anak dan membebaskan pelaku. Salah satu pertimbangan adalah, keterangan para saksi yang bertemu korban paska kejadian yang menyatakan bahwa raut wajah dan sikap korban biasa saja. Padahal keterangan ahli psikolog mengungkapkan bahwa korban mengalami trauma psikis berat. Pertimbangan hakim lainnya ialah dalam waktu kejadian sekitar 3 menit, tidaklah mungkin terjadi pencabulan apalagi sampai pelaku mengeluarkan sperma.

Atas putusan ini, Jaksa Penuntut Umum mengajukan upaya hukum kasasi. Majelis Hakim MA melalui putusan kasasi bernomor 1635 K/Pid.Sus/2019 menyatakan bersalah dan terbukti melanggar Pasal 82 UU 35/2014 tentang Perlindungan Anak dan menjatuhkan pidana selama lima tahun penjara, denda Rp 100 juta subsidi satu bulan pidana kurungan.

### **Kekerasan Seksual oleh Dosen FISIP Universitas Sumatera Utara**

Seorang mahasiswi USU menjadi korban kekerasan seksual yang dilakukan Henri Sitorus, Ph.D, dosen FISIP USU. Modus dilakukan dengan cara memberi tugas dan mengajak korban melakukan riset di perkebunan sawit. Pelecehan seksual dilakukan di mobil pelaku saat pelaku dan korban berada di dalam perjalanan di tengah perkebunan sawit. Pelecehan seksual ini berlatar-belakang relasi kuasa dosen dan mahasiswi, dan memanfaatkan kepercayaan atas kerentanan korban.

Pihak USU telah membentuk tim pemeriksa untuk melakukan investigasi terhadap kasus ini. Menurut hasil tim pemeriksa, Henri Sitorus, Ph.D dinyatakan telah melanggar Kode Etik Universitas yang diatur dalam keputusan Rektor USU No. 1179/H5.1.R/SK/SDM/2008 tentang Kode Etik Dosen dan Peraturan Disiplin Dosen USU. Tim Pemeriksa memberikan rekomendasi kepada pihak rektorat USU: (1) menjatuhkan sanksi dengan tidak mengizinkan mengikuti kegiatan Tri Dharma Perguruan Tinggi selama dua semester; (2) menjatuhkan sanksi pelanggaran disiplin penundaan kenaikan gaji berkala paling lama 1 tahun, atau penundaan kenaikan pangkat; (3) Korban mendapat pendampingan psikologis; (3) mendorong pihak rektorat USU untuk memperbarui Pedoman Kode Etik Dosen, mahasiswa, dan *civitas academica* dan mengembangkan SOP pengaduan yang berhubungan dengan kasus kekerasan seksual. Dari hasil pemantauan Koalisi Advokasi Kekerasan Seksual Sumatera Utara, saat ini pelaku sudah tidak aktif lagi mengajar karena menarik diri.

### **Kekerasan Seksual Terkait Keperawanan Atlet Senam SEA GAMES**

SAS (17 tahun) atlet senam SEA Games 2019, gagal mengikuti ajang olahraga prestisius di Filipina karena tuduhan tidak perawan dan indisipliner dari pelatihnya. Tuduhan tersebut membuat SAS dan keluarganya terpukul, dan memeriksakan SAS ke RS Bhayangkara di Kota Kediri. Hasil tes menyimpulkan selaput dara SAS masih utuh. SAS dan keluarga menuntut permintaan maaf para pihak yang telah menuduhnya tidak lagi perawan. Ketua umum PB Persani membantah adanya aturan keperawanan bagi atlet perempuan dan Kemenpora menyampaikan bahwa batalnya keikutsertaan bukan masalah keperawanan, tetapi karena prestasi SAS yang menurun.

Walau kasus tidak berlanjut namun penggunaan tuduhan atau rumor seseorang tidak perawan mengakibatkan perempuan mendapatkan tekanan sosial, yang menempatkan keperawanan sebagai standar moralitas. Praktik-praktik yang berpusat pada keperawanan seperti tes keperawanan, dan stigma tidak perawan terhadap perempuan menjadi alat diskriminasi terhadap perempuan.

CATAHU 2020 mencatat dua modus baru dalam Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO), yakni pengantin pesanan daring (*mail online bride*) dan TPPO daring. Modus pengantin pesanan menambah modus TPPO dengan menggunakan relasi personal. Pengantin pesanan juga memperlihatkan pemanfaatan kemiskinan dan kerentanan perempuan dunia ketiga yang terikat dengan nilai-nilai patriarkis perkawinan. Modus TPPO daring terungkap dengan penangkapan seorang pesohor yang diperdayai dengan pekerjaan menjadi MC. Berikut deskripsi kasus TPPO yang diadukan ke Komnas Perempuan:

### **Pengantin Pesanan Daring: Modus Lama dengan Pola Baru**

Salah satu modus TPPO yang terungkap pada 2019 adalah pengantin pesanan. Berdasarkan data dari Kementerian Luar Negeri RI, sepanjang 2019, sebanyak 40 korban pengantin pesanan telah direpatriasi dari China ke Indonesia. Komnas Perempuan menerima 11 kasus terkait kasus pengantin pesanan yang dilaporkan oleh korban secara langsung dan organisasi pendamping korban, yaitu Serikat Buruh Migran Indonesia (SBMI). Komnas Perempuan telah menerbitkan dua surat rekomendasi yang memuat pandangan hukum dan hak asasi manusia atas kasus tersebut.

Komnas Perempuan berpandangan bahwa sejumlah kasus pengantin pesanan telah memenuhi unsur TPPO yang meliputi unsur perekrutan, yaitu melalui bujuk rayu dan penyalahgunaan kekuasaan posisi rentan yang melibatkan calo atau pihak ketiga yang mengambil keuntungan sebagai *mak comblang* komersil terhadap perempuan yang secara ekonomi dan sosial rentan lantaran kemiskinan, orang tua tunggal dan tidak memiliki pekerjaan. Pemanfaatan kondisi rentan juga terlihat dari penipuan yang dilakukan *calo* kepada keluarga, khususnya anak-anak korban yang dijanjikan akan menerima tunjangan secara reguler dari keluarga baru di RRT. Unsur TPPO juga terlihat jelas dengan pemalsuan dokumen dan penahanan dokumen oleh calo/pihak ketiga serta suami dari para korban. Unsur lain yang menegaskan dimensi tindak pidana perdagangan orang adalah ancaman dan eksploitasi yang dialami para korban yaitu larangan berkomunikasi dengan keluarga dan kembali ke Indonesia serta keuntungan berlimpah yang didapat oleh calo atau *mak comblang* hingga ratusan juta rupiah dari jasa “jual beli perjodohan” ini.

Fenomena pengantin pesanan sesungguhnya bukan hal baru, lebih dari dua dekade yang lampau, jauh sebelum kehadiran Undang-Undang 21 Tahun 2007 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang, pengantin pesanan merupakan modus kejahatan perdagangan orang yang banyak dijumpai di beberapa daerah, antara lain Kalimantan Barat dan Jawa Barat. Kini, modus pengantin pesanan meluas ke wilayah Jakarta dan Banten. Sama halnya dengan modus pengantin pesanan puluhan tahun lalu, tindak pidana ini melibatkan jaringan yang teroganisir lintas negara, yang berbasis di Indonesia dan RRT. Bedanya kini, kemajuan teknologi informasi dan kehadiran media sosial turut memudahkan proses perekrutan dan transaksi dalam tindak pidana tersebut.

## **Kematian Berulang Pekerja Migran Indonesia Asal Provinsi Nusa Tenggara Timur (NTT)**

Gelombang kematian pekerja migran Indonesia asal NTT terus berulang. Pada 2019, sejumlah 119 pekerja migran asal NTT meninggal di luar negeri. Dari jumlah tersebut, 117 orang merupakan pekerja migran ireguler (tidak berdokumen) yang berarti hanya dua (2) pekerja migran berdokumen. Masing-masing satu pekerja meninggal di Singapura dan Sinegal sedangkan sisanya meninggal di Malaysia. Dari jumlah tersebut 112 jenazah telah dipulangkan ke tanah air, 6 jenazah dimakamkan di Malaysia sedangkan satu jenazah sedang dalam proses pemulangan. Jumlah ini meningkat dari tahun-tahun sebelumnya, yaitu 105 orang tahun 2017 dan 115 orang tahun 2018.

Berdasarkan data dari Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia yang berdasarkan Perpres No. 90 Tahun 2019 bertransformasi menjadi Badan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia /BP2MI, penempatan pekerja migran Indonesia di luar negeri pada 2019 mencapai 362,554 orang perempuan atau 68% - 70% total penempatan tiap bulannya. Dari angka tersebut, pekerja migran asal Provinsi NTT pada 2019 mencapai 1,071 orang. Namun, dengan tingginya jumlah pekerja migran tidak berdokumen yang kembali dalam keadaan tidak bernyawa, besar kemungkinan jumlah keseluruhan pekerja migran tak berdokumen cukup tinggi termasuk mereka yang merupakan korban TPPO.

### **M Korban TPPO untuk Prostitusi Paksa**

M adalah ibu satu anak perempuan berusia 4 tahun. Suami M meninggal dunia karena sakit. M dan anaknya tinggal bersama K, ibunya yang bekerja sebagai PRT dan pemulung. Kondisi kemiskinan dan harapan bekerja untuk hidup yang lebih baik mendorong M menerima tawaran Taryumi tetangganya untuk bekerja sebagai karyawan di sebuah kafe di Ambon. M pun menitipkan anaknya kepada K. Taryumi menjanjikan M akan mendapatkan gaji besar dan tips dari pelanggan. Ia juga berjanji akan memberi kasbon uang sebesar Rp. 1.000.000 namun menurut K uang tersebut tidak juga diberi sampai M akhirnya berangkat pada Mei 2018. Di antara tetangga sekitar, Taryumi dikenal sebagai perantara yang mencari perempuan muda untuk bekerja di Ambon.

Setelah keberangkatan M, K mendengar cerita dari para tetangga, diakui pula oleh M, bahwa mereka dipekerjakan sebagai pekerja seksual di Ambon. Mereka ditempatkan di suatu kawasan dengan pengamanan ketat agar tidak kabur. Bila ada yang berusaha kabur akan dipukuli. Mereka dipaksa untuk memberikan layanan seksual tanpa mengenal waktu. Bahkan ketika sakit pun mereka tidak dapat menolak, dan bila menolak gajinya akan dipotong Rp. 500.000. Mereka juga hanya diberi makan nasi dan garam saja.

M mengabarkan kepada ibunya bahwa ia akan pulang naik kapal laut dan tiba di Jakarta tanggal 10 Februari 2019. Namun, pada 8 Februari 2019 sekitar pukul 03.00, M menelpon dan mengabarkan bahwa ia sakit. Ketika ditanya lebih lanjut, telepon sudah berpindah ke orang lain yang mengaku dari pihak Rumah Sakit. Orang tersebut mengatakan M pingsan di kapal karena sesak napas dan sedang kritis. Beberapa jam kemudian Taryumi mengabarkan M telah meninggal dunia dan memperlihatkan foto jenazah M. K memohon kepada Taryumi untuk membawa jenazah M, namun Taryumi mengatakan ia harus menyediakan uang Rp. 60.000.000 atau M akan dikuburkan di pemakaman umum milik Dinas Sosial di Tual, Maluku Tenggara. K melaporkan M telah menjadi korban TPPO kepada Badan Reserse Kriminal Polri No. Laporan Polisi LP/B.0243/II/2019/BARESKRIM tanggal 25 Februari 2019.

## Kasus TPPO Daring VA

Awal tahun 2019 dimulai dengan pemberitaan penangkapan VA (27 tahun) seorang pesohor yang disebut polisi ditangkap saat memberikan jasa prostitusi kepada seorang lelaki pengusaha asal Lumajang di sebuah hotel di Surabaya. Padahal VA berada di Surabaya berdasarkan undangan untuk menjadi *Master of Ceremony* (MC) dalam sebuah acara. Media massa mengekspos VA dan kehidupan pribadinya. Ekspos media ini mendorong publik beramai-ramai mengutuk VA dengan pernyataan-pernyataan seksis sebagai “perempuan seharga 80 juta”. Kepolisian memfasilitasi “permintaan maaf” VA yang justru semakin meningkatkan pemberitaan tentang dirinya. Sementara laki-laki pengusaha asal Lumajang tidak diungkap identitasnya. Kepolisian menetapkan VA sebagai tersangka atas tuduhan mendistribusikan dan atau mentransmisikan dokumen elektronik yang memiliki muatan yang melanggar kesusilaan.

Majelis hakim Pengadilan Negeri Surabaya menyatakan VA terbukti bersalah melanggar Pasal 27 ayat (1) *juncto* Pasal 45 Ayat (1) UU Nomor 19 Tahun 2016 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (ITE) *juncto* Pasal 55 Ayat (1) ke-1 KUHP yaitu mendistribusikan dan atau mentransmisikan dokumen elektronik yang memiliki muatan yang melanggar kesusilaan. Hakim menjatuhkan pidana 5 bulan penjara bagi VA. VA memutuskan tidak melakukan upaya hukum banding atas vonis tersebut.

## Babak Baru Kasus MJV

Kasus dugaan TPPO dan perekrutan ilegal yang melibatkan MJV sebagai korban pada 2019 memasuki babak baru setelah pada 15 Oktober 2019 Mahkamah Agung Filipina memberikan kesempatan kepada MJV untuk menyampaikan kesaksian tertulis untuk pengadilan atas dugaan tindak pidana perdagangan orang yang dilakukan oleh Christina P. Sergio dan Julius L. Lacanilao. Putusan mengenai diperbolehkannya MJV dihadirkan sebagai saksi korban pada kasus tersebut merupakan bagian dari penegakan hak MJV atas perlakuan yang adil, efektif dan efisien dalam proses hukum (*right to due process*).

Putusan ini membuka jalan pembebasan MJV dari pidana mati di Indonesia. Kesaksian MJV diharapkan dapat mengonfirmasi bahwa ia adalah korban perdagangan orang dan oleh karena itu tidak dapat dipidana. Sebagaimana kita ketahui, MJV ditangkap pada April 2010 di bandara Adi Sutjipto Yogyakarta setelah ditemukan sejumlah 2,6 kg heroin di dalam kopernya. MJV dipidana mati dan mendapat penangguhan eksekusi di menit-menit terakhir. Jika tidak ada aral melintang, sedianya kesaksian pengadilan kasus tindak pidana perdagangan orang yang melibatkan dua pelaku yang turut merekrut MJV akan dilakukan pada Maret 2020.

Setiap tahunnya, CATAHU mencatat sejumlah kasus kriminalisasi korban KDRT, yakni istri yang menjadi korban KRDT dan mencoba keluar dari lingkaran kekerasan dan/atau melaporkan suami ke kepolisian dan dilaporkan balik oleh suami dengan berbagai tuduhan. Tuduhan terhadap istri korban KDRT di antaranya: pencemaran nama baik, penganiayaan atau penelantaran sehingga korban menjadi tersangka. Hal baru yang dicatat adalah kriminalisasi korban KDRT dengan penggunaan Pasal 167 Ayat (1) KUHP, yakni tindak pidana memasuki rumah secara melawan hukum.

Kriminalisasi korban KDRT merupakan KDRT berlanjut di antaranya penggunaan berbagai peraturan perundang-undangan untuk membuat korban semakin tidak berdaya. Korban tidak hanya harus menghadapi proses hukum pidana, tetapi juga kasus terkait seperti perceraian, perebutan hak asuh anak, penelantaran anak, persoalan harta bersama hingga menjadi orang tua tunggal. Kondisi ini memperlihatkan hambatan-hambatan korban KDRT dalam mengakses hak atas keadilan, kebenaran dan pemulihan.

### **Sangkaan Penganiayaan dan Tindakan Diskriminatif terhadap Anak**

NM, seorang pesohor dikriminalisasi oleh suami dan mantan suaminya. Ahmad Dipoditiro, melaporkan NM melakukan penganiayaan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 351 jo. 335 KUHP. Peristiwa ini terjadi saat relasi keduanya sedang memanas dan suami tidak mengakui perkawinannya dengan NM. Untuk memperjuangkan status perkawinannya mengingat NM mempunyai anak yang membutuhkan kejelasan status, kemudian NM mengajukan pengesahan melalui sidang isbat nikah. Atas statusnya sebagai tersangka, Komnas Perempuan merekomendasikan kepada Kepolisian Resort Metropolitan Jakarta Selatan tidak melakukan penahanan terhadap NM karena fakta dan kondisinya sebagai korban KDRT dalam relasi perkawinan dengan suaminya. Apalagi kondisi perkawinan yang demikian telah menempatkan NM sebagai orang tua tunggal tanpa dukungan dari suaminya yang menurut undang-undang memiliki kewajiban hukum yang sama. Hingga saat ini, NM telah memenuhi kewajiban hukumnya untuk mengasuh anak sementara suaminya melakukan penelantaran terhadap anak.

Mantan suaminya, Sajad Ukra, juga melaporkan NM melakukan tindak pidana diskriminasi terhadap anak sebagaimana dimaksud dalam Pasal 77 Jo Pasal 76 A UU RI No. 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak. Paska cerai pada 16 Februari 2015 di Pengadilan Agama Jakarta Selatan, NM yang memegang kuasas asuh anak melarang Sajad Ukra untuk menemui anaknya. Hal ini dilakukan NM karena Sajad tidak mengurus dirinya selama hamil, melahirkan, dan menafkahi anak sampai saat ini. Padahal kewajiban nafkah telah tertuang dalam putusan cerai di PA Jakarta Selatan. Terhadap laporan Sajad Ukra, Komnas Perempuan berpendapat unsur tindak pidana tidak terpenuhi. NM tidak memperlakukan anak secara diskriminatif meskipun status perceraian dan status pengasuhan anak telah menempatkannya sebagai orang tua tunggal. Justru kewajiban menafkahi tidak dijalankan oleh ayah anak, padahal Sajad Ukra berkemampuan finansial untuk itu.

## **Sangkaan Penganiayaan yang Dilaporkan Ayah Mertua**

HA seorang istri korban KDRT juga dilaporkan melakukan penganiayaan oleh ayah mertuanya. Berawal dari tindakan HA keluar dari kediaman bersama karena kerap mengalami kekerasan fisik seperti ditampar, ditendang, dilempar dengan kursi oleh suami dan seringkali dilakukan di depan anak-anak. Anak perempuan korban (4 tahun), mendapatkan kekerasan seksual dari ayahnya dengan cara memasukkan jari tangan ke dalam alat kelaminnya. Korban telah berusaha untuk melaporkan KDRT ke polisi, namun dihalang-halangi oleh orang tua suami dengan perjanjian suaminya tidak akan mengulangi perbuatannya.

Saat korban kembali ke kediaman bersama untuk mengambil barang-barangnya dan ditemani ibunya, tiba-tiba ayah mertua, ibu mertua dan kakak ipar laki-laki datang memaki-maki dan mengusir korban. Secara bersama-sama, mereka mendorong, menjambak rambut, dan mencekik leher korban. Korban mempertahankan diri dan berusaha lepas dengan menggigit jari tangan ayah mertuanya. Namun justru gigitan ini yang menjadi bukti hingga korban ditetapkan sebagai tersangka. Sementara laporan korban atas KDRT fisik dan seksual yang dilakukan suami serta tindak pidana penganiayaan secara bersama-sama yang dilakukan oleh ayah dan ibu mertua serta kakak ipar laki-laki korban, tidak ditindaklanjuti di Kepolisian Sektor Perbaungan, Serdang Bedagai, Sumatera Utara. Proses hukum ini telah mengakibatkan penderitaan psikis berat bagi korban dan kedua anaknya apalagi saat ini korban harus menjadi orang tua tunggal dan mengasuh kedua anaknya seorang diri.

## **Sangkaan Memaksa Masuk Ke Pekarangan Orang Lain Secara Melawan Hukum**

M seorang istri korban KDRT dilaporkan suaminya, Yohan Sutandar, melakukan tindak pidana melanggar Pasal 167 Ayat (1) KUHP, memaksa masuk ke dalam pekarangan (rumah) secara melawan hukum. Rumah yang dimaksud ialah tempat tinggal bersama M dan suaminya di Sunter Agung, Tanjung Priuk. Peristiwa hukum yang disangkakan kepada M sejak 24 Oktober 2012 sampai saat ini. Padahal diketahui M dan Yohan Sutandar baru resmi bercerai sesuai keputusan Mahkamah Agung pada 3 April 2014. Artinya, rumah yang dimaksud dimasuki oleh M adalah tempat tinggal bersama dan M berhak untuk itu.

Laporan Yohan Sutandar ini patut diduga sebagai tindakan balasannya karena telah melaporkan KDRT yang melalui putusan Pengadilan Negeri Jakarta Utara No. 1055/PID.SUS/PN.JKT.UTARA, Yohan Sutandar dinyatakan bersalah melakukan kekerasan fisik dan penelantara rumah tangga terhadap M dan dijatuhi pidana penjara selama (3) tiga bulan. M juga mendapatkan penetapan perlindungan sebagai korban KDRT melalui penetapan Pengadilan Negeri Jakarta Utara No. 324/Pdt./P/2014/PN.Jkt.Ut. Penetapan ini menegaskan bahwa M berhak untuk tinggal di rumah kediaman bersama di Sunter Agung, Tanjung Priuk tersebut. Tindakan M bertahan di rumah tersebut juga bukan tanpa alasan. Tahun 2011, Yohan Sutandar menceraikan M tanpa alasan setelah keduanya terikat perkawinan selama 19 tahun. Yohan Sutandar juga memisahkan M dari kedua anaknya yang saat itu berusia 18 dan 15 tahun, dengan cara mengirim keduanya ke luar negeri dan memutus seluruh komunikasi anak dengan ibu hingga kini. M mengalami KDRT berlanjut melalui penggunaan peraturan perundang-undangan dan harus mengalami persidangan untuk perceraian, harta bersama, kasus KDRT, praperadilan penetapannya sebagai tersangka dan sangkaan memasuki rumah/ pekarangan secara melawan hukum. Kondisi ini menyebabkan korban terkuras energi, dan sumber daya keuangan, sehingga tidak dapat memulihkan diri.

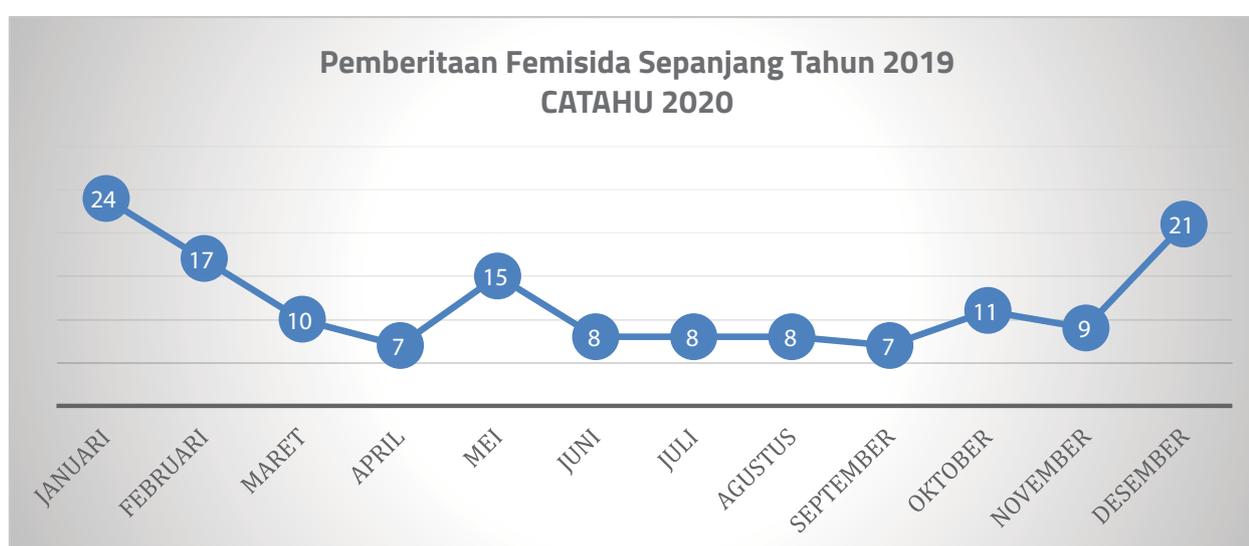
---

## FEMISIDA: PELUCUTAN MARTABAT KORBAN DIANIAYA, DIBUNUH, DIPERKOSA DAN DITELANJANGI

---

Komnas Perempuan mulai mencatat femisida dalam CATAHU 2017, yaitu pembunuhan terhadap perempuan karena dia perempuan. Femisida telah menjadi isu serius yang menarik perhatian dunia namun kurang mendapat perhatian Indonesia. Setidaknya terlihat dari pendataan yang masih menyederhanakan isu femisida sebagai tindak kriminal biasa. Dimensi kekerasan berbasis gender tidak digali dan pelaporan femisida ke lembaga layanan masih minim karena korban sudah meninggal. Karena itu, untuk femisida Komnas Perempuan mendasarkan pantauannya pada pemberitaan media massa. Data yang diolah menunjukkan bahwa femisida adalah kejahatan yang luar biasa baik dari motif pembunuhannya, pola pembunuhannya hingga dampak terhadap keluarganya.

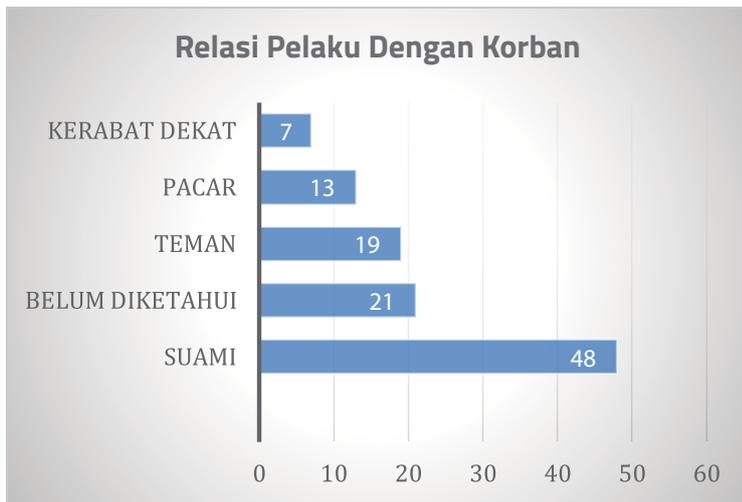
### Analisis Media: Pemberitaan Femisida Sepanjang Tahun 2019



Grafik 9: Pemberitaan Femisida Sepanjang Tahun 2019, CATAHU 2020

Grafik di atas menunjukkan pemberitaan mengenai femisida sepanjang tahun 2019 yang dikompilasi oleh Komnas Perempuan dari media daring. Terdapat 145 kasus femisida yang diberitakan media daring. Dari grafik di atas, jumlah kasus tertinggi tercatat di awal tahun, yakni Januari (24 kasus) dan akhir tahun bulan Desember (21 kasus). Grafik menurun sepanjang tahun, sejak Februari-April meski terjadi peningkatan di bulan Mei, dan grafik kembali turun di bulan Juni-November sebelum mengalami peningkatan di bulan Desember.

Dari data pemberitaan femisida yang telah diolah, diambil lima peringkat teratas untuk klasifikasi data relasi pelaku dengan korban. Peringkat tertinggi dalam ranah relasi ini, adalah suami. Hal ini menunjukkan sebagian besar kasus femisida dilakukan oleh suami terhadap istri (Kekerasan Terhadap Istri/KTI).



Relasi personal lainnya yang termasuk ranah relasi pelaku dengan korban adalah, relasi pacar yang dapat diidentifikasi sebagai bentuk Kekerasan dalam Pacaran (KDP). Dari data tersebut dapat dilihat bahwa relasi pelaku dengan korban sebagian besar masih berada dalam ranah relasi personal (pasangan atau kerabat dekat).

**Diagram 34: Relasi Pelaku dengan Korban kasus-kasus Femisida**

Femisida terjadi karena berbagai penyebab yang dipengaruhi berbagai alasan dan latar belakang dari korban maupun pelaku. Meningkatnya kasus femisida setiap tahunnya tanpa ada solusi dan penyelesaian dari Pemerintah menunjukkan bahwa akses keadilan bagi korban hingga saat ini belum juga terpenuhi—perlindungan bagi perempuan Indonesia untuk terbebas dari kekerasan berbasis gender masih belum dijamin oleh negara.

**K**omnas Perempuan mulai memantau dan mencatat kekerasan terhadap perempuan berbasis siber dalam CATAHU 2016. Seiring perkembangan teknologi dan informasi, kekerasan terhadap perempuan terjadi pada lintas ruang dan berlapis. Di Indonesia, kebijakan yang ada tentang kejahatan siber adalah UU ITE, yang lebih banyak mengatur kejahatan yang bersifat materi seperti transaksi elektronik dan dapat berakibat korban dikriminalisasi dengan tuduhan penyebaran informasi bohong, pornografi atau pencemaran nama baik. Sampai saat ini, belum ada kebijakan yang secara khusus mendefinisikan dan menemu-kenali bentuk-bentuk kejahatan siber yang berkaitan dengan kekerasan terhadap perempuan.

Berikut kasus-kasus kekerasan terhadap perempuan berbasis siber yang diadukan ke Komnas Perempuan:

### **Anak Korban KDRT dan TPPO Dijerat UU Pornografi**

Agustus 2019, beredar video beberapa orang terlibat dalam aktivitas hubungan seksual dengan seorang perempuan bernama PA secara berturut-turut atau pada masa yang sama. Dalam video tersebut, seorang perempuan dan tiga orang laki-laki yang kemudian diketahui salah satunya bernama Asep Kusmawan, suami perempuan tersebut. Sedangkan dua lainnya pengguna jasa layanan seksual yang memberikan bayaran kepada Asep. Untuk menjalankan bisnisnya ini, Asep merekam seluruh hubungan seksualnya dengan PA atau PA dengan laki-laki lain untuk kemudian ditayangkan di *twitter* dan media sosial lainnya. Asep kemudian menawarkan jasa layanan seksual dengan menetapkan sejumlah tarif.

Asep menikahi PA secara siri saat PA berumur 16 tahun, dan ia sendiri berusia 28 tahun dan telah menikah beberapa kali. Bagi PA hubungan seksual yang direkam bukanlah sesuatu yang baru. Sejak malam pertama, Asep merekam hubungan seksual dengan PA dengan alasan untuk koleksi pribadi. PA juga tidak kuasa menolak keinginan Asep untuk berhubungan seksual setiap hari bahkan saat PA sedang menstruasi. Asep sering menonton video porno dan mempraktikkannya kepada PA dan meminta berbagai variasi seks dengan gaya dan posisi berbeda-beda serta menggunakan alat-alat seperti sisir, deodorant dan boneka silikon. Alasannya, agar rumah tangga tidak bosan dan harmonis. Bila PA menolak, Asep tidak segan mengancam dan bertindak kasar.

Selanjutnya, Asep mulai memaksa PA untuk melakukan hubungan seksual dengan beberapa laki-laki lain dengan alasan untuk mendapatkan sensasi. Asep mengatur pertemuan, perekaman, dan seluruh adegan. Asep memegang kamera dan meminta PA untuk melihat ke arah kamera/ke dirinya untuk membayangkan sedang menikmati hubungan seksual dengan suaminya. Seusainya, Asep menerima sejumlah uang dan memberikan uang tersebut kepada PA. Dalam berbagai kesempatan Asep menyebut uang pemberiannya itu sebagai nafkah.

Saat ini, kasus sedang disidangkan di Pengadilan Negeri Garut. PA didakwa dengan pasal 4 dan 8 UU RI No. 44 tahun 2008 tentang Pornografi yakni memproduksi dan menjadi objek atau model yang mengandung muatan pornografi. Sementara Asep meninggal dunia saat proses hukum berlangsung.

Menanggapi kasus ini, sejak awal Komnas Perempuan mengajak APH untuk memperhatikan posisi rentan PA sebagai anak korban TPPO dan KDRT, serta latar belakang perempuan, situasi dan kondisi perkawinan, relasi kuasa dalam perkawinan yang mengakibatkan PA tidak berdaya, dan riwayat kekerasan dari suaminya.

### **Ancaman Ketubuhan Perempuan dalam Kasus Pinjaman Daring**

S, Z, dan H bersama sekitar 10 perempuan lainnya adalah korban kasus pinjaman daring (*online*). Awalnya, korban mendapat pesan singkat berisi tawaran pinjaman daring. Korban pun menerima tawaran itu karena terdesak dan butuh uang, dan langsung mengisi data secara daring. Para korban mengajukan pinjaman namun yang dipinjamkan oleh pelaku (perusahaan kreditur pinjaman daring) lebih kecil dari pengajuan. Korban juga diberi tempo 7 hari dari tanggal pengajuan pinjaman untuk segera melakukan pelunasan beserta bunganya. Tempo waktu yang ditentukan terlalu cepat, dan tagihan beserta bunga pinjaman yang telah ditetapkan terus bertambah. Akibatnya, korban semakin kesulitan membayar, dan pelaku melakukan upaya intimidasi serta ancaman kepada korban. Ancaman tersebut berupa pesan digital yang menyatakan korban akan dibunuh dan berisi kalimat “*untuk bayar tagihan, kamu jual diri aja*”. Selain itu, pelaku juga mengirimkan foto alat kelamin laki-laki sebagai bentuk intimidasi kepada korban. Ancaman tersebut disampaikan melalui WA, Facebook dan SMS.

Pelaku menasari korban perempuan dengan ancaman akan membunuh anak-anaknya. Banyak korban akhirnya takut membiarkan anaknya ke sekolah. Ancaman tersebut juga mengakibatkan korban kehilangan pekerjaan, seperti Z yang harus menutup sekolah TK miliknya karena pelaku mengancam dan memberitahu orang tua murid bahwa korban terlibat utang. Selain itu, diketahui beberapa korban melakukan upaya bunuh diri karena malu dan putus asa. Ada juga korban yang akhirnya bercerai dengan pasangannya dan dijauhi oleh lingkungannya, karena pelaku meneror orang-orang di sekitar korban. Juga banyak korban di PHK oleh tempat kerjanya karena ketahuan terlibat dalam pinjaman daring. Peminjam laki-laki juga diancam dengan kalimat: “*jika kamu tidak bisa bayar, suruh saja istrimu tidur dengan saya, biar tagihannya lunas*”. Pelaku diketahui memiliki lebih dari 5 jenis aplikasi untuk memproses pinjaman daring, terakhir tercatat ada 27 nama aplikasi. Dari keseluruhan korban, sebagian besar adalah perempuan dan ancamannya mengacu pada seksualitas perempuan yaitu disuruh menjual diri.

### **Pelecehan Seksual oleh Mantan Suami Melalui Akun *Youtube***

Pada Juni 2019, mulai viral di media sosial sebuah akun *youtube* yang menayangkan Galih Ginanjar, seorang pesohor yang menyerang dan menghina seksualitas mantan istrinya FA, sesama pesohor. Galih Ginanjar juga menyudutkan FA dengan pernyataan, bahwa FA adalah perempuan yang sering berganti-ganti pasangan bahkan saat masih terikat perkawinan dengannya.

Ketika kasus ini menjadi perhatian publik, pernyataan Galih Ginanjar menuai kecaman dari banyak pihak karena dianggap mengusik nilai kemanusiaan dan penghormatan terhadap perempuan/istri dalam masyarakat. Sayangnya, banyak media massa menayangkan kembali ucapan-ucapan mantan suami, juga klarifikasi dari mantan suami dan berbagai pihak terkait yang justru memojokkan dan mempermalukan korban. Akibatnya, korban mengalami depresi mendalam dan rasa takut terutama

terhadap tumbuh kembang F (usia 7 tahun) anak dari hasil perkawinan Galih Ginanjar dan FA. Pasca keduanya bercerai tahun 2014, FA menjalankan hak asuh atas F tanpa dukungan yang konsisten dari Galih Ginanjar. Atas kekerasan yang dialaminya ini, korban FA telah melaporkan mantan suami Galih Ginanjar dan pemilik akun Youtube kepada Kepolisian Daerah Metro Jaya No. LP/3914/VII/2019/PMJ/Dit. Reskrimsus tanggal 1 Juli 2019.

---

## KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN YANG DILAKUKAN OLEH PEJABAT PUBLIK DAN TOKOH MASYARAKAT

---

**C**ATAHU memberikan perhatian terhadap kekerasan terhadap perempuan (KtP) yang dilakukan oleh pejabat publik dan tokoh masyarakat, mengingat relasi kuasa yang dimiliki pelaku akan menghambat korban mendapatkan keadilan, kebenaran dan pemulihan. Berikut kasus KtP yang dilakukan pejabat public dan tokoh masyarakat yang diajukan ke Komnas Perempuan:

### Jalan Panjang Mendapatkan Restitusi

Pada Juni 2019, Mahkamah Agung (MA) menggenapkan hukuman Gatot Brajamusti menjadi 20 tahun penjara. Lamanya hukuman berdasarkan 3 kasus yang menjeratnya. Pertama, Gatot divonis 10 tahun penjara atas kasus kepemilikan narkoba oleh Pengadilan Tinggi (PT) Mataram, Nusa Tenggara Barat. Kedua, divonis 9 tahun penjara dan denda Rp 200 juta dalam kasus kekerasan seksual terhadap anak di Pengadilan Negeri (PN) Jakarta Selatan dan ketiga, divonis 1 tahun penjara untuk kasus kepemilikan senjata api dan satwa liar yang dilindungi itu disidangkan di Pengadilan Negeri (PN) Jakarta Selatan.

Dalam kasus kekerasan seksual, majelis hakim menilai Gatot melanggar Pasal 81 Ayat 2 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak *juncto* Pasal 64 Ayat 1 KUHP. Dalam keputusan tersebut, hakim tidak memutus pemberian restitusi terhadap korban. Berdasarkan PP No. 43 Tahun 2017 tentang Pelaksanaan Restitusi Bagi Anak Yang Menjadi Korban Tindak Pidana menyatakan bahwa permohonan restitusi yang diajukan setelah putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap dapat diajukan melalui LPSK.

Berdasarkan hasil pemantauan, telah terbentuk satu tim kuasa hukum untuk pengajuan restitusi. Namun, permohonan restitusi belum diajukan karena berbagai faktor yaitu: (1) Korban belum menyelesaikan dokumen kependudukan yaitu akte kelahiran anak. (2) Putusan pengadilan diterima pada Desember 2019. (3) Korban belum mendapatkan intervensi untuk pemulihan dari kekerasan seksual. (4) Belum ada peraturan internal di pengadilan terkait restitusi pasca putusan.

### Pelaku Kekerasan Seksual, Syafri Adnan Baharuddin, Tidak Tersentuh Hukum

Syafri Adnan Baharuddin, anggota Dewan Pengawas sekaligus Ketua Komite Anggaran, Audit, dan Aktuaria BPJS Ketenagakerjaan dilaporkan melakukan kekerasan seksual terhadap RA, asistennya. Dengan memanfaatkan posisinya sebagai atasan dan dengan modus pekerjaan, Syafri Adnan Baharuddin telah beberapa kali melakukan kekerasan seksual dalam bentuk pencabulan hingga perkosaan terhadap korban. Kasus ini telah dilaporkan pada Bareskrim Mabes Polri dengan nomor laporan polisi No. LP/B/0006/I/2019/BARESKRIM tanggal 3 Januari 2019. Kasus ini juga telah dilaporkan pula kepada Dewan Jaminan Sosial Nasional (DJSN).

Menanggapi pengaduan kasus ini, DJSN telah membentuk Tim Panel yang melakukan pemeriksaan dan menyatakan Syafri Adnan Baharuddin telah terbukti melakukan perbuatan tercela sesuai Peraturan DJSN yang tertuang dalam surat nomor 49/DJSN/II/2019 tanggal 11 Februari 2019. Syafri Adnan Baharuddin sebelum penjatuhan tindakan dari DJSN telah mengajukan pengunduran diri pada 30

Desember 2018, dan disetujui Presiden melalui Keppres Nomor 12 Tahun 2019 sehingga kemudian DJSN menutup kasus ini dengan pendapat bahwa Syafri Adnan Baharuddin bukan lagi Dewan Pengawas BPJS. Di tengah proses hukum Syafri Adnan Baharuddin juga lolos seleksi bersama 32 nama calon anggota Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) RI yang diserahkan ke DPR RI. Meski tidak lolos dalam seleksi berikutnya, pencalonan ini menunjukkan bahwa dalam seleksi pejabat publik, riwayat kekerasan seksual yang dilakukan tidak menjadi bahan pertimbangan seleksi pejabat publik.

RA sendiri mengajukan sejumlah gugatan hukum, yaitu gugatan perdata atas pelecehan seksual di tempat kerja, gugatan TUN untuk Keppres pemberhentian Syafri Adnan Baharuddin, sekaligus menghadapi pemeriksaan polisi atas sangkaan penyebaran berita bohong dan kasus perkosaannya sendiri. Dampak kekerasan seksual dan proses untuk mendapatkan keadilan, menyebabkan RA sempat dirawat di rumah sakit jiwa. Akhir 2019, terjadi mediasi antara RA dengan Syafri Adnan Baharuddin. Syafri mencabut laporan sangkaan penyebaran berita bohong berdasarkan UU ITE dan RA menulis pernyataan tak pernah mengalami pemerkosaan.

### **Kasus Pramugari Garuda Mengaburkan Kasus Korupsi dan Tanpa Solusi**

Pada November 2019, mencuat pemberitaan tentang penyelundupan motor Harley Davidson dan sejumlah barang lainnya yang datang bersama dengan rombongan direksi PT Garuda Indonesia di pesawat baru Garuda, A330-900 Neo. Kemudian diketahui barang tersebut milik I Gusti Ngurah Askhara Danadiputra alias Ari Askhara sebagai Direktur Utama Garuda Indonesia. Penyelundupan ini telah menyebabkan potensi kerugian negara total kerugian negara potensinya adalah Rp 532 juta hingga Rp 1,5 miliar.

Namun kasus korupsi melebar dan menysar pramugari PT Garuda Indonesia. Cuitan akun @digeembok menginformasikan indikasi eksploitasi seksual yang dilakukan para petinggi Garuda kepada para pramugarinya. Diantaranya terhadap PNR yang diduga menjadi “selir” dari mantan Direktur Garuda Indonesia yang mendapatkan fasilitas dan bertindak sewenang-wenang terhadap koleganya. Cuitan ini secara tidak langsung mengaburkan kasus korupsi yang sedang ditangani, justru memberikan stigma negatif dalam bentuk gosip, dan mengolok-olok pramugari sebagai “selir direksi” dan “perempuan simpanan”. Publikpun mengolok-olok ketubuhan pramugari yang melakukan operasi plastik di beberapa bagian tubuhnya. Relasi antara pramugari dengan para pejabat maskapai tidak dilihat sebagai ketimpangan relasi kuasa yang menempatkan profesi pramugari rentan menjadi korban pelecehan dan eksploitasi seksual.

### **Pelaziman Poligami oleh Pejabat Publik**

Komnas Perempuan berpendapat bahwa poligami merupakan salah satu bentuk kekerasan terhadap perempuan. Sebagian besar praktik poligami dilakukan secara sembunyi-sembunyi, tanpa setahu istri maupun keluarga besar, atau dalam populernya: nikah sirri. Karena itu, bisa dipastikan pernikahan kedua tidak dicatatkan. Dalam konteks Indonesia, perkawinan yang tidak tercatat berpotensi besar mengabaikan hak-hak perempuan dan anak baik saat perkawinan maupun pasca perkawinan. Poligami, nikah siri, nikah mut'ah (nikah kontrak) adalah bagian dari praktik nikah bermasalah yang berpotensi melahirkan ketidakadilan atau bahkan merupakan ketidakadilan itu sendiri.

Menguatnya paham fundamentalisme-radikal dan fundamentalisme-ekstrim di berbagai kalangan, mengangkat wacana poligami sebagai alat kekuasaan dan alat politik untuk mencari simpati, dukungan suara mayoritas atau bahkan alat untuk kembali merumahkan dan mendomestifikasi perempuan. Beberapa pemerintah daerah berlomba-lomba menerbitkan kebijakan yang menganjur poligami sebatas menjalankan syariat Islam agar disebut sebagai daerah yang agamis. Hakikatnya, kebijakan poligami hanya alat untuk mempertahankan dan merebut kekuasaan. Argumen bahwa kebijakan poligami untuk melindungi perempuan sama sekali tidak didukung oleh kajian yang mendalam dan tidak didasarkan pada pengalaman dan kebutuhan nyata perempuan.

Kampanye-kampanye poligami, seminar-seminar berbagi trik-trik poligami, dan ruang-ruang pameran poligami oleh para tokoh agama dan politik, khususnya dalam kegiatan-kegiatan politik, menjadi bukti menguatnya politisasi agama dan politik identitas yang sangat membahayakan persatuan dan kesatuan NKRI. Kampanye-kampanye poligami di media sosial juga mengakibatkan segregasi sosial karena memperhadapkan masyarakat penolak poligami yang dicap “kafir” dan pro poligami sebagai perempuan “salihah”. Fakta ini menunjukkan semakin menguatnya penggunaan isu perempuan dan keluarga sebagai alat memperoleh simpati.

---

## KEKERASAN TERHADAP PEKERJA PEREMPUAN

---

**C**ATAHU 2020 mencatat kondisi pekerja perempuan yang mengalami tindakan diskriminasi karena peran reproduksinya. Haid, hamil, melahirkan dan menyusui masih dipandang perusahaan sebagai hambatan dan merugikan perusahaan. Pelanggaran hak reproduksi buruh perempuan yang masih terjadi menunjukkan bahwa UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan belum dilaksanakan dengan baik, karenanya pemerintah dalam hal ini Kementerian Ketenagakerjaan berkewajiban mengoptimalkan pengawasan pelanggaran hak hak tersebut. Hal ini juga menunjukkan pentingnya Negara Indonesia untuk segera meratifikasi Konvensi ILO 183 tentang Perlindungan Maternitas, dan/atau serikat pekerja mendorong norma-norma perlindungan maternitas dalam Perjanjian Kerja Bersama (PKB).

Berikut kasus pelanggaran hak pekerja perempuan yang diajukan ke Komnas Perempuan:

### **PHK Pekerja Perempuan Hamil dan Tuduhan Melakukan Pengrusakan di PT. Bioplast Unggul**

Salah satu pekerja perempuan hamil yang di-PHK oleh PT. Bioplast Unggul dengan alasan kesalahan pekerja karena melakukan pengrusakan alat kerja berupa *mould* (cetakan). Kesalahan yang dituduhkan tidak dapat dibuktikan oleh pihak HRD perusahaan. Berbasis hasil pemeriksaan Pengawasan Dinas Tenaga Kerja terhadap PT. Bioplast Unggul, yang ditandatangani oleh Direktur Norma Kerja Perempuan dan Anak, Komnas Perempuan menyimpulkan bahwa, “Pelaksanaan istirahat haid, istirahat satu setengah bulan sebelum saat melahirkan dan satu setengah bulan sesudah melahirkan di perusahaan masih belum sesuai dengan ketentuan pengawasan norma kerja perempuan dalam Undang-Undang No. 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan Pasal 81 ayat 1, ayat 2, dan Pasal 82”.

### **PHK Ketika Meminta Cuti Hamil di PT. Sungintex**

D pekerja perempuan di PT. Sungintex mengajukan cuti melahirkan saat usia kehamilannya memasuki 8 bulan. Pengajuan cuti dilakukan dengan menyerahkan surat cuti melahirkan dan surat keterangan dokter kepada pihak Manajer HRD PT. Sungintex melalui bagian *planning* di Departemen Sample. D menemui Manajer HRD dan saat itu juga Manajer HRD memecatnya dengan alasan yang tidak jelas. HRD menyatakan kontrak kerja korban dan perusahaan berakhir tiga bulan ke depan, dan perusahaan akan membayar hak cuti korban selama tiga bulan ditambah bonus. Perusahaan tidak memberikan cuti melahirkan kepada korban dan langsung memberhentikan atau melakukan PHK. Korban memprotes keputusan PHK dan akan melaporkan kepada serikat pekerja. Mengetahui hal tersebut HRD semakin keras memaksa korban untuk memenuhi kesepakatan putus kontrak, serta melakukan ancaman bahwa gaji sisa kontraknya tidak diberikan. Dengan terpaksa korban akhirnya menurut dengan keinginan HRD dan menyerahkan kartu identitasnya (*ID card*).

## **Pelanggaran Hak Reproduksi dan Maternitas Buruh Perempuan di PT Alpen Food Industry**

PT Alpen Food Industry (PT AFI) adalah perusahaan modal asing yang berlokasi di Kabupaten Bekasi, Jawa Barat. Perusahaan yang memproduksi *ice cream* AICE ini mempekerjakan sekitar 1.300 buruh, 359 di antaranya adalah buruh perempuan. Akhir Desember 2019, Komnas Perempuan menerima aksi dan audiensi dari serikat buruh di PT AFI yakni Serikat Gerakan Buruh Bumi Indonesia (SGBBI). SGBBI PT AFI mengadukan kondisi kerja khususnya pemenuhan hak-hak buruh perempuan, antara lain:

- a. Buruh perempuan yang akan mengambil hak cuti haid harus menyerahkan surat keterangan sakit dari dokter dan bila tidak ada dianggap tidak masuk kerja dan tidak dibayar.
- b. Perusahaan menyediakan klinik kesehatan di dalam perusahaan tetapi hanya memberi pelayanan pada *shift* 1 dan 2. Sedangkan pada *shift* 3 tidak ada petugas dan tidak ada pelayanan kesehatan. Juga tidak tersedia fasilitas mobil ambulans klinik perusahaan.
- c. Buruh perempuan yang hamil dipekerjakan pada malam hari, dibebankan pekerjaan yang berat seperti: mengangkat beban 10 gulung rol plastik (1 gulung seberat 10 kg), dan harus membersihkan (menyapu dan mengepel dengan kain pel jongkok) lokasi kerja/pabrik sebelum mulai kerja, serta ditempatkan di bagian produksi yang menggunakan bahan kimia berbahaya. Meskipun kehamilan telah dilaporkan untuk mendapatkan keringanan atau dipindahkan, buruh perempuan diminta menunggu sampai usia kehamilan berumur 5 bulan. Padahal usia awal kehamilan adalah usia yang paling rentan. Asupan makanan yang diberikan kepada buruh perempuan yang hamil tidak bergizi, dan pernah terjadi makanan telah berjamur atau basi. Ditambah lagi perlakuan seorang oknum tenaga kerja asing yang merupakan salah satu pimpinan perusahaan mengatakan bahwa buruh perempuan yang hamil tidak baik untuk produktivitas.

Kondisi kerja bagi buruh perempuan seperti di atas, diduga mengakibatkan 18 buruh perempuan mengalami keguguran sepanjang tahun 2019. SGBBI PT AFI telah memprotes berbagai kondisi kerja seperti di atas dan melakukan berbagai perundingan dengan perusahaan, serta melaporkan kondisi kerja ini kepada UPTD Pengawasan Ketenagakerjaan Wilayah II Karawang untuk mendesak dilakukannya pengawasan, namun sampai saat ini belum ada tindak lanjut.

## **Pengusiran dari Tempat Tinggal dan PHK Para Pekerja Perkebunan PT. Agro Wana Lestari**

PT. Argo Wana Lestari di Kotawaringin Timur, perusahaan perkebunan sawit mempekerjakan 436 pekerja. Semua pekerja diberikan tempat tinggal di sekitar kebun sawit dengan sarana yang tidak memadai, seperti sanitasi buruk, tidak ada jaminan kesehatan, pekerjaan yang berisiko gangguan kesehatan, dan upah yang tidak layak. Ibu S salah seorang pekerja perempuan mengalami PHK dan diancam akan dibunuh oleh pihak perusahaan. Ibu S yang menemukan slip gaji yang tidak lagi berstatus pekerja dan berstatus non aktif, mendapat dukungan solidaritas dari pekerja lainnya. Dukungan solidaritas tersebut dilakukan dengan melakukan aksi unjuk rasa selama tiga hari, yakni tanggal 23-25 Mei 2019. Pada 25 Mei 2019, 127 pekerja dan perusahaan melakukan kesepakatan PHK dengan janji perusahaan membayarkan pesangon sesuai aturan perundang-undangan pada 29 Mei 2019. Tanggal 27 Mei 2019, para pekerja diminta kembali untuk bekerja oleh perusahaan. Para pekerja yang hadir dipaksa untuk mengajukan pengunduran diri dan hanya dibayar dengan uang pisah sebesar Rp. 1.000.000 dan

pembelian tiket kapal laut ke daerah masing-masing. Para pekerja menolak karena masa kerja yang sudah cukup lama, yakni 10 tahun. Tanggal 5 Juli 2019 perusahaan mengeluarkan surat pemberitahuan pengosongan perumahan tempat tinggal para pekerja.

Dalam kasus PHK dan pengusiran pekerja yang dilakukan perusahaan telah melanggar hak pekerja yang diatur dalam Pasal 156 Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003, karena ada pengingkaran kesepakatan/perjanjian yang dilakukan oleh pihak perusahaan. PHK dan pengusiran yang dilakukan perusahaan adalah bentuk kekerasan terhadap perempuan atas penghilangan hak ekonomi dan tempat tinggal yang mejadi fasilitas bagi pekerja. Pengusiran tersebut berdampak pada para pekerja dan keluarganya (mayoritas perempuan dan anak) yang terpaksa tinggal di panti milik Dinas Sosial Kabupaten Kotawaringin Timur. Pengusiran juga dilakukan Disnaker dan perusahaan terhadap para pekerja yang mengungsi dari Dinsos.

### **Diskriminasi Pemotongan Pajak Buruh Perempuan**

Berdasarkan PPH 21 yang menyatakan bahwa bagi perempuan pekerja yang sudah menikah dianggap tetap sebagai perempuan lajang mengakibatkan pajak yang dikenakan lebih berat. Berbeda dengan laki-laki yang telah menikah maka pajak yang diperhitungkan berbeda. Untuk mendapatkan keringanan pajak, perempuan yang sudah menikah disyaratkan untuk melaporkan dan meminta surat dari kecamatan bahwa suaminya tidak bekerja dan menjadi tanggungan istri. Syarat ini tidak berlaku untuk pekerja laki-laki yang hanya menyerahkan surat keterangan telah menikah tanpa perlu melaporkan ke kantor kecamatan sudah otomatis dipotong pajaknya sebagai Kepala Keluarga (KK).

Perempuan pekerja yang telah menikah yang dilajangkan merupakan salah satu bentuk diskriminasi sebagai akibat peran gender yang menempatkan lelaki sebagai kepala keluarga dan pencari nafkah utama, dan perempuan sebagai ibu rumah tangga dan pencari nafkah tambahan. Akibatnya, perempuan pekerja tidak mendapat tunjangan-tunjangan sebagaimana diterima oleh pekerja laki-laki yang telah menikah. Perempuan pekerja mengalami subordinasi dan marginalisasi akibat kebijakan pemotongan pajak PPH.

---

## KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DALAM KONFLIK SUMBER DAYA ALAM DAN TATA RUANG

---

**K**ekerasan terhadap perempuan dalam konflik sumber daya alam (SDA) dan tata ruang antara lain disebabkan prioritas pembangunan dan politik infrastruktur yang massif, impunitas dan supremasi korporasi, pengabaian hak masyarakat adat, pembangkangan hukum dan diskoneksi kebijakan pusat dan daerah. Selain itu negara tidak patuh dalam memenuhi *due diligence* pembangunan, seperti memenuhi hak informasi dan partisipasi publik bagi masyarakat terdampak. Perempuan yang lekat dengan lahan, rumah maupun sumber daya alam lainnya menjadi kelompok yang paling rentan dirugikan baik di ranah domestic atau publik. Di sisi lain, pendekatan kepala keluarga, menyebabkan perempuan tidak dilibatkan dalam perencanaan pembangunan maupun pemulihan konflik SDA dan tata ruang.

Berikut kasus-kasus sumber daya alam dan tata ruang yang diadakan ke Komnas Perempuan:

### **Konflik Sumber Daya Alam**

#### **Penyiksaan Terhadap Anggota Serikat Mandiri Batanghari dalam Konflik SDA di Jambi**

Komnas Perempuan telah melakukan pantauan lapangan pada 20-24 Agustus 2019 terkait dugaan penyiksaan terhadap anggota Serikat Mandiri Batanghari dalam konflik SDA di Jambi. Permantauan bertolak dari kasus yang diajukan oleh Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia (YLBHI), terkait penangkapan, pemukulan dan penyiksaan pada anggota Serikat Mandiri Batanghari (SMB) di Distrik VIII kantor dari PT. Wira Karya Sakti (WKS). WKS (group Sinar Mas) merupakan perusahaan yang memperoleh izin Hutan Tanaman Industri (HTI) dari Menteri Kehutanan. Tahun 2017 Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan menerbitkan izin perhutanan sosial dengan skema hutan tanaman rakyat pada 5 koperasi yang bermitra dengan WKS. Anggota kelompok koperasi ditunjuk oleh Kepala Desa masing-masing di Kecamatan Mersam Kabupaten Batanghari. Mereka yang bergabung dalam SMB bercocok-tanam dalam kawasan yang diklaim oleh WKS sebagai milik mereka.

Konflik terbuka pecah antara SMB dan PT. WKS. Dugaan penyiksaan dilakukan oleh aparat kepolisian satuan Brimob. Lima puluh sembilan orang ditangkap bersama istri dan anak mereka, kemudian dibawa ke kantor WKS. Istri dan anak menyaksikan suami/ayahnya disiksa. Salah seorang anggota SMB, D yang tengah hamil 3 bulan di saat penangkapan, diseret-seret dan ditarik hingga bajunya terlepas. Ketika Komnas Perempuan mengunjungi dan menyaksikan kondisi D yang sudah lebih dari 1 bulan ditahan di Rutan Polda Jambi, ia tampak masih trauma dan ketakutan. D juga berada di ruang tahanan yang tidak kondusif bagi perempuan hamil (sempit dan harus tidur di lantai). Sejak masuk tahanan, kondisi kehamilan D belum pernah diperiksa dan tidak diberi asupan nutrisi tambahan.

Terhadap kasus ini, Komnas Perempuan menilai Pemerintah Provinsi Jambi, Pemerintah Kabupaten Batanghari dan Kepolisian Daerah Jambi telah mengabaikan prinsip HAM. Hal ini didasarkan pada Deklarasi Universal Hak-hak Asasi Manusia (DUHAM), Kovenan Internasional Hak-hak Sipil dan Politik, Konvensi Anti Penyiksaan dan Konvensi Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi terhadap

Perempuan (CEDAW). Dalam Rekomendasi Umum Komite CEDAW No. 35 pun diingatkan bahwa penyiksaan terhadap perempuan merupakan bentuk kekerasan berbasis gender. Selain memastikan hak-hak Perempuan Berhadapan Dengan Hukum (PBH) dipenuhi, termasuk dihentikannya penyiksaan, Komnas Perempuan merekomendasikan negara untuk mengontrol korporasi dalam hal ini WKS untuk menjalankan Prinsip Bisnis dan HAM.

### **Pengabaian Sejak Awal: Perlawanan Masyarakat terhadap Pertambangan PT Gema Kreasi Perdana di Pulau Wawoni Provinsi Sulawesi Tenggara**

Pulau Wawoni yang terletak di Provinsi Sulawesi Tenggara merupakan daerah otonomi baru yang dimekarkan dari Kabupaten Konawe pada 2013. Lima belas Izin Usaha Pertambangan (IUP) yang masih aktif sejak 2007 merupakan peninggalan Bupati Konawe. Ke 15 IUP di Pulau Wawonii, Kabupaten Konawe Kepulauan, tersebar di 7 kecamatan dengan total luas lahan 23.373 hektar atau 32.08% dari total luas daratan Kepulauan Wawonii. Warga melakukan aksi, salah satunya ke Gubernur Provinsi Sulawesi Tenggara. Hasilnya, Gubernur mengeluarkan surat penghentian seluruh aktivitas perusahaan tambang dan mencabut 9 IUP yang ada di Pulau Wawonii. Namun, faktanya perusahaan tambang yang dicabut izinnya masih terus beroperasi.

Dampak umum dari operasi tambang adalah kerusakan lingkungan dan penghilangan mata pencarian warga Kabupaten Konawe Kepulauan di sektor perkebunan, pertanian, tangkapan hasil laut dan pariwisata. Sementara itu, perlawanan yang dilakukan warga mengakibatkan trauma dan depresi utamanya ibu-ibu yang mengalami intimidasi dan ancaman kekerasan dengan menggunakan senjata atau alat lainnya dari pihak perusahaan, Polres Kendari dan Polairud. Keretakan kohesi sosial antar warga juga terjadi, ada warga yang pro tambang dan yang melawan tambang, dan berimbas pada perceraian.

Komnas Perempuan memberi perhatian penting terhadap konflik sumber daya alam yang kerap melibatkan perempuan dalam aksi/upaya mempertahankan lahan, karena faktanya mereka sehari-hari adalah penjaga pangan keluarga dan memiliki akses pengelolaan lahan dan sekaligus terlibat langsung dalam pengelolaan lahan yang menjadi mata pencarian keluarga. Oleh karena itu, negara harus memastikan pemenuhan rasa aman bagi perempuan secara khusus dan menjamin hak warga untuk dapat melaksanakan aktivitas sehari-hari dalam pengelolaan usaha pertanian, perkebunan, perikanan dan pariwisata.

### **Pencemaran Lingkungan oleh PT Muria Sumba Manis di Sumba Timur**

Tenun, bagi perempuan Sumba bukan sekadar aktivitas kerajinan tangan, tetapi juga menjaga warisan leluhur dan pengetahuan perempuan. Pewarna dari tumbuhan yang digunakan untuk mewarnai motif kain, adalah aktivitas menuangkan warna-warna alam ke selembar kain. Hasilnya digunakan dalam upacara adat dan menjadi pengetahuan dunia tentang warisan leluhur asli Indonesia. Sayangnya, keberlanjutan aktivitas menenun dengan pewarna alami akan terhenti akibat kesulitan memperoleh tumbuhan itu oleh kondisi hutan yang rusak. Padahal, dalam hutan juga ada pohon, mata air dan batu sebagai simbol kesakralan, utamanya bagi penganut agama leluhur, Marapu.

PT Muria Sumba Manis (MSM), perusahaan tebu, yang mendapat hak konsesi lahan di Kabupaten Sumba Timur dengan luas sekitar  $\pm$  2000 Ha. Aktivitas MSM ini merusak hutan dan lahan masyarakat di 6 kecamatan dan 30 desa. Perkebunan tebu merampas air yang digunakan masyarakat untuk lahan pertaniannya dan akibatnya hasil panen tahun ini menurun. Kohesi sosial juga menjadi retak karena ada masyarakat yang pro perusahaan yaitu mereka yang bekerja di perkebunan, dan ada yang menolak, dengan alasan sumber mata air, hutan, dan tempat leluhur akan terganggu. Mereka yang kontra berupaya negosiasi dengan Pemerintah Kabupaten Sumba Timur. Namun, mereka tidak dapat bertemu Bupati, hanya berhadapan dengan aparat kepolisian. Akibatnya, aksi mereka *chaos* dan sejumlah masyarakat dikriminalisasi dan mendapat ancaman termasuk perempuan.

### **PT Dairi Prima Mineral, Kabupaten Dairi, Sumatera Utara**

Perusahaan tambang yang beroperasi dalam sebuah kawasan berubah menjadi ancaman bagi perempuan setempat. Selain kawin kontrak dan rumah *kitik*/tempat prostitusi bermunculan, juga kohesi sosial antara masyarakat retak. Ada kelompok yang pro tambang dan ada yang melawan. Juga terjadi alih kerja dari pertanian ke pekerja tambang. Dampak buruk inilah yang mendorong sekelompok warga di Kabupaten Dairi, Sumatera Utara, menolak aktivitas tambang PT Dairi Prima Mineral (DPM). Tahun 1998, era Orde Baru, DPM memperoleh izin pembangunan area tambang emas lalu biji besi di Sopo Kamil, Kecamatan Silima Punggapungga, Kabupaten Dairi. Tahun 2005 DPM membuat AMDAL dan melakukan eksplorasi pada 2017 atas izin Menteri ESDM atas konsesi lahan seluas seluas 27.420 ha dari Menteri Kehutanan. Ketidaklayakan prosedur eksplorasi tetap dijalankan meski 16.050 ha hak konsesi DPM merupakan kawasan hutan lindung. Warga terdampak tambang mengalami ketidakpastian karena pembangunan yang dilakukan DPM menghentikan aktivitas irigasi warga padahal 96% warga bergantung dari sumber air untuk pertanian padi, jagung, coklat, kopi dan duku. Warga mengkhawatirkan hancurnya sumber mata air untuk kehidupan dan pertanian yang berasal dari Gunung Deleng Simangun. *Blasting* tanah untuk membuat terowongan juga mencemaskan warga perempuan. Perempuan harus semakin jauh mencari air bersih untuk kebutuhan keluarganya. Tidak sekadar kehilangan air, juga pengetahuan asli dan nilai spiritual yang diyakini warga, yakni sumber mata air yang keluar dari batu ditemukan oleh Sisingamaraja, selain beberapa kuburan leluhur.

### **Penggusuran**

#### **Perebutan Lahan Antara Warga Dusun Dayunan, Pasaren, Sukorejo dengan PT. Soekarli Nawaputra Plus**

Komnas Perempuan telah menerima pengaduan dari warga Dayunan, Desa Pesaren, Kabupaten Kendal beserta LBH Semarang selaku pendamping. Warga Dayunan, Desa Pesaren telah menempati lahan gundul/tanah *wage* sebelum 1960 dan telah mengantongi alas hak, berupa Letter D, sebagai bukti kepemilikan serta hak untuk menggarap tanah dan kewajiban membayar pajak atas tanah yang digarap.

Konflik bermula dari perampasan Leter D 13 oleh Sudarman selaku Kepala Desa Pesaren. Tanah milik warga dijadikan perkebunan dan ditanami cengkeh oleh Sdr. Sukarli selaku Pemilik PT. Soekarli Nawaputra Plus. Akibatnya warga kehilangan tanah yang menjadi tempat hidup dan mata pencaharian mereka karena perusahaan memiliki kekuatan modal untuk menggugat warga termasuk perempuan yang memiliki hak atas tanah dan bekerja sebagai petani penggarap.

Komnas Perempuan memberi perhatian terhadap konflik tanah dan bangunan dalam kerangka konflik sumber daya alam. Ancaman pengambil alihan maupun perusakan lahan/tanah oleh pihak mana pun selalu berdampak kepada perempuan sebagai penanggung jawab rumah tangga/keluarga. Faktanya, dalam kasus ini perempuan mengalami kriminalisasi saat mempertahankan lahannya. Padahal Rekomendasi Umum No. 34 Tahun 2016 Komite CEDAW tentang Perempuan Pedesaan Komite menegaskan bahwa negara wajib mempertimbangkan kerentanan diskriminasi terhadap perempuan pedesaan terutama dari latar belakang petani miskin dan pekerja migran menyangkut lahan dan sumber daya alam. Ini diperkuat UU Pokok Agraria yang menyatakan secara tegas bahwa semua pihak atas tanah mempunyai fungsi sosial dan tiap-tiap warga negara Indonesia, laki-laki dan wanita, berkesempatan sama untuk memperoleh sesuatu hak atas tanah serta untuk mendapat manfaat dari hasilnya, baik bagi diri sendiri maupun keluarganya.

---

## KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DALAM KONTEKS BENCANA

---

**M**ayoritas korban tewas dalam bencana alam adalah perempuan dan tidak terpisahkan dengan anak-anak yang masih kecil atau dalam posisi masih mendekap anak-anaknya. Perempuan tidak hanya memikirkan bagaimana ia selamat, tetapi juga bagaimana ia harus menyelamatkan anak-anak dan keluarganya. Perempuan tidak kuasa untuk berlari lebih cepat karena harus menggendong anaknya atau menggandeng anaknya.

Di lingkungan pengungsian, budaya patriarki juga mengakibatkan meningkatnya kasus-kasus kekerasan berbasis gender seperti KDRT, kekerasan seksual, pengintipan dan kekerasan akibat MCK, kekerasan oleh aparat, perkawinan paksa dan perdagangan orang. Di sisi lain kebutuhan khusus perempuan saat bencana maupun fase pemulihan, tidak terakomodir. Misalnya, dalam bencana di Lombok, seorang ibu dipulangkan ke rumah sehari pasca *section caesaria*, padahal belum diketahui apakah rumahnya berdiri atau hancur oleh bencana. Juga belum tersedianya pojok laktasi supaya aman dan nyaman bagi mereka yang sedang menyusui.

Pemisahan jenis kelamin antara lelaki dan perempuan sering dilakukan di tenda pengungsian. Yang harus diperhatikan: tidak memisahkan anak-anak dari ibunya masing-masing. Pasca bencana, akses perempuan selaku kepala keluarga pada fase pemulihan juga permasalahan tersendiri karena sangat terbatas sehingga mereka rentan terhadap pemiskinan dibandingkan laki-laki. Kecenderungan melakukan pendataan cepat sering terabaikan karena perempuan sebagai kepala keluarga dianggap tidak mencerminkan jumlah keluarga. Akibatnya, capaian kebutuhan keluarganya tidak terpenuhi dan untuk jangka panjang memudahkan pemiskinan. Dengan kondisi miskin, maka sederetan akibat cenderung terjadi, misalnya perdagangan narkoba dan TPPPO.

---

## KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN KONTEKS DAERAH: PAPUA

---

**D**ampak dari konflik SDA yang terjadi di Papua, seperti Pemberian izin HGU kepada perusahaan dan investor yang tidak disertai konsultasi dan persetujuan masyarakat adat menimbulkan konflik SDA yang melibatkan bersenjata dan perintah operasi militer untuk mencari kelompok TPN-PB/OPM yang berjuang untuk Papua. Kondisi ini menyebabkan warga memutuskan untuk mengungsi, dan membuat masyarakat sangat ketakutan. Demikian pula diskriminasi rasial berlangsung terhadap orang Papua semakin menguatkan kekerasan di tanah Papua. Berikut perkembangan kekerasan terhadap perempuan dalam konteks Papua dan upaya-upaya untuk meminimalisir kekerasan terhadap perempuan di Papua:

### **Situasi Pemenuhan Hak Perempuan Korban Konflik Nduga Papua**

Pada 26-29 Maret 2019 Komnas Perempuan melakukan pemantauan ke Wamena, Papua, tempat sebagian pengungsi dari Nduga mengungsi dan terorganisir. Kondisi pengungsi sangat memprihatinkan, mereka menempati rumah yang menampung 30 orang dalam 1 (satu) rumah. Sementara bantuan bagi pengungsi Nduga sangat terbatas, baik yang mengungsi di Wamena maupun yang tinggal di hutan termasuk perempuannya. Dalam pantauan tersebut Komnas Perempuan menemui Pemerintah Kabupaten Jayawijaya, organisasi masyarakat dan pengungsi. Saat kunjungan, Pemda Kabupaten Jayapura melakukan langkah lebih lanjut untuk penanganan pengungsi termasuk berkoordinasi dengan Pemda Nduga, dan menyetujui pendirian sekolah darurat yang dikelola oleh relawan. Bulan Juli 2019, data yang diperoleh Komnas Perempuan, mencatat 8 (delapan) perempuan pengungsi meninggal, baik yang berada di hutan maupun di pengungsian akibat kelaparan, kedinginan dan melahirkan karena ketiadaan penanganan yang memadai, serta 2 (dua) bayi perempuan yang meninggal saat lahir.

Komnas Perempuan berpandangan bahwa konflik Nduga dan sejumlah konflik lain di Papua (termasuk konflik di sejumlah kota di Papua sepanjang Agustus 2019) serta persoalan pengungsi yang terus berlangsung menunjukkan keberulangan dan ketidaksiapan pemerintah menjalankan peran perlindungan dan pemenuhan hak warganya dalam situasi konflik maupun pasca konflik. Kondisi ini akan semakin buruk bahkan terus berulang jika tidak segera dilakukan perbaikan pada alat-alat kelengkapannya, mulai aparat dari negara hingga mekanisme kerjanya.

Menindaklanjuti temuan-temuan tersebut, Komnas Perempuan pada Juli dan Oktober 2019 bersama perwakilan masyarakat sipil di Papua menyampaikannya kepada sejumlah Kementerian/ Lembaga terkait melalui Kementerian Koordinasi PMK tentang kondisi dan respon segera yang dibutuhkan oleh pengungsi. Pemerintah berjanji akan melakukan sejumlah langkah untuk penanganan pengungsi, yakni Pemerintah Nduga, Pemerintah Jayawijaya, Pemerintah Papua, serta Menko PMK akan berkoordinasi dengan K/L yang ada di bawahnya. Sementara itu, Kementerian Desa menyampaikan dukungan pembangunan Nduga lewat penggunaan Dana Desa dan pemberdayaan masyarakat.

## **Kerusuhan dan Kriminalisasi Akibat Penghinaan Rasial terhadap Orang Papua**

Mulai pertengahan Agustus 2019 hingga akhir September 2019 rentetan kerusuhan pecah di Tanah Papua. Kerusuhan pertama kali terjadi di Manokwari, Papua Barat, pada 19 Agustus 2019. Semua berawal dari aksi protes terhadap dugaan persekusi dan rasisme yang dilakukan oleh organisasi masyarakat (ormas) dan oknum aparat terhadap mahasiswa Papua di Malang, Surabaya dan Semarang. Demo warga yang semula damai berubah anarkis. Kerusuhan berikutnya pecah di kota-kota lain seperti Sorong, Fakfak, Timika, Deiyai dan Jayapura. Pada September, kerusuhan kembali terjadi di Jayapura dan Wamena. Pemicu kerusuhan berulang di Papua adalah kasus rasial dan hoaks yang memicu protes luas di sana. Kerusuhan tersebut mengakibatkan hilangnya nyawa, korban luka-luka, dan eksodus pengungsian. Ratusan mahasiswa Papua yang sedang menempuh pendidikan di berbagai daerah di luar Papua memilih pulang kampung akibat mengalami diskriminasi.

Selain kerusuhan, tindakan diskriminatif seperti penolakan kehadiran mahasiswa Papua di sejumlah daerah, penghinaan rasial juga mengakibatkan kriminalisasi perempuan pembela HAM Papua. Kasus penyerangan dan penghinaan rasial terhadap mahasiswa Papua di asrama mahasiswa di Surabaya, Jawa Timur, diadakan ke Komnas Perempuan oleh Koalisi Pembela Aktivistis HAM Papua. Berdasarkan pengaduan kasus tersebut, Sidang Komisi Paripurna Komnas Perempuan bulan September 2019, memandang penting untuk melakukan pemantauan ke lapangan karena menduga telah terjadi pelanggaran HAM berupa pengabaian hak mahasiswa Papua dan perempuan pembela HAM Papua tentang kebebasan berekspresi dan kebebasan berpendapat yang harus dijamin dan dilindungi oleh negara.

### **Rumah Bersama Advokasi Papua**

Federasi Komisi untuk Orang Hilang dan Korban Tindak Kekerasan (Kontras) mengadakan diskusi publik untuk merespon situasi Papua yang mengarah semakin tidak baik dan tanpa kepastian penegakan hukum atas berbagai kasus kejahatan HAM dan kekerasan yang terus-menerus terjadi di Papua. Peristiwa rasisme, protes orang Papua dan respon balik dari Pemerintah Indonesia adalah sejumlah masalah yang dihadapi oleh Papua. Oleh karena itu, Federasi Kontras mengundang Komnas Perempuan, Komnas HAM serta lembaga negara lain termasuk Kantor Staf Presiden untuk memikirkan secara bersama-sama tentang langkah dan rumusan strategis persoalan konflik di Papua.

Dalam diskusi tersebut, ada usulan bersama membangun “Rumah Bersama Advokasi Papua”. Rumah bersama ini merupakan upaya membangun koalisi yang terdiri dari korban, pendamping korban, Lembaga Negara Hak Asasi Manusia serta Pemerintah termasuk aparat. Tujuan dari Rumah Bersama Papua menjadi: a) ruang konsolidasi pendataan tentang kondisi dan situasi terkini di Papua; b) ruang konsolidasi untuk menentukan strategi pendekatan keamanan dan perlindungan; c) ruang konsolidasi dalam menentukan langkah advokasi; d) ruang dialog antara masyarakat sipil, korban dan pendamping korban dengan pemerintah termasuk aparat; e) ruang untuk membangun jaringan pemantauan di Papua. Komnas Perempuan menjadi lembaga yang memimpin dalam melakukan konsolidasi dengan Lembaga Negara Hak Asasi Manusia lainnya. Melalui pembagian peran ini, gagasan strategi Koalisi Rumah Bersama Advokasi Papua mungkin untuk dilakukan. Rumah Bersama Advokasi Papua ini mirip dengan gagasan strategi pembentukan Forum Pengada Layanan melalui Forum Belajar yang dilakukan

Komnas Perempuan. Perbedaannya, Rumah Bersama Papua lebih luas dan bertujuan advokasi serta mengurangi eskalasi kekerasan di Papua dan Papua Barat yang mengorbankan masyarakat sipil maupun aparat, termasuk perempuan dan anak-anak.

---

## PENYIKSAAN TERHADAP PEREMPUAN DALAM RUMAH TAHANAN DAN SERUPA TAHANAN

---

**B**ebas dari penyiksaan adalah hak asasi setiap manusia yang tidak boleh dikurangi dalam keadaan apa pun. Pengakuan dan jaminan pada hak ini secara tegas dinyatakan di dalam konstitusi, yaitu pada Pasal 28G Ayat (2) dan Pasal 28I Ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Hak bebas dari penyiksaan tersebut juga dinyatakan dengan tegas dalam instrumen hukum nasional lain yaitu UU No. 5 Tahun 1998 tentang Ratifikasi Konvensi Anti Penyiksaan dan Pengesahan Konvensi Menentang Penyiksaan dan Perlakuan, atau Penghukuman Lain yang Kejam, Tidak Manusiawi atau Merendahkan Martabat Manusia, Undang-Undang No. 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia, UU No. 26 Tahun 2000 tentang Pengadilan HAM dan UU No. 12 Tahun 2005 tentang Pengesahan Konvenan Internasional tentang Hak-Hak Sipil dan Politik.

Namun demikian, hingga kini jaminan normatif tersebut belum mampu menghapus berbagai praktik penyiksaan dan perbuatan kejam dan tidak manusiawi yang masih banyak terjadi di Indonesia. Menurut Komnas HAM dan Komnas Perempuan, pelanggaran HAM dan kekerasan masih banyak terjadi khususnya di wilayah-wilayah dimana orang dirampas kebebasannya, dalam hal ini dalam tempat-tempat tahanan, penghukuman atau pemenjaraan. Banyak negara juga mengalami kesulitan yang sama dalam menerapkan konvensi anti penyiksaan. Karenanya, PBB mengeluarkan OPCAT (*Optional Protocol to the Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment*) dimana penting bagi setiap negara untuk membangun mekanisme pencegahan penyiksaan atau yang disebut dengan NPM (*National Prevention Mechanism Against Torture*).

Indonesia belum meratifikasi OPCAT sehingga mekanisme NPM belum terbangun secara utuh. Namun gagasan ini telah dimulai melalui kerjasama lima lembaga negara yaitu: Komnas HAM, Komnas Perempuan, KPAI, Ombudsman RI dan LPSK yang ditandai dengan penandatanganan MOU pada 9 Oktober 2018. Dalam kegiatan bersama dalam mencegah penyiksaan, Komnas Perempuan berfokus pada penyiksaan yang menyangkut perempuan baik di rumah tahanan, maupun serupa tahanan seperti RS Jiwa, Panti Sosial dan tempat penampungan buruh migran.

### **Perlakuan Tidak Manusiawi di Rumah Tahanan**

D, perempuan yang ditahan dalam keadaan hamil dan terpaksa melahirkan anak di rumah tahanan. Dalam keadaan hamil, D mengalami penyiksaan berupa perlakuan tidak manusiawi di tahanan Polda Jambi. Permohonan penggalihan tempat penahanannya dari Rutan Polda ke Rutan Lapas Perempuan ditolak dengan alasan penuh. Seturut Peraturan Pemerintah RI No. 32 Tahun 1999 dan Peraturan Pemerintah RI No. 58 Tahun 1999 yang mengatur tentang kebutuhan makanan tambahan untuk ibu hamil dan menyusui, seharusnya D ditempatkan di Lapas Perempuan yang terletak di Desa Bukit Baling, Muaro Jambi, mendapat ruang khusus dan kebutuhan makanan untuk perempuan hamil. Juga, merujuk pada Peraturan Mandela tentang pemenuhan hak perempuan tahanan, D perlu difasilitasi kebutuhan akomodasi khusus sebelum melahirkan, perawatan kehamilan dan perawatan setelah melahirkan anaknya di rumah sakit di luar penjara.

Kondisi sama juga dialami SM, yang ditahan atas sangkaan melanggar Pasal 106 KUHP jo Pasal 110 jo Pasal 55 KUHP tentang Tindak Pidana Makar karena membawa 1.500 bendera Bintang Kejora berukuran kecil. Anaknya berusia 6 bulan dan terpisah dari ibunya. Ia menyusui bayinya bukan di ruang khusus melainkan di selnya.

### **Diskriminasi Akibat Stereotipe Moralitas Perempuan di Rumah Tahanan Pondok Bambu dan LP Sukamiskin, Bandung**

Komnas Perempuan telah menerima pengaduan dari keluarga SDW perempuan yang dinyatakan terbukti bersalah melakukan pemerasan atas laporan Irjen BS, yang menurut pengakuan SDW adalah suami sirinya. SDW mengalami kekerasan psikis dan perlakuan diskriminatif dari sesama tahanan dalam bentuk “perkataan kotor dan ancaman” baik di Rutan Pondok Bambu maupun Lapas Sukamiskin. Kekerasan psikis ini dipicu oleh informasi yang disebarluaskan bahwa SDW memakai susuk di sekujur tubuhnya dan stigma sebagai perempuan *pelakor* (perebut laki orang).

SDW mengalami diskriminasi dalam bentuk: (a) tuduhan menggunakan ponsel dan aktif di media sosial sehingga diminta menandatangani semacam “surat pernyataan” untuk tidak menggunakan alat komunikasi. Padahal, warga binaan lain tidak, meskipun sudah ada larangan penggunaan alat komunikasi yang berlaku umum di lapas/rutan. Ia juga (b) tidak dilibatkan di acara-acara Lapas Sukamiskin seperti bernyanyi. SDW juga mendapat kunjungan dua orang yang mengaku dari Bareskrim Mabes Polri dan mengajak SDW bicara tanpa tujuan jelas dan memaksa untuk difoto.

---

## PEREMPUAN DAN TINDAK PIDANA PENODAAN AGAMA

---

Tindak pidana penodaan agama diatur dalam Pasal 156 huruf a KUHP yang merupakan penambahan dari Pasal 4 UU No. 1/PNPS/1965 tentang Pencegahan dan Penyalahgunaan dan/ atau Penodaan Agama yang berbunyi: *"Dipidana dengan pidana penjara selama-lamanya lima tahun barangsiapa dengan sengaja di muka umum mengeluarkan perasaan atau melakukan perbuatan yang pada pokoknya bersifat permusuhan, penyalahgunaan atau penodaan terhadap suatu agama yang dianut di Indonesia."*

Terhadap ketentuan ini, telah berkali-kali dilakukan uji materiil ke Mahkamah Konstitusi (MK) namun MK tetap menyatakan konstitusional seraya mengakui terdapat persoalan mendasar dalam tindak pidana penodaan agama. Persoalan mendasar tersebut adalah, baik KUHP maupun UU No.1/PNPS/1965 tidak memberikan penjelasan mengenai kriteria apa saja yang harus terpenuhi untuk dapat mengkuualifikasi suatu perbuatan sebagai penodaan agama. Apa yang dianggap seseorang menodai agama belum tentu dianggap sebagai penodaan agama oleh orang lain. Luasnya tafsir penodaan agama ini menyebabkan kelompok agama minoritas menjadi sasaran penerapan tindak pidana berdasarkan kuasa kelompok agama mayoritas. Perempuan dari agama minoritas memiliki dua kerentanan, yaitu sebagai perempuan sekaligus penganut agama minoritas.

Berikut kasus tindak pidana penodaan agama yang menysasar perempuan beragama minoritas yang diadakan dan dipantau oleh Komnas Perempuan:

### **Sangkaan Penodaan Agama terhadap Perempuan Minoritas Agama dan Korban KDRT**

Pada Minggu 30 Juni 2019, SM masuk ke dalam Masjid al-Munawwaroh Sentul Bogor dengan membawa seekor anjing yang digendongnya. Dalam halusinasinya SM mengejar suaminya yang masuk kedalam masjid itu untuk melakukan perkawinan poligami. Padahal yang memasuki masjid adalah sekelompok orang lain yang hendak menyelenggarakan perkawinan di dalam Masjid itu. Setiba di dalam masjid, SM marah-marah dan memukul beberapa orang sambil mempertanyakan dimana suami yang telah melakukan poligami. Saat yang sama, anjing yang digendongnya terlepas dan melarikan diri yang hingga kini tidak diketahui keberadaannya. Dewan Kemakmuran Masjid (DKM) al-Munawwarah melaporkan SM ke kepolisian melalui surat laporan LP/B/305/VII/2019 /JBR/Polres Bogor tanggal 1 Juli 2019, dengan tuduhan melakukan penodaan agama, perbuatan yang tidak menyenangkan, dan penganiayaan terhadap salah seorang jama'ah masjid.

Komnas Perempuan memberikan keterangan ahli untuk penilaian dari aspek agama dan ketidakadilan gender yang dialami SM. Dalam keterangan ahli, disampaikan bahwa orang yang membawa anjing atau sandal ke dalam masjid, jika dilakukan dengan sengaja untuk membuat najis atau merendahkan kesucian masjid maka bisa disebut merendahkan kesakralan masjid sebagai salah satu syi'ar Islam. Tetapi jika dilakukan secara tidak sengaja dan tanpa maksud merendahkan, maka tidak bisa disebut sebagai merendahkan syiar Islam. Komnas Perempuan menilai SM mengalami depresi akibat masalah keluarga dan tidak segera mendapatkan pertolongan pemulihan. Pengadilan Negeri Cibinong pada 5 Februari 2020 menyatakan dan memutuskan SM terbukti bersalah melakukan penodaan agama sebagaimana diatur dalam Pasal 165 huruf a KUHP. Namun, mejelis hakim menilai SM mengalami sakit jiwa sehingga tidak dapat mempertanggungjawabkan perbuatannya dan oleh karena itu ia dibebaskan.

## M Dipidana Karena Mengeluh

Pada 22 Juli 2016, M perempuan Tionghoa beragama Buddha tinggal di Tanjungbalai menyampaikan keluhan kepada tetangganya. M mengatakan, “Kok besar kali suara di mesjid itu, dulu tak begitu.” Keluhan tersebut kemudian berubah dan berkembang menjadi rumor bahwa M melarang suara azan dibunyikan di mesjid. Pernyataan tersebut kemudian disebarluaskan melalui media sosial dan menimbulkan reaksi masyarakat kota Tanjung Balai dan berdampak munculnya ancaman pembakaran rumah M, penyerangan dan pembakaran 12 vihara dan klenteng serta dua rumah yayasan sosial oleh sekelompok massa. M beserta keluarganya meninggalkan Tanjungbalai untuk menyelamatkan diri.

Dari keluhan tersebut, M ditetapkan sebagai tersangka atas tuduhan penodaan agama. Kasus ini menjadi perhatian masyarakat, termasuk Presiden Republik Indonesia saat itu. Presiden Joko Widodo menyatakan bahwa Presiden tidak bisa mengintervensi proses hukum. Pernyataan yang merupakan respon atas menguatnya tekanan publik untuk membebaskan M dari tuduhan Penodaan Agama. Pengadilan Negeri Medan pada tanggal 17 September 2018 melalui putusan Nomor.1612/PID.B/2018/PN. Medan menyatakan M terbukti melakukan penodaan agama sebagaimana dimaksud Pasal 156a huruf a KUHP dan menjatuhkan pidana penjara 1 (satu) tahun 6 (bulan). Putusan ini dikuatkan oleh Pengadilan Tinggi (PT) Medan dan Mahkamah Agung (MA) melalui putusan Nomor 322 K/PID/2019. Sementara, 8 orang yang dijadikan tersangka perusakan dan pembakar vihara hanya dipidana rata-rata 1 bulan 16 hari.

---

## SERANGAN TERHADAP PEREMPUAN PEMBELA HAM

---

**P**erempuan Pembela HAM adalah perempuan dan pembela hak asasi manusia lainnya yang bekerja untuk membela hak-hak perempuan untuk memperoleh kesetaraan dan keadilan, termasuk dengan melakukan pendampingan bagi perempuan korban kekerasan.

Sejak tahun 2007, Komnas Perempuan telah dan terus memantau ancaman dan serangan terhadap Perempuan Pembela HAM. Perempuan Pembela HAM rentan terhadap kekerasan yang khusus dialami oleh perempuan pembela HAM, yaitu serangan terhadap tubuh dan seksualitas perempuan dan atas dasar stereotipe dan/atau atas dasar peran gendernya

Berikut ancaman dan serangan terhadap perempuan pembela HAM yang diterima dan dipantau Komnas Perempuan:

### **Serangan Fitnah dan Hoaks terhadap Era Purnama Sari, Advokat Publik YLBHI**

Serangan terhadap Era Purnama Sari berupa berita fitnah dan hoaks ini tidak terlepas dari investigasi YLBHI di Provinsi Jambi terkait konflik agraria antara Serikat Mandiri Batanghari (SMB) dan PT. Wira Karya Sakti (WKS). Investigasi berdasarkan pengaduan warga atas dugaan pelanggaran HAM dalam peristiwa penangkapan dan penggunaan kekerasan secara berlebihan oleh aparat kepolisian dan TNI terhadap Kelompok Tani SMB Jambi. Sebelum investigasi oleh YLBHI, muncul berbagai berita yang memojokkan Kelompok Tani SMB dan berupaya menutupi dugaan pelanggaran HAM. Investigasi oleh YLBHI tersebut kemudian dipublikasikan dalam “Laporan Investigasi: Dugaan Pelanggaran HAM dalam Kasus Penangkapan Anggota SMB di Jambi” yang disampaikan kepada publik dan dilaporkan ke Komnas HAM pada 5 Agustus 2019.

Setelah publikasi dan pelaporan tersebut, muncul beberapa artikel yang memelintir, memanipulasi, mendistorsi, dan mengubah hasil temuan investigasi yang dilakukan YLBHI. Bahkan, muncul artikel yang secara langsung menyerang pribadi Era Purnamasari yang tayang melalui *platform* daring *babe.news*. Beberapa artikel tersebut antara lain:

*“Astaga, Dipergoki Selingkuh, Era Purnamasari Dipukuli Arman Hingga Babak Belur dan Pingsan”*  
(<http://share.babe.news/s/QmbdydZR>). Ditulis dan diterbitkan oleh akun Sultan Jambi tanggal 6 Agustus 2019.

Kemunculan artikel-artikel yang memuat kebohongan dan fitnah tersebut merupakan bentuk serangan sistematis yang dilakukan pihak-pihak yang tujuan buruk dan tercela atas investigasi yang dilakukan oleh YLBHI. Beberapa artikel ditujukan secara langsung untuk merusak nama baik, kehormatan dan martabat Era Purnamasari sebagai perempuan.

## **Veronika Koman: Kriminalisasi Perempuan Pembela HAM**

Veronika Koman adalah pengacara yang selama ini peduli kepada isu-isu Papua, pengungsian internasional, dan pencari suaka. Polda Jatim, menetapkan Veronika sebagai tersangka dan dijerat empat lapis pasal pelanggaran hukum yakni, UU ITE, Pasal 160 KUHP, dan UU Nomor 40 Tahun 2008 Penghapusan Diskriminasi Ras dan Etnis, karena kicauannya terkait kekerasan dan tindak pidana rasial terhadap orang Papua. Veronika masih melontarkan kicauannya di akun Twitter tak lama setelah ditetapkan sebagai tersangka. Dalam kicauannya, Veronika mengabarkan keberadaan 20 warga yang diamankan karena mendistribusikan selebaran anti rasialisme di Merauke menggunakan bahasa Inggris. Polemik muncul ketika polisi meminta pencabutan paspor Veronika ke Ditjen Imigrasi. Permintaan ini didasari keberadaan Veronika yang diduga tinggal bersama suaminya, seorang warga negara asing di luar negeri. Selain pencabutan paspor, polisi juga memblokir akun media sosial dan rekening pribadi Veronika. Ia juga diberitakan menggunakan beasiswa dari pemerintah untuk kuliah namun tak pernah melaporkan dana yang digunakan.

Veronika memberikan keterangan melalui pernyataan tertulis pada 14 September 2019. Ia menyebut penetapan dirinya sebagai tersangka adalah kriminalisasi dan upaya dari polisi untuk mengalihkan isu tentang Papua. Aktivis Perempuan Pembela HAM yang menangani isu Papua rentan mengalami kriminalisasi bila mereka membela, mendampingi, mengangkat isu Papua yang berbeda pandangan politik dengan pemerintah.

## **Penyerangan dan Kriminalisasi terhadap Asfinawati Direktur YLBHI**

Asfinawati, Direktur YLBHI sekaligus perempuan pembela HAM, dilaporkan ke polisi dengan tuduhan telah menyebarkan berita bohong sepanjang Mei 2019-Agustus 2019. Laporan tersebut terdaftar dalam nomor laporan polisi LP/5360/VIII/2019/Dit. Reskrimsus tanggal 28 Agustus 2019. Pasal yang disangkakan adalah Pasal 28 Ayat 2 Jo Pasal 45 Ayat 2 Jo Pasal 27 Ayat 3 Undang-Undang RI Nomor 19 Tahun 2016 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (ITE). Dugaan laporan ini terkait dengan upaya yang dilakukan oleh Asfinawati dalam mengawal proses seleksi calon pimpinan KPK.

## **Penyerangan terhadap Adriana Venny, Komisioner Komnas Perempuan, atas Pernyataannya tentang Marital Rape**

Tahun 2019, Adriana Venny, Komisioner Komnas Perempuan memberikan pernyataan tentang perkosaan dalam perkawinan (*marital rape*) di sebuah acara. Pernyataannya tentang kasus perkosaan dalam perkawinan dikutip dan menjadi viral di media sosial. Karena pernyataan itu, Adriana dan suaminya dirisak. Perisakan dilakukan oleh orang yang mereka kenal, yang mengatakan bahwa Adriana sudah “menyimpang dari ajaran agama” dll. Perisakan tersebut berdampak terhadap Adriana Venny dan suaminya. Padahal pernyataan tersebut diberikan dalam posisinya sebagai Komisioner Komnas Perempuan yang diberikan mandat oleh negara untuk mendorong penghapusan segala bentuk kekerasan terhadap perempuan.

## **Serangan Verbal terhadap Pendukung Pengesahan RUU P-KS**

Pada 17 September 2019, dukungan masyarakat serta aktivis perempuan dan HAM untuk payung hukum bagi para korban kekerasan seksual disuarakan dalam pawai di depan DPR. Pawai ini dilakukan dalam mendesak Komisi 8 DPR-RI untuk segera membahas RUU P-KS. Situasi lapangan sudah diantisipasi, bahwa massa penolak RUU P-KS akan turut berpawai. Ketika kelompok massa penolak RUU P-KS datang, situasi menjadi riuh karena mereka, yang didominasi laki-laki, memprovokasi dengan pernyataan bahwa mendukung RUU P-KS identik mendukung LGBT atau mendukung pelacuran.

Kawasan depan gedung DPR RI, Senayan, saat itu menjadi panggung aksi pawai tidak hanya untuk mendesak pengesahan RUU P-KS, tetapi juga tuntutan menolak RKUHP dan RUU KPK. Pukul 11.00 WIB, massa pendukung RUU P-KS sudah tiba di depan gerbang DPR untuk menyuarakan desakan agar RUU P-KS segera dibahas dan disahkan DPR. Selama kurang lebih 1-2 jam, massa pendukung menguasai panggung untuk menyuarakan tuntutan. Pukul 13.00 WIB, massa penolak RUU P-KS mulai berdatangan dengan mobil komando beserta barisan massanya. Terjadi provokasi dari mobil komando rombongan kontra RUU P-KS yang bersorak-sorak kepada massa pendukung dengan kata-kata kasar seperti “lu homo ya” dan “dasar pelacur”. Agar tidak terpancing, tim keamanan dari massa pendukung menyerukan untuk membuat pagar betis. Situasi tegang karena saling beradu yel-yel dukungan dan penolakan RUU P-KS. Dalam situasi yang tidak kondusif tersebut, untuk menghindari konflik panitia mempercepat penutupan acara pawai dukungan terhadap RUU P-KS pada pukul 14.00 WIB.

Sebelumnya, serangkaian serangan juga dialami para aktivis yang memperjuangkan hak asasi perempuan. Mereka dicap pendukung zina, pro LGBT, feminis liberal karena mengawal RUU P-KS termasuk Komnas Perempuan. Komnas Perempuan terus berkampanye mendorong pengesahan RUU P-KS DPR sebagai payung hukum anti kekerasan seksual namun dianggap pro zina, bahkan dicap melecehkan Pancasila. Kampanye hitam ini direspon Komnas Perempuan dan jaringan masyarakat sipil dengan menjelaskan bahwa tujuan RUU P-KS adalah menciptakan paradigma baru yang menjamin setiap orang bebas dari kekerasan seksual.

---

## DAYA RESILIENSI KORBAN

---

**C**ATAHU 2020 mencatat daya resiliensi korban yang menguat dalam menghadapi pengalaman kekerasan sebagaimana dialami PL, seorang korban KDRT dan V korban Kekerasan Dalam Pacaran (KDP).

### **Korban KDRT Menggugat Kepolisian RI, Komnas Perempuan, dan Ombudsman RI**

Pada 13 Mei 2019, Komnas Perempuan mendapatkan panggilan sebagai Turut Termohon II Praperadilan yang didaftarkan oleh PL, seorang korban KDRT, di Pengadilan Negeri Jakarta Selatan. Sebagai Termohon I/utama adalah Kepala Kepolisian RI dan Termohon selanjutnya, yakni Kabareskrim Polri, Kapolda Kalimantan Selatan, Direskrimum Polda Kalimantan Selatan, Kannit PPA Reskrimum Polda Kalimantan Selatan, dan Turut Termohon I, yakni Ombudsman RI.

PL mengajukan praperadilan berdasarkan dugaan Kepolisian melakukan penghentian penyidikan tindak pidana KDRT yang dilaporkannya. PL melaporkan suaminya AKP, Pujie Firmansyah, Kasat Intelkam Polres Barito Kuala, Banjarmasin melakukan KDRT berupa kekerasan fisik, psikis, seksual, dan penelantaran terhadapnya dan kedua anaknya. Dugaan tindak pidana ini kemudian dilaporkan oleh PL dengan laporan polisi No. LP/51/I/2019/kalsel/SPKT pada 23 Januari 2019. Namun, dalam prosesnya, PL telah mengalami reviktimisasi atau menjadi korban berulang dan kekerasan berlanjut karena proses hukum yang tidak mengakomodir kepentingannya dan ketiadaan tindak lanjut atas laporannya. Bahkan, PL sebagai pelapor pun belum pernah diperiksa dan dikhawatirkan kepolisian akan menerbitkan penghentian penyidikan (SP3). PL sendiri tidak pernah mengirimkan pengaduan terkait kasusnya kepada Komnas Perempuan, dan menilai ikut bertanggungjawab atas lamanya proses penyidikan.

Dalam sidang praperadilan selanjutnya, Kepolisian RI menyampaikan bahwa tidak ada SP3 dalam perkara ini, bahkan berkas perkara telah dinyatakan lengkap dan akan dilimpahkan ke Kejaksaan Negeri Marabahan. Dengan sendirinya permohonan praperadilan gugur dan persidangan pokok perkara diperiksa di Pengadilan Negeri Marabahan Perkara No. 103/PID.SUS/2019/PN.MRH.

### **Ingkar Janji Kawin Sebagai Perbuatan Melawan Hukum**

V menggugat pacarnya, Randy Hanjaya Limawan, karena telah membujuk korban untuk berhubungan seksual dengannya dan berjanji akan bertanggung jawab dan menikahi korban. Namun, hubungan V dan pelaku mulai renggang, dan akhirnya pada 16 Mei 2018 pelaku memutuskan hubungan. Padahal, saat itu V baru mengetahui dirinya hamil. Ingkar janji pelaku inilah yang digugat sebagai perbuatan melawan hukum. Pada 29 April 2019, Pengadilan Negeri Jakarta Utara melalui putusan No. 518/Pdt.G/2018/PN Jkt Utr. mengabulkan gugatan perbuatan melawan hukum yang diajukan oleh V, seorang korban Kekerasan dalam Pacaran (KDP).

Sementara itu, kekerasan seksual berupa pengiriman video-video porno, yang bertujuan memperdaya korban agar melakukan hubungan seksual dengan pelaku, telah dilaporkan oleh korban ke Kepolisian Daerah Metro Jaya dengan Laporan Polisi No. LP/4626/VIII/2018/PMJ/Dit.Reskrimsus tanggal 31 Agustus 2018. Pelaku dikenakan Pasal 4 Undang-undang No. 44 Tahun 2008 tentang Pornografi dan Pasal 27 ayat (1) Jo. Pasal 45 Ayat (1) UU No. 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik. Upaya hukum yang diperjuangkan oleh V menunjukkan resiliensi perempuan yang menjadi korban khususnya korban kekerasan dalam pacaran, yang hingga sekarang tidak ada payung hukumnya.

---

## PELANGGARAN HAM MASA LALU: KOMISI KEBENARAN DAN REKONSILIASI ACEH DAN UPAYA PENGUNGKAPAN KEBENARAN

---

### Dengar Kesaksian, Mekanisme Pengungkapan Kebenaran oleh Komisi Kebenaran dan Rekonsiliasi Aceh (KKR-A)

**K**omisi Kebenaran dan Rekonsiliasi Aceh (KKR-A) dibentuk sebagai tindak lanjut MOU damai antara pemerintah RI dan GAM pada 2005 dengan tujuan mengungkap kebenaran atas peristiwa pelanggaran HAM yang terjadi sepanjang berlangsungnya konflik bersenjata (1976-2005). KKR Aceh diberikan kewenangan untuk merekomendasikan reparasi dan memfasilitasi tercapainya rekonsiliasi berbasis kearifan lokal untuk memperkuat perdamaian Aceh sebagaimana tertuang dalam UU Nomor 11 Tahun 2006 tentang Pemerintah Aceh dan Qanun Nomor 17 Tahun 2013 tentang KKR Aceh.

Salah satu mekanisme KKR-A untuk mengungkapkan kebenaran atas tragedi selama konflik di Aceh adalah melalui Rapat Dengar Kesaksian (RDK) yang dihadiri perwakilan pemerintah pusat, daerah, perwakilan dari kedutaan besar serta masyarakat. Ini dilakukan agar publik bisa mendengarkan langsung kesaksian dari korban atau keluarga korban pelanggaran HAM masa lalu. Mekanisme RDK dilakukan oleh KKR-A bertujuan menginformasikan kepada publik tentang apa yang terjadi pada masa konflik bersenjata di Aceh.

Pada RDK korban dan keluarga juga mengungkapkan dampak yang dialami akibat konflik, secara individu maupun keluarga. RDK merupakan ruang pembelajaran bagi publik tentang dampak besar konflik terhadap masyarakat Aceh dan agar konflik serupa tidak terulang lagi.

Proses RDK telah dilakukan tiga kali. Komnas Perempuan mencatat bahwa persiapan teknis dan pengondisian korban maupun keluarga yang akan memberikan kesaksian masih belum matang. Juga, keamanan korban. Hal ini penting diperbaiki, terutama dalam isu kekerasan seksual mengingat trauma yang dihadapi dan stigma yang kerap disematkan kepada perempuan korban kekerasan seksual.

Hal lain dalam amatan Komnas Perempuan yang perlu segera dikuatkan adalah tindak lanjut rekomendasi KKR-A. Posisi kelembagaan KKR masih belum optimal karena dukungan pemerintah minim. Persoalan pelanggaran HAM masa lalu di Aceh dianggap sebagai urusan daerah bukan urusan pemerintah pusat sehingga pusat kurang ikut ambil bagian. Komunikasi dengan pemerintah daerah juga masih tersendat, terlihat dari respon lamban terhadap keluhan dukungan infrastruktur untuk kerja KKR-A. Harmonisasi kebijakan tingkat pusat dan daerah terkait KKR dan komitmen untuk memperkuat KKR-A perlu menjadi perhatian semua pihak agar testimoni para korban dan keluarganya dalam RDK tidak sia-sia.

### Kerusuhan Pasca Pemilu 21-22 Mei 2019

**K**erusuhan terjadi di sejumlah titik di wilayah DKI Jakarta paska pengumuman hasil pemilihan Presiden RI periode 2020 – 2024. Menurut data kepolisian, 7 orang meninggal dunia dan lebih dari 541 orang luka-luka dalam kerusuhan sepanjang 21 sampai 23 Mei 2019. Selain menghilangkan nyawa, vandalisme dalam kerusuhan ini juga menyebabkan hancurnya sejumlah fasilitas publik dan bangunan milik warga, terganggunya aktivitas layanan publik, dan aktivitas ekonomi masyarakat. Dampak yang terpenting dari kerusuhan ini adalah telah terjadi pencerabutan rasa aman dan bangkitnya trauma kerusuhan massal Mei 98, khususnya perempuan.

Peristiwa 21-23 Mei 2019 dapat dilihat sebagai akumulasi dari pembiaran politisasi identitas, pelaziman vandalisme dan kekerasan, serta tidak adanya penyelesaian pelanggaran HAM berat masa lalu, termasuk Tragedi Mei 1998. Minimnya penyelesaian kekerasan massal dari berbagai kerusuhan di masa lalu memberi pesan kuat kepada anak bangsa bahwa kekerasan massal dan vandalisme adalah cara penyelesaian persoalan berbangsa.

### Puan Maharani Menjadi Ketua DPR RI

Pelantikan Puan Maharani Nakshatra Kusyala sebagai Ketua DPR RI periode 2019-2024 merupakan sebuah titik kemajuan di tengah belum tercapainya kuota 30 persen bagi perempuan di parlemen. Ia merupakan perempuan pertama memimpin badan legislatif tersebut setelah 74 tahun. Puan Maharani merupakan anggota parlemen aktif dari PDIP dan berhasil meraih suara terbanyak terutama di Daerah Pemilihan Jateng V (Solo, Sukoharjo, Klaten, Boyolali). Sulit untuk tidak menghubungkan pengaruh besar kakek dan ibunya serta PDIP dalam keberhasilan Puan menduduki kursi tertinggi di DPR mengingat itulah modal politiknya.

Di sisi lain, Puan Maharani memperlihatkan jalannya kepemimpinan perempuan yang penuh tantangan, bahkan dua kali lebih berat daripada pemimpin laki-laki. Catatan karir politik Puan sendiri selama menjabat sebagai Menteri Koordinator Bidang Pembangunan Manusia dan Kebudayaan (Menko PMK), belum memperlihatkan keberpihakannya kepada perempuan. Oleh karena itu, penting bagi Puan Maharani untuk memastikan kebijakan yang berpihak kepada perempuan dan mendorong perempuan terlibat lebih banyak dalam politik dan mendorong terciptanya ruang politik yang lebih ramah perempuan.

Selain Puan Maharani sebagai Ketua DPR, Lestari Moerdjati juga terpilih sebagai Wakil Ketua MPR. Catatan kemajuan lain adalah, DPRD Sumatera Selatan dipimpin oleh RA Anita Noeringhati dari partai Nasdem untuk periode 2019-2024.

Sementara itu, Kabinet hanya memiliki 5 (lima) menteri perempuan dari 34 (tiga puluh empat) menteri, yang artinya hanya 15 persen menteri perempuan. Berkurangnya jumlah menteri perempuan memperlihatkan keberpihakan pada keterwakilan perempuan di level eksekutif masih menjadi ruang negosiasi. Kelima menteri perempuan tersebut adalah: Retno LP Marsudi (Menteri Luar Negeri), Sri Mulyani Indrawati (Menteri Keuangan), Siti Nurbaya Bakar (Menteri Kehutanan dan Lingkungan Hidup), Ida Fauziah (Menteri Tenaga Kerja), serta I Gusti Ayu Bintang Darmawati (Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak). Ida Fauziah dan I Gusti Ayu Bintang adalah menteri perempuan baru sedangkan tiga menteri perempuan lainnya melanjutkan jabatan sebelumnya.

Kendati demikian, terpilihnya Ida Fauziah sebagai Menteri Ketenagakerjaan diharapkan membawa harapan baru bagi perempuan pekerja. BPS 2019 memperlihatkan bahwa Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) berbasis gender masih didominasi laki-laki dengan partisipasi sebesar 83,18% sedangkan perempuan hanya 55,5%. Rendahnya partisipasi perempuan juga dibarengi tingginya tingkat kekerasan terhadap perempuan pekerja termasuk kekerasan seksual, minimnya perlindungan termasuk perlindungan kesehatan dan lamanya jam kerja. *Omnibus Law* juga merupakan ancaman bagi perempuan pekerja karena tidak mengatur pasal perlindungan hak-hak perempuan pekerja seperti hak cuti haid dan melahirkan.

### **Kemajuan Kuantitas Perempuan Anggota Parlemen dan Ketidakpastian Hak Politik Perempuan.**

Keterwakilan perempuan di DPR RI periode 2019-2024 mengalami peningkatan dibanding sebelumnya. Menurut Cakra Wikara Indonesia (CWI), hasil pemilu 2019 telah menunjukkan terjadinya peningkatan jumlah perempuan terpilih sebagai anggota DPR RI sebanyak 118 orang atau 20,52% dari 575 kursi DPR RI atau sekitar 17% hasil dua siklus Pemilu 2009 dan 2014. Walaupun demikian, peningkatan jumlah keterwakilan perempuan di parlemen tidak disertai peningkatan kualitas mereka. Banyak perempuan yang terpilih sebagai anggota DPR RI karena memiliki hubungan kekerabatan ataupun kekuasaan dengan elit-elit politik, atau sebagai selebriti bermodalkan popularitas semata. Terdapat 14 selebriti perempuan di DPR RI, termasuk Mulan Jameela dari Partai Gerindra yang keterwakilannya kontroversial. Studi Puskapol UI menunjukkan, dari 118 anggota DPR RI perempuan, 41% berasal dari dinasti politik yang memiliki hubungan dengan elit politik.

Kondisi ini menunjukkan bahwa keterlibatan perempuan di dalam politik formal mencerminkan persoalan demokrasi prosedural yang mengandakan pendekatan transaksional dan primordialitas. Keterwakilan perempuan di parlemen merupakan bagian dari upaya memastikan terwakilinya kepentingan-kepentingan perempuan dalam berbagai kebijakan. Keterpilihan selebriti perempuan di DPR RI tidak menjamin bakal terakomodasinya kepentingan perempuan di parlemen. Partai-partai politik sudah seharusnya memiliki mekanisme kaderisasi dan rekrutmen pencalonan anggota parlemen untuk meningkatkan kualitas representasi politik perempuan. Keterwakilan perempuan di parlemen seharusnya berdampak terhadap kebijakan yang lebih ramah gender dan berperspektif perempuan, serta mendorong perubahan pandangan publik yang patriarkis terhadap perempuan.

---

## KETERLIBATAN DAN KOMITMEN SEKTOR SWASTA DALAM PENGHAPUSAN KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN

---

Tahun 2019 juga diwarnai kontribusi positif dari pihak swasta dalam upaya penghapusan kekerasan terhadap perempuan. Pada 24 April 2019, Komnas Perempuan menandatangani nota kesepahaman dengan Grab Indonesia dan Indonesia Untuk Kemanusiaan. Grab mengajak para pengguna aplikasinya untuk berdonasi melalui penukaran poin GrabReward. Selama periode 1-23 April 2019, sebanyak 7.786 pengguna Grab menukarkan poin GrabRewards untuk pundi perempuan. Dana tersebut ditambah dana dukungan khusus dari Grab dengan total nilai 141.970.000 rupiah disalurkan ke Pundi Perempuan untuk pendampingan korban kekerasan oleh Lembaga Pengada Layanan.

Selain Grab Indonesia, kontribusi positif lainnya datang dari *Accord Group* Hotel Indonesia dan Bliolidotcom. Accord Group mendonasikan Rp. 4.000.000 kepada Pundi Perempuan pada November 2019. Sementara itu, Bliolidotcom mendukung kegiatan *Give Back Sale* Pundi Perempuan pada Desember 2019 dengan mendonasikan barang-barang untuk dijual kembali.

Kontribusi positif lainnya diberikan oleh Telkomtelstra, perusahaan telekomunikasi yang melalui program *Corporate Social Responsibility* (CSR) membantu Komnas Perempuan dalam meningkatkan kualitas penerimaan pengaduan via telepon. Telkomtelstra membantu penggunaan teknologi *Cloud Contact Centre* di nomor telepon Komnas Perempuan agar relawan Komnas Perempuan dapat dengan mudah melacak penelepon, menyimpan dalam pusat data, mengurangi kesalahan manusia dalam menuliskan nomor.

### Kemajuan

#### Kemajuan Langkah Penanganan dan Pencegahan Kebijakan Diskriminatif

Komnas Perempuan mengapresiasi langkah Pemerintah Pusat pada 2019 yang melakukan penanganan dan pencegahan kebijakan diskriminatif. Tahun 2016, Komnas Perempuan menemukan dan mempublikasikan 421 kebijakan diskriminatif, baik yang dikeluarkan oleh Pemerintah Pusat maupun Daerah. Pemerintah Pusat melalui Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (Bappenas) dan Komnas Perempuan melakukan koordinasi antar Kementerian/Lembaga dalam penanganan dan pencegahan kebijakan diskriminatif, dan menghasilkan kesepakatan untuk membentuk forum koordinasi Kementerian/Lembaga yang mempunyai tugas dan wewenang dalam meninjau kebijakan daerah. Bappenas melakukan koordinasi melalui Surat Nomor 10528/D.T.7.3/09/2019 tentang Skema Penanganan dan Pencegahan Kebijakan Diskriminatif sesuai dengan Tugas dan Kewenangan Kementerian/Lembaga.

Kementerian Hukum melalui Direktorat Instrumen HAM sesuai dengan tugas dan kewenangannya telah melakukan identifikasi 94 kebijakan diskriminatif, di mana 85 masih berlaku, 1 direvisi dan 8 dicabut. Kementerian Hukum dan HAM merekomendasikan kepada Kementerian Dalam Negeri untuk melakukan tugas pengawasan dan pembinaan kepada daerah.

Komnas Perempuan mencatat bahwa Kementerian Dalam Negeri telah mengeluarkan surat kepada Gubernur Jawa Timur pada Februari 2019 yang meminta Gubernur untuk meninjau ulang 4 kebijakan daerah dari Kabupaten Jember, Sumenep, Probolinggo dan Lamongan yang diskriminatif. Kemendagri juga telah meminta Gubernur Jawa Barat pada Agustus 2019 untuk melakukan upaya perubahan untuk 2 kebijakan di Kabupaten Garut dan Cianjur. Juga meminta Gubernur Banten untuk melakukan perubahan pada 2 kebijakan di Kabupaten Lebak dan Pandeglang.

Dari 421 kebijakan diskriminatif, pembaruan keberlakuan, antara lain 1 kebijakan telah dibatalkan, 25 kebijakan di 18 kabupaten telah dimintakan klarifikasi oleh Kementerian Dalam Negeri untuk ditindaklanjuti dan ditinjau ulang Pemerintah Daerah, 6 di antaranya diubah namun perubahannya termasuk bagian dari kebijakan diskriminatif, yaitu 4 dari Aceh yang diubah karena dikodifikasi dengan Qanun Jinayat, dan 2 dari Kabupaten Pasaman dan Gresik. Dengan demikian, baru terdapat 32 kebijakan saja yang diintervensi.

an lain adalah, partisipasi Komnas Perempuan untuk memberikan pandangan untuk rancangan Peraturan Daerah yang dimintakan oleh pemerintah daerah. Yakni, Pemerintah Daerah Provinsi Jawa Timur dengan Rancangan Perda tentang Kesetaraan Gender, Kabupaten Luwu Timur dengan Rancangan Perda tentang Penyelenggaraan Perlindungan terhadap Perempuan, Kabupaten Malang dengan Rancangan Perda Perlindungan Perempuan dan Anak, dan Kabupaten Maros dengan Rancangan Perda Perlindungan Perempuan.

## **Amnesti Presiden untuk BNM**

Komnas Perempuan telah melakukan pemantauan terhadap kasus BNM, perempuan korban pelecehan seksual yang justru didudukkan sebagai Terdakwa tindak pidana UU Informasi dan Transaksi Elektronik (UU ITE) atas laporan pelaku pelecehan seksual terhadap dirinya. Pengadilan Negeri Mataram telah menyatakan Baiq Nuril bebas dari tuntutan dan tidak bersalah melanggar pasal 27 ayat (1) jo. pasal 45 ayat (1) UU ITE. Namun pada tingkat kasasi, Majelis Hakim Agung perkara No. 574K/PID.SUS/2018 telah menjatuhkan pidana 6 bulan penjara dan denda Rp. 500.000.000 subsidi 3 bulan kurungan. Dalam rangka melaksanakan putusan MA RI, Kejaksaan Negeri Mataram menerbitkan surat panggilan No. B-1109/P.2.10/11/2018, yang pada intinya meminta BNM menghadap Jaksa. Berita pemanggilan ini menjadi viral di media nasional, dikhawatirkan BNM akan dikenakan penahanan seperti yang dialaminya sewaktu awal kasus ini bergulir di Pengadilan Negeri Mataram.

Banyak pihak mengecam putusan Mahkamah Agung dan tindakan Jaksa karena dianggap tidak mempertimbangkan posisi dan kondisi BNM sebagai korban pelecehan seksual dan upayanya membela diri. Putusan Mahkamah Agung terhadap BNM dianggap perpanjangan tangan pelaku pelecehan seksual untuk memindahkan pertanggungjawaban hukumnya kepada korban pelecehan seksual dengan menggunakan hukum.

Gelombang aksi dan protes pun semakin besar, banyak pihak meminta Presiden RI sebagai eksekutif yang diberikan kewenangan menghapuskan tindak pidana untuk memberikan amnesti sebagaimana mandat Pasal 14 (2) UUD 1945 yang berbunyi “Presiden memberi amnesti dan abolisi dengan memperhatikan pertimbangan Dewan Perwakilan Rakyat”.

Pada 25 Juli 2019, Rapat Paripurna DPR RI akhirnya menyetujui pertimbangan pemberian amnesti untuk BNM dan menyampaikan pertimbangan tersebut kepada Presiden Joko Widodo. Berdasarkan pertimbangan tersebut, pada 29 Juli 2019, Presiden Joko Widodo telah menandatangani Keputusan Presiden (Keppres) mengenai pemberian amnesti bagi BNM. Dengan terbitnya Keppres ini, maka BNM bebas dari jerat hukum. Tercatat amnesti ini merupakan amnesti pertama bagi korban kekerasan seksual yang menjadi terpidana.

## **Rekomendasi Umum 37 CEDAW tentang Perempuan dan Pengurangan Risiko Bencana dalam Konteks Perubahan Iklim**

Pada 7 Februari 2018, Komite Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi Terhadap Perempuan (CEDAW) mengeluarkan Rekomendasi Umum 37 yang memperluas penyikapan atas perkembangan kompleks terkait perempuan dan pengurangan risiko bencana berdimensi gender dalam konteks perubahan iklim. Rekomendasi Umum 37 menyatakan bahwa dalam berbagai konteks bencana, perempuan dan anak perempuan merupakan kelompok yang mengalami dampak berbeda dan lebih berat dibandingkan dengan laki-laki dan anak laki-laki. Ketidaksetaraan perempuan dan anak perempuan dalam konteks bencana, mengakibatkan kemampuan perempuan untuk beradaptasi dengan bencana dan perubahan iklim semakin terbatas. Ketidaksetaraan juga mengakibatkan perempuan dan anak perempuan rentan terhadap kematian, penyakit, pemiskinan dan berbagai bentuk kekerasan

dan eksploitasi akibat kelangkaan sumber-sumber daya seperti bahan-bahan pangan, air bersih, obat-obatan, layanan kesehatan, pendidikan, kredit, perlindungan sosial, energi dan pekerjaan. Keluarga yang dikepalai oleh perempuan, misalnya, terancam pemiskinan dan penyakit karena luput dari skema perlindungan sosial.

Rekomendasi Umum 37 menyatakan prinsip-prinsip umum CEDAW yang dapat diterapkan dalam pengurangan risiko bencana pada konteks perubahan iklim, antara lain negara harus menjamin seluruh kebijakan, hukum, rencana, program dan anggaran terkait pengurangan risiko bencana dan perubahan iklim bersifat responsif gender dan berdasarkan hak-hak asasi manusia. Prioritas harus diberikan kepada kelompok-kelompok perempuan dan anak perempuan yang terpinggirkan, perempuan dan anak perempuan penyandang disabilitas, lansia dan perempuan dewasa, perempuan lajang, keluarga yang dikepalai oleh perempuan, janda, perempuan dan anak perempuan miskin di pedesaan maupun perkotaan; perempuan dalam prostitusi, pengungsi lokal, perempuan tanpa kewarganegaraan, pencari suaka, pengungsi, dan perempuan migran.

### **Bisnis dan HAM: Pembaruan Penyusunan RAN HAM 2020-2024 dan Peta Jalan Bisnis dan HAM**

Dalam 5 (lima) tahun terakhir, Komnas Perempuan sudah mendokumentasikan 26 kasus konflik sumber daya alam yang tersebar di seluruh Indonesia. Temuan Komnas Perempuan menunjukkan adanya impunitas terhadap korporasi, keterlibatan aparat keamanan di balik berbagai konflik sumber daya alam, kerentanan perempuan pembela HAM dalam konflik sumber daya alam, minimnya aturan yang dapat memastikan agar korporasi menghormati HAM dalam bentuk melakukan pencegahan dan pemulihan bila terjadi dampak merugikan akibat kegiatan operasionalnya.

Temuan-temuan tersebut telah disampaikan ke negara melalui berbagai laporan termasuk dalam Laporan Inkuiri Nasional bersama Komnas HAM. Dalam perkembangannya, Indonesia menyepakati *United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights* (Prinsip-prinsip Pedoman Bisnis dan Hak Asasi Manusia) dan setelah melalui berbagai tahapan dan proses saat ini, Indonesia sudah mengadopsi Prinsip Pedoman tersebut dan mengintegrasikannya dalam Rancangan Aksi Nasional HAM (RANHAM).

Dalam Forum Bisnis dan HAM yang ke-8, Delegasi Indonesia menyampaikan pembaruan (*update*) penyusunan RAN HAM 2020-2024 dan *Roadmap* Bisnis dan HAM dengan fokus perlindungan terhadap hak anak-anak, perempuan, penyandang disabilitas, dan masyarakat adat. Indonesia juga menyambut baik usulan Thailand untuk melakukan *regional peer review* dalam penyusunan NAP (*National Action Plan*/Rencana Aksi Nasional) di negara-negara Asia. Dalam forum tersebut diakui bahwa perusahaan dan pelaku bisnis kini berperan krusial bagi perwujudan *Sustainable Development Goals* (SDGs). Untuk mengoptimalkan peran bisnis, beberapa rekomendasi yang perlu dilaksanakan: (i) penilaian/*assessment* yang berdasarkan fakta, (ii) penguatan *National Human Rights Institutions* (NHRIs), (iii) partisipasi beragam pemangku kepentingan, (iv) penunjukan pelaku bisnis ternama sebagai pembela perubahan (*champion of change*), dan (v) komitmen politik. Salah satu isu yang juga mengemuka adalah, pengakuan kebutuhan pedoman gender dalam pengimplementasian Prinsip Pedoman Bisnis dan HAM. Hal ini yang juga didorong oleh Komnas Perempuan agar mengintegrasikan perspektif gender dalam proses penyusunan Peta Jalan (Road Map) Bisnis dan HAM di Indonesia.

## Surat Keputusan Dirjen Pendidikan Islam Kementerian Agama tentang Pencegahan dan Penanggulangan Kekerasan Seksual di Perguruan Tinggi Islam

Panduan Mekanisme Pencegahan dan Penanganan Kasus Kekerasan Seksual (KS) di Perguruan Tinggi Keagamaan Islam (PTKI) telah disusun sebagai tindak lanjut Nota Kesepahaman kerjasama antara Komnas Perempuan dan Kementerian Agama pada Mei 2018 tentang pengembangan kurikulum pendidikan berperspektif HAM dan kesetaraan gender di Kementerian Agama. Pengembangan pedoman ini bersifat partisipatif dengan melibatkan sejumlah perwakilan pengurus Pusat Studi Gender dan Anak (PSGA) UIN/IAIN dan Direktorat Pendidikan Tinggi Keagamaan Islam Dirjen Pendidikan Islam Kementerian Agama. Penyusunan panduan ini dipandang tepat di tengah maraknya kasus KS di sejumlah perguruan tinggi, khususnya di kampus PTKI, seperti kasus “dosen predator” di UIN Malang yang viral di medsos.

Sebagai wujud dukungan terhadap program pencegahan dan penanganan kasus KS di kampus PTKI, Dirjen Pendidikan Islam Kemenag Prof. Dr. Phil. H Kamaruddin Amin, MA telah menerbitkan Surat Keputusan Dirjen No 5494 Tahun 2019 tentang **Pedoman Pencegahan dan Penanggulangan Kekerasan Seksual pada Perguruan Tinggi Keagamaan Islam** yang ditujukan kepada para Rektor/Ketua PTKIN/S. Adapun isi Surat Keputusan:

1. Pusat Studi Gender dan Anak (PSGA) menjadi *leading sector* Unit Pencegahan dan Penanggulangan Kekerasan Seksual pada PTKI.
2. Melakukan sosialisasi, penguatan, advokasi dan layanan pengaduan terhadap kasus-kasus kekerasan seksual di lingkungan PTKI sebagaimana diatur dalam Keputusan Direktorat Jenderal tersebut.
3. Melakukan pemantauan dan evaluasi yang berkelanjutan terhadap pelaksanaan Keputusan Direktorat Jenderal tersebut.

Surat Keputusan Dirjen Pendidikan Islam tersebut merupakan langkah progresif di lingkungan Kementerian Agama sebagai upaya pencegahan dan penanggulangan kasus-kasus KS di lingkungan pendidikan tinggi di Kementerian Agama. Komnas Perempuan mengapresiasi Dirjen Pendidikan Islam, Prof. Dr. Phil. H Kamaruddin Amin, MA; Direktur Pendidikan Tinggi Keagamaan Islam, PROF. DR. M. ARSKAL SALIM Gp, M.Ag., serta seluruh jajaran yang terlibat atas kerjasama baik ini. Untuk tahun-tahun ke depan, diharapkan kerja sama ini terus berlanjut untuk mewujudkan kampus bebas kekerasan seturut tujuan Komnas Perempuan dan Kementerian Agama yang tertuang dalam Peta Jalan kerjasama sampai 2023.

## **Peraturan Bupati Jayapura Nomor 35 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Daerah Bebas Kekerasan**

Gubernur Papua Alex Hese gem, SE dalam sambutannya dalam buku **Laporan Hasil Pendokumentasian Bersama Kelompok Kerja Pendokumentasian Kekerasan dan Pelanggaran HAM Perempuan Papua 2009-2010** menyatakan: "hak asasi perempuan pada hakikatnya adalah hak-hak dasar yang melekat pada diri perempuan sebagai manusia. Tanpa hak-hak asasi tersebut perempuan tidak dapat mengembangkan dan memenuhi eksistensinya sebagai manusia." Karena itulah, Undang-Undang Otonomi Khusus Papua Nomor 21 Tahun 2001 Pasal 47 menegaskan bahwa Pemerintah Provinsi berkewajiban membina, melindungi hak-hak dan memberdayakan perempuan secara bermartabat dan melakukan segala upaya untuk memosisikannya sebagai mitra sejajar laki-laki. Turunan mandat UU Otonomi Khusus kemudian melahirkan Peraturan Daerah Khusus (Perdasus) Nomor 1 Tahun 2011 tentang Pemulihan Hak Perempuan Papua Korban Kekerasan dan Pelanggaran HAM. Namun hingga kini, Perda tersebut belum diimplementasikan oleh Pemerintah Papua, meski telah melalui advokasi panjang oleh jejaring masyarakat sipil di Papua maupun nasional termasuk bersama-sama dengan Dirjen Otonomi Khusus Kementerian Dalam Negeri.

Berangkat dari situasi di atas, Komnas Perempuan bersama Organisasi Perempuan di Papua memandang perlu untuk mendorong adanya terobosan di tingkat kabupaten untuk pelaksanaan mandat Perdasus. Kabupaten Jayapura dipilih sebagai wilayah sasaran dengan sejumlah pertimbangan terutama komitmen pemerintah daerah dalam hal ini Bupati Jayapura yang menganggap bahwa gagasan yang disampaikan Gubernur Papua sejalan dengan visi dan misi Pemerintah Kabupaten Jayapura. Pada Agustus 2019, komitmen tersebut diwujudkan dengan menerbitkan Peraturan Bupati Jayapura Nomor 35 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Wilayah Bebas Kekerasan di Kabupaten Jayapura. Selanjutnya, mulai tahun 2020 pelaksanaan Perbup diterintegrasikan dalam rencana kerja daerah di tingkat Organisasi Pemerintahan Daerah (OPD) terkait, serta masyarakat sipil di tingkat kampung dan distrik, sebagaimana bagian dari ruang pelibatan masyarakat dalam mendorong pembangunan daerahnya, termasuk dalam hal pemenuhan hak asasi perempuan Papua korban kekerasan.

### **Perma Nomor 5 Tahun 2019 dan Keputusan MK Menaikkan Usia Perkawinan Anak**

Perubahan kebijakan tahun 2020 di antaranya adalah lahirnya UU No. 16 Tahun 2019 tentang Perubahan atas UU No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan dan Peraturan Mahkamah Agung (Perma) No. 5 Tahun 2019 tentang Pedoman Mengadili Permohonan Dispensasi Kawin. Kedua kebijakan tersebut dilahirkan dari Keputusan Mahkamah Konstitusi (MK) Republik Indonesia Nomor 22 PUU-XV 1217 yang menetapkan perlunya melaksanakan perubahan atas ketentuan Pasal 7 Undang-Undang Nomor 1 tahun 1974 tentang Perkawinan. Perubahan kebijakan tersebut merupakan kemajuan yang cukup signifikan bagi perempuan.

Dalam UU tersebut menyebutkan bahwa usia perkawinan minimal tidak lagi dibedakan antara usia calon perempuan dan usia calon laki-laki yaitu berusia 19 tahun. Sebelumnya usia calon perempuan minimal adalah 16 tahun dan 19 tahun untuk calon laki-laki. Sementara Perma No. 5 memastikan bahwa pemberian izin kawin dispensasi oleh pengadilan diberikan kepada calon suami atau calon istri yang belum berusia 19 tahun untuk melangsungkan perkawinan (Pasal 1 ayat 5).

Dua terobosan mendasar yang dikeluarkan baik dalam Keputusan MK dan UU no. 16 tahun 2019 maupun Perma yaitu pertama, penambahan usia menikah minimal menjadi 19 tahun bagi calon perempuan dan laki-laki; kedua, keharusan bagi pengadilan dan Hakim untuk menghadirkan kedua pihak calon mempelai didengarkan pendapatnya dalam persidangan. Hal tersebut sebagaimana disebutkan dalam UU no. 16 tahun 2019 ketentuan pasal 7, ketentuannya berubah menjadi berbunyi:

*“(1) Perkawinan hanya diizinkan apabila pria dan wanita sudah mencapai umur 19 (sembilan belas) tahun; (2) Dalam hal terjadi penyimpangan terhadap ketentuan umur sebagaimana dimaksud pada ayat (1), orang tua pihak pria dan/ atau orang tua pihak wanita dapat meminta dispensasi kepada Pengadilan dengan alasan sangat mendesak disertai bukti-bukti pendukung yang cukup; (3) Pemberian dispensasi oleh Pengadilan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) wajib mendengarkan pendapat kedua belah calon mempelai yang akan melangsungkan perkawinan.*

### **Komitmen Pemerintah Indonesia dalam ICPD 2019**

Komnas Perempuan bersama 9500 delegasi dari 170 negara menghadiri The Nairobi Summit on International Conference on Population and Development (ICPD) 25 pada 12-14 November 2019 di Nairobi, Kenya. ICPD diadakan tahun 1994 dan menghasilkan Program Aksi Kairo dan diadopsi oleh 179 negara. Program Aksi Kairo yaitu 3 *zero*; *zero* kematian ibu hamil dan melahirkan yang dapat dicegah, *zero* kebutuhan yang tidak terpenuhi untuk keluarga berencana dan *zero* kekerasan berbasis gender dan praktek-praktek membahayakan terhadap perempuan dan anak perempuan.

Pemerintah Indonesia termasuk salah satu negara yang hadir dan membacakan komitmen pada sesi *High-Level Commitment Statements*. Pemerintah Indonesia menyampaikan sejumlah komitmen yaitu : 1) Menaikkan anggaran nasional untuk keluarga berencana; 2) Menaikkan usia perkawinan hingga 19 tahun dan mendorong adanya hukum yang menghapuskan kekerasan seksual dalam seluruh aspek kehidupan; 3) Mengintegrasikan keluarga berencana, layanan kesehatan untuk reproduksi dan kehamilan dalam skema asuransi universal, termasuk dengan melibatkan komunitas lokal; 4) Berkomitmen untuk mencapai pemenuhan standar 100% untuk perawatan persalinan dan pertolongan melahirkan bagi seluruh Ibu di Indonesia; 5) Meningkatkan kerjasama dengan pihak swasta (*public-private partnership*) untuk mendukung komitmen nasional. Untuk komitmen ini, Komnas Perempuan merekomendasikan hal sebagai berikut:

1. Pemerintah Indonesia menjalankan komitmen yang sudah disampaikan dalam The Nairobi Summit on ICPD 25 secara terukur dan tepat waktu dengan meningkatkan koordinasi dan kolaborasi dengan berbagai K/L yang terkait, termasuk dengan melibatkan sektor swasta dan komunitas lokal.
2. Pemerintah Indonesia menyelaraskan berbagai komitmen global (ICPD, Beijing Platform for Action, SDG's) dengan mengintegrasikan pendekatan HAM perempuan sebagaimana sudah diatur dalam konvensi CEDAW
3. Pemerintah Indonesia memastikan agar pemenuhan hak kesehatan reproduksi dan seksual (SRHR) dapat dinikmati secara inklusif dan tanpa diskriminasi dengan mengacu kepada dokumen Komitmen Nairobi sebagai standard global.
4. Pemerintah Indonesia menyegerakan pengesahan RUU Penghapusan Kekerasan Seksual sebagai langkah penting untuk mencapai *zero end* terhadap kekerasan berbasis gender.

## Hambatan

### **Kebijakan Diskriminatif Tahun 2019: Pengesahan Qanun Hukum Keluarga Provinsi Aceh**

Kendati mencatat sejumlah langkah maju untuk mencegah terbitnya kebijakan diskriminatif, pada 2019 masih terdapat kebijakan yang bertentangan dengan peraturan yang lebih tinggi dan materi muatannya bersifat diskriminatif terhadap perempuan, yakni Qanun Hukum Keluarga (*Abmal Alysakhsbiyah*) di Provinsi Aceh. Pengaturan yang diskriminatif terhadap perempuan, antara lain pengukuhan syarat diskriminatif yang diatur dalam UU No. 1 Tahun 19474 dan melonggarkan syarat poligami, yakni bisa disetujui hakim mahkamah syariah meskipun istri tidak memberikan persetujuannya, kelonggaran terhadap perkawinan anak, menguatkan diskriminasi dalam pengaturan peran dan tanggung-jawab suami-istri. Ketentuan yang bertentangan dengan UU Perkawinan, antara lain mempersulit perceraian, pengaturan diskriminatif pada tanda peminangan, persyaratan pernikahan, menikah hamil, kerahasiaan rumah tangga, perbuatan hukum suami-istri, kewajiban suami-istri, *musyawaz*, hak dan kewajiban pengasuhan anak, pengakuan anak di luar nikah dan murtad.

### **RUU Perlindungan Pekerja Rumah Tangga (RUU PPRT) Tidak Disahkan**

RUU Perlindungan Pekerja Rumah Tangga (RUU PPRT) telah berulang kali terdaftar sebagai Prolegnas selama 16 tahun, sejak DPR periode 2004-2009, 2009-2014, 2014-2019, tetapi tidak pernah dibahas apalagi disahkan. Komnas Perempuan memandang RUU PPRT penting diprioritaskan karena, **pertama**, DPR dan Pemerintah perlu menindaklanjuti aspirasi dan kebutuhan perlindungan warga negara, khususnya kelompok rentan, sebagaimana mandat Pasal 27 dan 28D UUD 1945. Hingga tahun 2015 terdapat 4,2 juta PRT rentan mengalami keberulangan diskriminasi dan kekerasan berlapis. Jumlah PRT Indonesia yang tergolong tertinggi di dunia ini menghadapi situasi kerja tidak layak (jam kerja panjang hingga tanpa waktu, tanpa istirahat, tanpa hari libur, tanpa jaminan sosial, serta rentan terhadap kekerasan ekonomi, fisik, psikis, seksual. **Kedua**, RUU ini bertujuan melindungi seluruh warga negara tanpa kecuali (termasuk PRT sebagai pekerja, serta majikan sebagai pemberi kerja) sekaligus meningkatkan kualitas hidup, pendidikan, kesehatan, kesejahteraan PRT sebagai pekerja dan warga negara.

Dengan tidak disahkannya RUU PPRT, maka negara abai terhadap perlindungan dan pemenuhan hak-hak lebih dari 4,2 juta PRT dan membiarkan diskriminasi dan kekerasan menimpa mereka.

### **Rancangan Peraturan Pemerintah tentang Pelaksanaan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia (RPP PPMI) Tidak Memasukkan Kewajiban Pengawasan Pelaksanaan Penempatan dan Pelindungan PMI**

Rancangan Peraturan Pemerintah tentang Pelaksanaan Pelindungan Pekerja Migran Indonesia merupakan amanat dari Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2017 tentang Pelindungan Pekerja Migran Indonesia (PPMI). Undang-Undang ini memuat pelindungan hak-hak PMI dan keluarga yang cukup komprehensif dari segi perlindungan hukum, sosial, dan ekonomi. Pelindungan terhadap hak-hak ini melingkupi seluruh tahapan migrasi sejak sebelum bekerja, masa bekerja, hingga setelah bekerja.

Dibutuhkan pengawasan dan penegakan hukum yang tegas untuk perlindungan PMI di setiap tahap migrasi, meliputi sanksi administratif dan pidana. UU Nomor 18 Tahun 2017 memandatkan RPP turunan dari UU tersebut dibentuk paling lama dua tahun sejak UU disahkan, dengan kata lain, tahun 2019.

RPP PPPMI rancangan awal Pemerintah belum memasukkan beberapa hal krusial terkait pengawasan pelaksanaan penempatan dan perlindungan PMI, di antaranya:

1. Kewajiban melibatkan partisipasi masyarakat dalam pengawasan terhadap pelaksanaan penempatan dan perlindungan PMI oleh pemerintah dengan berkoordinasi dengan kementerian dan lembaga terkait.
2. Pembentukan komite pengawasan terhadap pelaksana pengawasan pelaksanaan penempatan dan perlindungan PMI yang disertai sanksi atas pelanggaran yang dilakukan.
3. Pelibatan LNHAM, salah satunya Komnas Perempuan, dalam melakukan pengawasan terhadap pelaksanaan penempatan dan perlindungan PMI,
4. Penambahan pihak dan perihal yang turut-serta diawasi sebelum, saat, dan setelah masa bekerja PMI, dan
5. Perumusan yang lebih komprehensif mengenai pengawasan selama dan setelah PMI semasa bekerja yang mencakup keluarga PMI.

Hal-hal tersebut telah direkomendasi Komnas Perempuan untuk RPP PPPMI pemerintah dan telah disampaikan kepada Kemenaker pada Juli dan Desember 2019. Namun demikian, draft RPP PPPMI terbaru dari Kemenaker belum mengakomodasinya dan menyatakan RPP telah masuk tahap harmonisasi di Kementerian Hukum dan HAM pada Desember 2019.

### **RUU P-KS Tidak Disahkan Saat Detik-Detik Terakhir**

Ide tentang pentingnya payung hukum P-KS bermula dari tingginya angka kekerasan seksual sepanjang 2001-2011. Sepanjang dekade tersebut, 25 persen kasus kekerasan terhadap perempuan adalah kekerasan seksual. Setiap hari, sekurangnya 35 perempuan menjadi korban kekerasan seksual. Artinya, setiap jam ada perempuan yang menjadi korban kekerasan seksual sehingga Komnas Perempuan menyebut: darurat kekerasan seksual di Indonesia.

Peningkatan dan kompleksitas kasus-kasus kekerasan seksual yang diadakan yang tidak diimbangi dengan undang-undang yang mampu menjerat perkembangan kualitas dan kuantitas kekerasan seksual serta tidak adanya jaminan hak-hak korban dan reviktimisasi selama menempuh jalur hukum, merupakan alasan pentingnya payung hukum yang melindungi korban.

Pada 2012, Komnas Perempuan meneliti jenis-jenis kekerasan seksual. Setahun setelah itu KP mulai mengusulkan pembentukan payung hukum untuk menangani kasus kekerasan seksual. Tiga tahun menunggu, Komnas Perempuan mendorong DPR untuk memasukkan RUU P-KS dalam Program Legislasi Nasional (prolegnas). Proses pembahasan prolegnas dimulai pada awal 2015. Perwakilan

dari Komnas Perempuan kemudian menyerahkan naskah akademik untuk pertimbangan rapat Badan Legislasi Nasional pada pertengahan 2016. Setahun kemudian, Presiden Joko Widodo mengeluarkan perintah koordinasi berbagai kementerian terkait RUU P-KS. DPR sendiri menunjuk Komisi VIII sebagai panitia kerja (panja) untuk membahasnya pada 2018.

Sayangnya, pembahasan di Panja baru dimulai pada 2019 ketika anggota legislatif bersiap mengikuti Pemilihan Legislatif 2019. Hoaks dan berbagai tuduhan terhadap RUU P-KS mempengaruhi pembahasan di Panja Komisi 8. Di akhir persidangan, Ketua Panja mengetuk palu pembahasan untuk dilakukan di Tim Khusus, namun Tim Khusus tidak berhasil membahas satu pun DIM RUU P-KS. Akibatnya, RUU P-KS tidak dimasukkan sebagai RUU *carry over* melainkan harus dimulai dari awal. Gagalnya pengesahan RUU P-KS menambah panjang penderitaan korban untuk mendapatkan keadilan, kebenaran dan pemulihan. Dalam hal ini, negara telah gagal memenuhi tujuan untuk melindungi warga negaranya dari kekerasan.

### **Konvensi ILO 190 tentang Penghapusan Kekerasan dan Pelecehan Seksual di Lingkungan Kerja Belum Diratifikasi**

Kekerasan, pelecehan seksual di tempat kerja adalah ancaman bagi pekerja. Film “Angka Jadi Suara” karya Federasi Buruh Lintas Pabrik (FBLP) pada akhir Desember 2017 mengungkapkan beragam pelecehan di tempat kerja yang dialami buruh perempuan di Cakung. Pelecehan seksual menjadi sorotan setelah kasus yang menimpa **BNM**, guru honorer SMA Negeri 7 Mataram, Nusa Tenggara Barat, muncul ke permukaan dan menjadi perhatian publik. BNM diputuskan bersalah dan harus menjalani hukuman penjara. Putusan tersebut menjadi pukulan telak bagi pemerintah atas jaminan perlindungan perempuan pekerja dari kekerasan dan pelecehan seksual. BNM hanya satu dari sekian korban tak tercatat. Kekerasan dan pelecehan seksual yang terjadi di dunia kerja dapat berakibat kehilangan pekerjaan, gangguan psikologis/mental, perceraian, dan gangguan dalam pekerjaan.

KUHP juga dapat dijadikan landasan, dengan ancaman hukuman sebagaimana diatur dalam Pasal Pencabulan 289-299 KUHP. Mengenai perbuatan cabul di tempat kerja, terutama bila dilakukan oleh atasan dapat dibaca ketentuannya dalam Pasal 294 ayat 2 angka 1 KUHP yaitu ancaman pidana penjara paling lama 7 (tujuh) tahun bagi pejabat yang melakukan perbuatan cabul dengan orang yang karena jabatan adalah bawahannya, atau dengan orang yang penjagaannya dipercayakan atau diserahkan kepadanya. Pasal 86 ayat (1) Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan, menyatakan bahwa: setiap buruh mempunyai hak untuk memperoleh perlindungan atas (a) keselamatan dan kesehatan; (b) moral dan kesucilaan; dan (c) perlakuan yang sesuai dengan harkat dan martabat manusia serta nilai-nilai agama. Konvensi ILO 190 tentang Penghapusan Kekerasan dan Pelecehan di Lingkungan Kerja merupakan penegasan dan rujukan langkah-langkah membangun jaminan rasa aman dan nyaman saat berada di lingkungan kerja. Demi terwujudnya perlindungan untuk rasa aman dan nyaman bagi pekerja di lingkungan kerja, kita perlu mendorong ratifikasi KILO 190 oleh pemerintah.

---

## PERKEMBANGAN RUU KUHP: PENGESAHAN RUU KUHP DITOLAK MASYARAKAT

---

**K**omnas Perempuan mengamati bahwa proses pembahasan RUU Hukum Pidana yang cenderung tertutup dalam beberapa hari terakhir menjelang pengesahan. Perubahan substansi dan penambahan rumusan justru mengubah rumusan pasal-pasal yang sudah relatif baik menjadi multi tafsir dan menjauh dari prinsip-prinsip Konstitusi dan HAM.

Setelah mencermati draf RUU KUHP per 15 September 2019 dan melakukan kajian berlandaskan pada UUD 1945 Negara Republik Indonesia, Undang Undang RI Nomor 7 Tahun 1984 tentang Ratifikasi Konvensi Penghapusan segala Bentuk Diskriminasi terhadap Perempuan, serta payung hukum nasional lainnya yang relevan, Komnas Perempuan merekomendasikan Pemerintah dan DPR RI menunda pengesahan RUU KUHP dan mengadakan penelitian lebih komprehensif pada setiap pasal yang berpotensi mengkriminalkan perempuan, kelompok rentan dan mengebiri demokrasi.

Atas RUU KUHP, Komnas Perempuan memberikan masukan di antaranya:

### **Urgensi Pencegahan Diskriminasi dan Kekerasan terhadap Perempuan**

Negara berkewajiban menjamin pencegahan perlakuan diskriminatif dan kekerasan sebagaimana dimandatkan dalam Pasal 28I Ayat (2) UUD 1945 dan UU Nomor 7 Tahun 1984 tentang Pengesahan CEDAW. *Gender sensitive* juga dinyatakan sebagai acuan proses perumusan RUU Hukum Pidana untuk melindungi harkat dan martabat perempuan. Dengan demikian, perlu dipastikan bahwa rumusan norma dalam RUU Hukum Pidana mengandung pencegahan diskriminasi dan kekerasan. Ditemukan rangkaian norma dalam RUU Hukum Pidana yang berpotensi menimbulkan diskriminasi dan kekerasan, serta mengancam kesejahteraan perempuan.

Dalam mencegah dampak tersebut, Komnas Perempuan merekomendasikan agar:

1. Upaya partisipasi masyarakat tidak dijerat oleh ketentuan pasal tentang akses informasi kepada alat pencegah kehamilan dan alat penguguran kandungan.
2. Perempuan yang belum memiliki catatan perkawinan karena hambatan ekonomi, geografis dan kultur tidak dijerat delik aduan hidup bersama, serta perlu ada penghapusan frasa “kepala desa” sebagai pihak pengadu.
3. Mendukung DPR dan Pemerintah untuk memuat kembali pasal pencegahan tindak pidana eksploitasi seksual dengan iming-iming janji kawin.
4. Penegasan bahwa cabul bukan hanya tentang kesucilaan, sebagaimana perkosaan, dengan memasukkan pada Bab Tindak Pidana terhadap Tubuh.
5. Pertimbangan perlindungan korban perkosaan, eksploitasi seksual, dan kekerasan seksual lain dari delik penelantaran anak, pembunuhan anak tidak lama setelah dilahirkan.
6. Tegas memuat pengecualian pemidanaan korban perkosaan dan tenaga medis dalam pasal pengguguran kandungan.

Rangkaian rekomendasi ini bertujuan mendukung negara agar mampu mewujudkan akses keadilan bagi perempuan berhadapan dengan hukum, termasuk perempuan korban kekerasan.

### **Problematika Pelik Ketentuan “Hukum yang Hidup dalam Masyarakat”**

Ketentuan “hukum yang hidup dalam masyarakat” atau *living law* dalam Pasal 2 Ayat (1) dan Ayat (2) RUU Hukum Pidana berpotensi besar menimbulkan masalah dari segi rumusan maupun proyeksi implementasinya. Komnas Perempuan memandang bahwa: (1) Indonesia dan para perumus kebijakan belum memiliki kepastian definisi tentang *living law*. (2) muatan *living law* sebagai hukum yang dinamis dapat berubah seiring waktu karena mengandung unsur-unsur budaya sehingga tidak mungkin dijadikan dasar dalam pemidanaan. (3) sulit untuk memberlakukan parameter keberlakuan *living law* dari segi wilayah maupun para pihak yang menjadi subjek pidana sehingga tidak bisa disimplifikasikan melalui pengaturan pada tingkat peraturan daerah berdasarkan batas wilayah administrasi pemerintahan. Dengan demikian, sejalan dengan upaya menjamin tegaknya asas legalitas secara konsisten, pemidanaan hanya dilakukan terhadap tindak pidana yang telah dinyatakan dalam peraturan perundang-undangan, bukan berdasar pada kompilasi hukum yang hidup di masyarakat yang memuat praktik dan kebiasaan yang hidup di masyarakat yang berbeda antara satu masyarakat dengan masyarakat lainnya, atau yang diatur dalam peraturan daerah. Jika ketentuan *living law* ini tidak dihapus dari RUU Hukum Pidana maka peraturan perundang-undangan tingkat nasional dan lokal yang memuat pemidanaan dan sanksi pidana yang mengkriminalkan kelompok rentan termasuk perempuan akan semakin meningkat. Dengan demikian, harmonisasi kebijakan yang menjamin hak warga negara dan mencegah diskriminasi dan kekerasan yang berlandaskan pada konstitusi UUD 1945, sulit diciptakan.

---

## PERKEMBANGAN RUU PENGHAPUSAN KEKERASAN SEKSUAL: PENDEKATAN MORALITAS VERSUS KEPASTIAN HUKUM DAN POLITISASI AGAMA

---

Akses keadilan korban kekerasan seksual yang menjadi isu pokok pembahasan RUU P-KS sepanjang tahun 2019, dan yang diperjuangkan RUU tersebut, dibenturkan dengan wacana moralitas dalam kerangka agama khususnya Islam konservatif-fundamentalis. Demikian hasil pemantauan Komnas Perempuan di berbagai ruang dan media sosial. Di antaranya, berita bohong (hoaks) tentang RUU P-KS yang disebarkan di media sosial yang mengatasnamakan agama tertentu, diskusi publik tentang RUU P-KS oleh salah satu fraksi DPR RI yang menolak RUU P-KS, dan sidang pembahasan RUU P-KS antara Panitia Kerja (Panja) Komisi VIII DPR dengan Panja Pemerintah yang diwakili oleh Kementerian Perlindungan Pemberdayaan Perempuan dan Anak. Salah satu wacana yang diangkat adalah tuduhan bahwa RUU P-KS tidak sesuai dengan Pancasila dan nilai-nilai agama Islam, melegalkan pelacuran, aborsi, dan perilaku seks berisiko, mendukung kelompok minoritas seksual LGBT, dan permasalahan penggunaan terminologi ‘kekerasan seksual’ ketimbang ‘kejahatan seksual’.

Wacana-wacana tersebut tidak berdasar karena merupakan kesalahan pembacaan terhadap Naskah Akademik RUU P-KS dan naskah RUU P-KS serta minimnya pengetahuan tentang perancangan peraturan perundang-undangan berdasarkan UU No. 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan itu sendiri. Tuduhan RUU P-KS tidak sejalan dengan Pancasila dan agama Islam antara lain didasarkan ketiadaan pencantuman sila pertama Pancasila sebagai asas dalam RUU P-KS. Pada pasal 2 dan penjelasan pasal 2 UU 12 Tahun 2011 tentang PPP tertulis jelas bahwa Pancasila merupakan sumber dari segala sumber hukum negara. Dalam RUU P-KS, Pancasila beserta UUD 1945 disebutkan dalam urutan pertama konsiderans sebagai dasar dari hak setiap warga negara dalam mendapatkan rasa aman dan bebas dari segala bentuk tindak kekerasan di mana hak tersebut tidak bertentangan dengan kepercayaan agama mana pun.

Sedangkan tuduhan pelegalan pelacuran, aborsi, dan perilaku seks berisiko muncul dari pendapat yang menyatakan bahwa tidak diaturnya perbuatan-perbuatan tersebut dalam RUU P-KS berarti sama dengan melegalkannya. Argumen ini merupakan penafsiran *a contrario* (penafsiran terbalik) dari delik pidana pemaksaan pelacuran, pemaksaan aborsi, dan pemaksaan kontrasepsi. Penafsiran *a contrario* ini bertentangan dengan asas legalitas yang tercantum pada Pasal 2 KUHP, di mana tiada perbuatan yang dapat diberikan sanksi pidana (menjadi perbuatan tindak pidana) tanpa ada ketentuan hukum yang menyatakannya.

Kebohongan yang disebarluaskan atas RUU P-KS telah diklarifikasi oleh Kemenkominfo dan Ketua DPR periode 2014-2019 sebagai ketidakbenaran. Adapun tuduhan dukungan kepada kelompok minoritas seksual LGBT oleh RUU P-KS merupakan pembacaan keliru atas Naskah Akademik RUU P-KS yang memaparkan data kekerasan seksual terhadap kelompok minoritas seksual. Kritik terhadap penggunaan kata kekerasan dalam terminologi kekerasan seksual kurang tepat karena terminologi ‘kejahatan seksual’ lebih menegaskan derajat hukum yang berat. Ihwal terminologi, tidak digunakannya kata kejahatan dalam mendeskripsikan ragam kekerasan seksual merupakan penyesuaian dengan perkembangan arah kebijakan hukum pidana dalam RUU KUHP yang telah menggantikan terminologi

kejahatan dengan terminologi ‘tindak pidana’. Wacana-wacana kebohongan tentang RUU P-KS yang terfokus pada kerangka moralitas dengan mengatasnamakan nilai keagamaan ketimbang memfokuskan pada tujuan perancangan RUU P-KS untuk pemenuhan hak keadilan korban kekerasan seksual telah menyebabkan RUU ini tidak disahkan pada detik-detik akhir pembahasan.

---

## KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

---

### Kesimpulan

1. Kecenderungan Kekerasan Seksual terjadi pada relasi pacaran dengan latar belakang pendidikan paling tinggi SLTA, baik sebagai korban maupun pelaku. Kondisi ini disebabkan kurangnya pemahaman seksualitas dan kesehatan reproduksi di usia seksual aktif sehingga perempuan rentan menjadi korban kekerasan seksual. Oleh karena itu, pendidikan Kesehatan Reproduksi dan Seksualitas (Pendidikan Seksualitas Komprehensif) dalam kebijakan pendidikan di Indonesia sangat dibutuhkan.
2. Data CATAHU selama 3 tahun terakhir menemukan bahwa ada pelaku berusia anak. Jika dibagi dengan penduduk usia yang sama, terdapat 7 anak per 1.000.000 yang berpotensi menjadi pelaku per tahun. Dengan kata lain, setiap hari rata-rata dua anak menjadi pelaku kekerasan.
3. Perempuan Pembela HAM rentan terhadap kriminalisasi, stigma komunis, liberal, murtad, dan makar/ ekstrimis akibat ketiadaan Mekanisme Perlindungan Perempuan Pembela HAM.
4. Kasus kekerasan terhadap anak perempuan di ranah personal didominasi oleh kekerasan seksual yang dilakukan oleh orang terdekat korban (ayah kandung, ayah angkat/ tiri, dan paman).
5. Angka kekerasan terhadap perempuan yang didokumentasikan oleh lembaga layanan milik pemerintah dan organisasi non pemerintah masih didominasi lembaga layanan di wilayah Jawa. Sementara wilayah di luar Jawa memberikan kontribusi yang masih rendah yang berdampak minimnya pencatatan dan pendokumentasian data kekerasan di wilayah tersebut.
6. Kekerasan Berbasis Gender Siber (KBGS) meningkat dalam tiga tahun terakhir berbentuk ancaman dan intimidasi penyebaran foto/ video dengan konten pornografi. Komnas Perempuan mengalami kesulitan mencari lembaga penerima rujukan layanan KBGS yang disebabkan minimnya kapasitas lembaga layanan dalam penanganan kasus KBGS. Perempuan korban KBGS juga rentan dikriminalkan dengan menggunakan UU ITE dan UU Pornografi.
7. Tahun 2019 ada kenaikan angka dispensasi nikah yang dikabulkan Pengadilan Agama sebesar 85%. Angka ini merupakan angka yang dilaporkan, angka pernikahan anak yang tidak dilaporkan kemungkinan lebih tinggi. Kenaikan ini bisa disebabkan sudah ada keputusan Mahkamah Konstitusi atas *Judicial Review* menaikkan usia pernikahan menjadi 19 tahun.
8. Kekerasan seksual terhadap perempuan disabilitas dibandingkan tahun lalu naik sebanyak 47% dan korban terbanyak adalah disabilitas intelektual
9. Di tahun 2019 beberapa kasus konflik sumberdaya alam dan pengusuran tercatat di laporkan ke Komnas Perempuan, diantaranya dari daerah Jambi, Sulawesi Tenggara, Sumut, Sumba, NTT dan pengusuran di Sukorejo, Jawa Tengah. Kekerasan terhadap perempuan dalam konflik sumber daya alam (SDA) dan tata ruang antara lain disebabkan prioritas pembangunan dan politik infrastruktur yang massif, impunitas dan supremasi korporasi, pengabaian hak masyarakat adat, pembangkangan hukum dan diskoneksi kebijakan pusat dan daerah.
10. Pemberitaan femisida meningkat di tahun 2019 menjadi 145 pemberitaan, di mana tahun sebelumnya jumlah pemberitaan kasus femisida di media adalah 94 kasus. Femisida adalah puncak kekerasan dalam rumah tangga, di tahun 2019 ini pelaku terbesar adalah suami.

## Rekomendasi

1. Mendorong Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan dan Kementerian Agama memasukkan Pendidikan Kesehatan Reproduksi dan Seksualitas (Pendidikan Seksualitas Komprehensif) ke dalam kurikulum yang dimulai dari pendidikan anak usia dini, pendidikan dasar dan menengah sesuai tujuan 3, 4 dan 5 SDG's.
2. Dalam upaya menjamin perlindungan perempuan pembela HAM;
  - a) Mendesak Kementerian Koordinator Politik Hukum dan Keamanan dan Kementerian Hukum dan HAM menjamin perlindungan perempuan pembela HAM melalui Mekanisme Perlindungan Perempuan Pembela HAM.
  - b) Komnas HAM membentuk dan mengefektifkan desk perempuan pembela HAM.
  - c) Mendorong Komisi III DPR RI merevisi UU HAM dengan memasukkan mekanisme perlindungan perempuan pembela HAM.
3. Komnas Perempuan mendorong Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak:
  - a) Menyusun dan mengefektifkan pendidikan adil gender sebagai bagian dari pengesahan RUU Penghapusan Kekerasan Seksual secara khusus dalam pencegahan dan penanganan kasus kekerasan seksual dalam keluarga.
  - b) Membangun kerjasama dengan lembaga terkait untuk meningkatkan kapasitas lembaga layanan di daerah secara khusus untuk pencatatan dan pendokumentasian kasus kekerasan terhadap perempuan serta memastikan alokasi anggaran di daerah terluar, terdalam dan tertinggal seperti Indonesia Timur dan daerah-daerah kepulauan
4. Mendorong Komisi Perlindungan Anak Indonesia proaktif mensosialisasikan dan melaksanakan pengawasan terhadap penyelenggaraan perlindungan anak sebagaimana tercantum dalam UU No. 35 Tahun 2014 tentang Perubahan UU No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.
5. Dalam rangka memberikan perlindungan perempuan korban Kekerasan Berbasis Gender Siber (KBGS):
  - a) Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak menyusun sistem perlindungan terhadap perempuan korban KBGS
  - b) Pemerintah bersama DPR RI merevisi UU nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (ITE) dan UU nomor 44 Tahun 2008 tentang Pornografi
  - c) Kepolisian RI menangani kasus kekerasan KBGS dengan menggunakan perspektif korban kekerasan KBGS
  - d) Kementerian Sosial meningkatkan kapasitas pekerja sosial dan lembaga layanan perempuan korban KBGS dalam menangani kasus perempuan korban KBGS.
  - e) Mendorong semua Kementerian/Lembaga untuk memastikan sensitivitas kebutuhan khusus kelompok rentan dan minoritas termasuk penyandang disabilitas dalam penyusunan informasi dan mekanisme layanan.

6. Mencermati terus meningkatnya femisida, Komnas Perempuan merekomendasikan agar:
  - a) POLRI melakukan pendokumentasian secara nasional dan masif tentang pembunuhan perempuan agar terpetakan penyebab, pola dan pelaku femisida di Indonesia dan menjadi acuan dalam menyusun langkah-langkah sistemik untuk penanganan dan pencegahannya;
  - b) POLRI harus menjamin keamanan pelapor dan perempuan yang terindikasi terancam nyawanya;
  - c) DPR dan Pemerintah melakukan pembaruan hukum pidana yang mengatur femisida sebagai pembunuhan khusus terhadap perempuan atau menjadikannya sebagai alasan pemberat hukuman.
  - d) Pers menyajikan pemberitaan berperspektif korban dalam kasus femisida atau pembunuhan perempuan dengan menggali bentuk-bentuk kekerasan berbasis gender dan mencegah viktimisasi korban dengan menjaga integritas korban dan keluarganya.
7. Pemerintah melalui Kementerian/Lembaga memastikan sensitivitas kebutuhan khusus kelompok rentan dan minoritas termasuk penyandang disabilitas dalam penyusunan informasi dan mekanisme layanan.
8. Pemerintah menegakkan hukum aturan terkait tata kelola lingkungan yang memungkinkan pembangunan berkelanjutan, dan memastikan adanya pelaksanaan prinsip *due diligence* dalam perencanaan pembangunan.
9. Pemerintah mengukuhkan perspektif kebangsaan dalam ruang politik, produk hukum maupun yudikatif melalui penguatan upaya harmonisasi kebijakan untuk mencegah berulang-nya kasus-kasus intoleransi.
10. Maraknya kekerasan seksual dengan berbagai bentuknya, semakin menunjukkan kemendesakan DPR RI bersama pemerintah mempercepat pembahasan dan pengesahan RUU Penghapusan Kekerasan Seksual (RUU PKS) dan memastikan terobosan hukum dalam revisi UU KUHP dan KUHAP.



**C**atatan Tahunan (CATAHU) Komnas Perempuan diluncurkan setiap tahun untuk memperingati Hari Perempuan Internasional pada 8 Maret dan dimaksudkan untuk memaparkan gambaran umum tentang besaran dan bentuk-bentuk kekerasan terhadap perempuan di Indonesia serta kapasitas lembaga penyedia layanan bagi perempuan korban kekerasan. Data dalam CATAHU Komnas Perempuan merupakan hasil kompilasi data kasus riil yang ditangani oleh lembaga layanan bagi perempuan korban kekerasan, baik yang dikelola oleh negara maupun atas prakarsa masyarakat, termasuk lembaga penegak hukum. Data CATAHU juga memuat pengaduan langsung serta hasil pemantauan dan kajian Komnas Perempuan.

CATAHU 2020 mencatat 431.471 kasus kekerasan terhadap perempuan yang dilaporkan dan ditangani sepanjang tahun 2019 yang besarnya naik 6% dari tahun sebelumnya (406.178 kasus). Kasus-kasus kekerasan terhadap perempuan ini terdiri dari: 1). 14.719 kasus yang ditangani oleh 239 lembaga mitra pengadalaan yang tersebar di 33 Provinsi, 2). 421.752 kasus bersumber pada data kasus/perkara yang ditangani oleh Pengadilan Agama, dan 3) 1.277 kasus yang mengadu langsung ke Komnas Perempuan. Setiap tahun, CATAHU mencatat kekerasan terhadap perempuan dalam tiga ranah yakni: Ranah personal/privat: artinya pelaku adalah orang yang memiliki hubungan darah (ayah, kakak, adik, paman, kakek), kekerabatan, perkawinan (suami) maupun relasi intim (pacaran) dengan korban, ranah publik/ komunitas jika pelaku dan korban tidak memiliki hubungan kekerabatan, darah ataupun perkawinan dan ranah negara artinya pelaku kekerasan adalah aparaturnegara dalam kapasitas tugas. Termasuk di dalam kasus di ranah negara adalah ketika pada peristiwa kekerasan, aparat negara berada di lokasi kejadian namun tidak berupaya untuk menghentikan atau justru membiarkan tindak kekerasan tersebut berlanjut.

Seperti tahun lalu, kasus terbanyak di ranah privat/personal. Data dari lembaga mitra penyedia layanan berjumlah 14.719 kasus, yang terjadi dari ranah privat/personal tercatat 75% atau 11.105 kasus, ranah publik/komunitas 24% atau 3.602 kasus, dan ranah negara 1% atau 12 kasus. Dari data Pengadilan Agama sejumlah 421.752 kasus, di antaranya kekerasan terhadap istri yang merupakan penyebab perceraian. Dari 3.062 kasus kekerasan terhadap perempuan di ranah publik dan komunitas, tercatat 58% merupakan kekerasan seksual. Di ranah (yang menjadi tanggung jawab) negara, kasus-kasus yang dilaporkan sejumlah 12 kasus. 9 kasus dari DKI Jakarta, antara lain kasus pengusuran, kasus intimidasi kepada jurnalis ketika melakukan liputan, pelanggaran hak administrasi kependudukan, kasus pinjaman online, tuduhan afiliasi dengan organisasi terlarang.

Data pengaduan langsung ke Komnas Perempuan juga menunjukkan tren yang sama, ranah privat/personal menempati posisi kasus yang terbanyak diajukan, yakni 944 kasus (74%) dari total 1.277 kasus berbasis gender yang masuk. Dalam data pengaduan yang langsung ke Komnas Perempuan, tercatat kenaikan yang cukup signifikan yakni pengaduan kasus cyber crime 281 kasus (2018 tercatat 97 kasus) atau naik sebanyak 300%. Kasus siber terbanyak berbentuk ancaman dan intimidasi penyebaran foto dan video porno korban.